

基于监督检查的防洪设施水毁修复分析

刘林林¹, 朱 刚², 袁丰武³

(1. 济南市黄河河务局, 山东 济南 250121; 2. 夏津县水丰水利工程有限公司, 山东 夏津 253203;
3. 山东省海河淮河小清河流域水利管理服务中心, 山东 济南 250100)

【摘要】结合近几年的监督检查数据对山东省防洪工程设施水毁修复的工程分布和工程类型等进行分析, 从组织管理、进度管理、安全度汛措施、质量管理等方面对检查发现的问题进行总结并分析原因, 提出了相应的建议, 为相关单位强化责任落实, 不断改进防洪工程设施水毁修复工作提供参考。

【关键词】监督检查; 防洪工程; 水毁; 防灾减灾

【中图分类号】F426.91

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0015-03

Analysis of Damaged Flood Control Facilities Restoration Based on Supervision and Inspection

LIU Linlin¹, ZHU Gang², YUAN Fengwu³

(1. Yellow River Administration Bureau of Jinan Municipality, Jinan, Shandong 250121, China; 2. Shuifeng Hydraulic Engineering Co., LTD., of Xiajin County, Xiajin, Shandong 253203, China; 3. Haihe River, Huaihe River and Xiaoqinghe River Basin Water Conservancy Management and Service Center of Shandong Province, Jinan, Shandong 250100, China)

Abstract: Based on the supervision and inspection data in recent years, this paper analyzes the project distribution and project types of damaged flood control engineering facilities, summarizes and analyzes the reasons for the problems found in inspection from the aspects of organization management, schedule management, safety flood control measures and quality management. It puts forward corresponding suggestions to strengthen the implementation of responsibilities for relevant units, which provides reference for continuous improvement of flood control works restoration.

Key words: Supervision and inspection; Flood control works; Damaged water works; Disaster prevention and mitigation

2020—2023 年, 根据山东省水利厅统一安排部署, 山东省流域中心连续 4 年开展山东省防洪工程设施水毁修复监督检查工作。为高质量完成检查任务, 省流域中心成立督导检查专班, 制定了防洪工程设施水毁修复工作监督检查实施方案, 通过现场暗访、查阅资料、座谈交流等方式开展监督检查工作, 并向项目所在市、县(市、区)水行政主管部门进行了反馈, 提出了相应的整改意见和建议, 并督促其整改完成。

1 水毁修复监督检查工作开展情况

1.1 监督检查对象选取

近年来, 受“利奇马”“烟花”“杜苏芮”台风等

极端天气影响, 山东省近年来每年水毁工程修复任务都较重, 2023 年全省总计高达 1 382 处。为保证监督检查能真实反馈水毁修复工程存在的问题, 及时查缺补漏, 随机选取工程规模大、风险高的水毁修复项目作为监督检查对象, 检查结果能客观概括和反映山东省水毁修复工程总体情况。

1) 水毁修复工程分布。2020—2023 年省流域中心共完成 174 处防洪工程设施水毁修复工程监督检查, 2020 年、2021 年、2022 年、2023 年分别是 36 处、36 处、27 处、75 处, 涉及 15 市, 其中淄博 29 处、日照 26 处、济宁 17 处、济南 14 处、

收稿日期: 2024-08-20

作者简介: 刘林林(1990—), 女, 工程师

临沂 13 处、潍坊 13 处、烟台市 13 处、威海市 12 处、滨州 10 处、东营 8 处、泰安 6 处、聊城 5 处、菏泽 4 处、德州 2 处、青岛 2 处。

2)水毁修复工程类别。监督检查选取的水毁修复工程类别比较全面,水库、堤防(护岸)、水闸、交通桥、塘坝等均有涉及,具体来说 174 处水毁修复工程中,堤防(护岸)66 处,水库 31 处,塘坝 13 处,交通桥 13 处,水闸 11 处,橡胶坝、水文测站、土方清淤等其他工程 40 处。

1.2 水毁修复工程的分布及类别

1)从工程分布情况来看,山东省水毁灾害在淄博、日照、潍坊、济宁、临沂等鲁中南和鲁东南一带分布较多,占全省 56.3%,而菏泽、德州、聊城等鲁西北、鲁西南一带分布较少,占 6.3%。主要原因是受地形影响,鲁中南地区属于泰沂山区,山高坡陡,受极端降雨等影响时地表径流迅速汇集,短时间内形成洪涝灾害,造成水利工程损毁;另一方面,从水文气象角度来说,全省降水量在地区上分布不均,据 1956—2000 年降水资料分析,山东省年均降水分布趋势是由东南的 850 mm 向西北递减到 550 mm,日照、临沂等鲁东南一带降水更多,产生水毁的概率更大。

2)从水毁修复工程类别来看,工程类别多而杂,水库、水闸、河道堤防、橡胶坝、交通桥等水利工程都有涉及,都需要进行灾后修复。从比例情况来看,堤防(护岸)66 处(37.9%),水库 31 处(17.8%),两项总共占比 56.1%,由此可知,水库和河道承担主要防洪任务同时受到的洪水冲击伤害也最大,尤其是堤防(护岸),堤顶道路容易发生冲刷破坏,坡面容易发生滑坡塌陷,堤脚容易冲刷掏空,是水毁灾害关注的重点。

2 监督检查成果分析

2.1 监督检查主要内容

防洪工程设施水毁修复监督检查工作以项目为单位,以水毁修复项目的组织管理、进度管理、安全度汛措施、质量管理为主要检查内容。

2.2 监督检查发现主要问题

2020—2023 年,174 处防洪工程设施水毁修复监督检查共计发现问题 488 个,2020 年、2021 年、2022 年、2023 年分别是 187 个,142 个,47 个,112 个。488 个问题之中,组织管理问题 92

个,进度管理问题 18 个,安全度汛措施问题 3 个,质量管理问题 375 个。

1)组织管理。主要是项目负责人和项目台账方面:部分水毁修复工程未明确水毁修复项目负责人或联系人,部分项目负责人或联系人不知晓自己身份,不熟悉职责,组织管理的 92 个问题中,此类问题共计 14 个;项目台账方面的问题主要是部分水毁修复工程未建立水毁项目台账或项目台账不清晰,不完整,此类问题共计 78 个。

2)进度管理。主要问题是:部分工程现场施工进度与台账填报完成时限差距较大;部分工程项目台账进度填报不符合实际;部分工程施工力量明显不能满足修复需要等。具体来说,进度管理的 18 个问题中,现场施工进度与台账填报完成时限差距较大的 5 个,进度填报不符合实际的 3 个,施工力量明显不能满足修复需求的 10 个。

3)安全度汛管理。跨汛期施工项目中在安全度汛管理方面的主要问题有未按要求落实安全度汛责任人与未按要求落实安全度汛方案。3 个问题中未落实安全度汛责任人的问题 2 个,未落实安全度汛方案的问题 1 个。

4)质量管理。质量管理违规行为主要包括项目法人、勘察设计单位、监理单位、施工单位等在质量管理等方面的违规行为,所有 375 个水毁质量管理问题中,质量管理违规行为 261 个。工程质量问题主要是工程实体存在质量,工程质量问题 114 个。

2.3 水毁修复工程问题情况分析

1)从问题分布情况来看,监督检查 488 个问题中,组织管理问题占比 18.9%,进度管理问题占比 3.7%,安全度汛措施占比 0.6%,质量管理占比 76.8%,水毁修复工程中,组织管理和质量管理问题最多,尤其是质量管理问题占比近八成。组织管理的 92 个问题中,项目台账问题占比 84.8%;质量管理的 375 个问题中,质量违规行为占比 70%,工程质量问题占比 30%。由以上分析可知,水毁修复工程最容易出问题的方面是项目台账、质量违规行为和工程质量问题,要特别引起参建各方重视。

2)从问题数量趋势情况来看,2020 年 36 个水毁修复工程问题 187 个,每个工程平均 5.2 个问题;2021 年 36 个水毁修复工程 142 个问题,每

个工程平均 3.9 个问题;2022 年 27 个水毁修复工程 47 个问题,每个工程平均 1.7 个问题;2023 年 75 个工程 112 个问题,平均每个工程 1.4 个问题。工程问题的平均数量逐年递减,表明 2020—2023 年水毁修复工程情况逐年向好,反映出各级政府部门及各参建单位更加重视水毁修复工作,组织管理更加规范,工程进度安排更加合理,质量控制管理更加严格,也体现了监督检查工作切实起到了强化各级责任落实、督促整改提高的效果。

3 原因分析

3.1 参建单位管理水平有待提高

首先,水毁修复工程工期紧、工程分散等特点对参建单位的管理水平提出很高要求,当一个县同时进行多项水毁工程修复时,需要短期内多项文件任命、同时管理多项台账,协调设计单位、施工单位等各方推进,更容易忽略管理方面的问题,导致项目管理程序性问题。其次,很多水毁项目由乡镇政府负责建设管理,由于乡镇管理水平和技术力量薄弱,管理经验不足,导致管理粗放,施工资料不齐全、不完整。

3.2 参建各方重视程度不够

首先,由于水毁修复工程普遍规模小,投资少,部分项目主管部门不够重视,未严格履行各项程序;部分设计单位不够重视,出现设计图纸、设计变更等方面质量违规行为;部分施工单位不够重视,投入的施工技术力量及机械人员不足,出现各种质量问题。其次,随着不断开展水毁修复工程监督检查,不断督促参建各方规范各项工作,水毁修复工程平均问题数量逐年减少。

3.3 参建单位专业技术水平有待提高

首先,水毁修复工程项目负责人需要具备一定的专业技术水平,由于主管单位人员技术水平参差不齐,尤其是乡镇相关专业人员匮乏,导致出现组织管理方面的问题。其次,部分设计、施工、监理单位配备的技术力量不足,现场人员技术水平不够,对工程质量标准的理解和掌握不全面,容易出现质量违规行为和工程质量问题。

4 对策建议

4.1 加强组织领导,明确主体责任

各市县要高度重视防洪工程设施水毁修复

工作,明确任务,压实各参建单位的主体责任,明确责任人,切实做好水毁修复工作。对技术难度大的水毁修复工程,由水利部门负责实施;对工程建设资金小,技术难度较小的工程,由乡镇、村共同负责实施,水利部门负责技术指导。

4.2 齐抓共管,充分发挥参建各方的作用

建设单位应发挥管理的主导作用,健全质量管理体系,在工程建设的各个阶段对质量管理发挥领导、监督、检查作用。设计单位应按合同及时提供施工详图,并确保设计质量。监理单位应严格按照监理规范的要求,建立健全施工质量控制体系,现场做好组织、管理、协调、监督工作。施工单位要推行全面质量管理,建立健全施工质量保证体系,严格执行有关技术标准和施工质量管理规定。质量监督机构应对责任主体履行质量责任的行为以及工程实体质量进行监督检查,竣工验收时要对工程质量提出评价意见。

4.3 加强技术指导,重视技术提升

针对基层水利部门专业技术力量薄弱等特点,上级水行政主管部门可以通过开展讲座,专业培训、组织专家现场指导等方式加强技术指导工作。要重视水毁修复工程中的技术提升,根据水利工程水毁灾害的易发部位、破坏形式等特点,组织专业技术力量优化设计方案,改进施工工艺,不断提升水毁修复水平。

4.4 加强监管及责任追究

充分发挥水利行业监管作用,提高监管效能,上级水行政主管部门可以印发水毁工程年度重点监管项目、建立水毁工程专项监管制度、组织开展专项监督检查等形式层层压实责任。针对水毁修复工程监管中出现的各类问题,综合运用检查、约谈、通报、诚信记录、公开曝光等手段进行联合惩戒,通过反馈至上级水行政主管部门,约谈参建单位,下达整改通知、工作提醒单、质量检查通报、专项检查通报等措施,有效加强监管及责任追究,推动水利工程水毁修复工作持续向好。

参考文献

- [1] 尹宏雪,李小燕,赵兴森.山东省防洪工程设施水毁修复问题及对策[J].山东水利,2023(3):27-28.
- [2] 王延洪,朱均超,许丽.防洪工程设施水毁修复存在的问题与建议[J].东北水利水电,2022,40(2):54-55,67.

(责任编辑 张玉燕)