

济宁市河湖生态环境治理现状问题及对策

程广阔

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘要】在全面总结济宁市河湖生态环境保护与治理现状的基础上,分析了济宁市河湖管理存在的问题,并结合新阶段对生态环境保护治理的全新要求,从科学规划、治理体系、管理机制、水网建设等方面入手,提出推进济宁市河湖生态环境保护和治理等对策,以期为济宁市河湖生态环境的持续改善和提升提供有益参考和借鉴。

【关键词】济宁市;河湖治理;生态环境

【中图分类号】TV85

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0025-03

River and Lake Ecological Environment Management Issues and Countermeasures in Jining

CHENG Guangkuo

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: Based on a comprehensive review of the status quo of ecological environment protection and improvement of rivers and lakes in Jining Municipality, this paper analyzed the problems of river and lake management. Combined with the new requirements of ecological environment protection and improvement in the new stage, it proposed countermeasures from the aspects of scientific planning, improvement system, management mechanism and water network construction, with the expectation to provide reference for the continuous improvement and promotion of ecological environment of river and lake in Jining.

Key words: Jining Municipality; River and lake management; Ecological environment

1 济宁市河湖治理现状

1.1 流域治理

实施严格的工业废水排放标准,关闭或整改了多家超标排放企业;同时,加强了农业面源污染治理,推广生态农业技术,减少化肥农药使用量;此外,还实施了河湖清淤、生态补水等工程,增强了水体的自净能力。经过治理,流域水质显著提升,尤其是南四湖流域水质连续 20 年改善,流域内南水北调干线水质优良率达到 100%,多项水质指标如溶解氧、氨氮、总磷等已达到或优于国家地表水环境质量 III 类标准,湖区生态环境得到明显改善。

1.2 农村黑臭水体治理

针对农村黑臭水体进行了全面排查,制定了

“一河一策”治理方案,全面推行黑臭水体管护“二维码”,通过控源截污、清淤疏浚、水系连通、生态修复等措施,对黑臭水体进行了综合治理。同时,加强农村生活污水处理设施建设,提高污水收集处理率。通过治理成功消除了多处农村黑臭水体,农村人居环境得到显著改善,村民生活质量明显提升。

1.3 水资源节约与高效利用

大力推进节水型社会建设,实施了严格的用水总量控制和定额管理制度,推广节水器具和技术;同时,加强水系连通工程建设,实现水资源的优化配置和高效利用;此外,还加大了湿地保护与修复力度,提高了水生态的自我修复能力。

收稿日期:2024-08-06

作者简介:程广阔(1979—),男,工程师

近年来水资源利用效率显著提高,万元 GDP 用水量逐年稳步下降;湿地面积得到有效恢复与扩大,生物多样性得到保护;同时,通过水系连通工程的建设,增强了区域水资源的调配能力,为抗旱保供水提供了有力保障。

1.4 绿色发展模式引领

积极推动产业结构优化升级,大力发展绿色产业和循环经济;积极倡导并激励企业采纳先进的清洁生产技术与环保设备,减少污染物的排放;同时,加大环保法律法规的宣传普及与执行力度,提升企业与公众的环保责任感与行动自觉。绿色产业发展促使传统产业得到转型升级,同时通过技术创新与模式重构,实现了经济效益与环境效益的双赢。

2 存在的问题

2.1 长期目标和短期目标冲突

在济宁市河湖生态环境保护和治理的进程中,长期目标与短期目标之间的冲突显著且复杂。首先,公众认知与参与度方面,长期目标的抽象性和长远性难以激发广泛共鸣,而短期目标的直观性和紧迫性则更易吸引公众关注与参与。其次,资源分配层面,短期项目因见效迅速而更易获得资源倾斜,长期项目则因投资大、周期长而面临资源匮乏的困境。再者,政策制定与执行亦存在矛盾,如何在长期生态效益与短期经济效益间找到最佳平衡点,成为政策制定者的难题;执行过程中,长期目标常因缺乏持续关注和资源投入而难以实现。

2.2 市场主体生态责任缺失与生态治理“碎片化”困境交织

当前,济宁在推进经济发展的同时,面临着市场主体生态责任缺失与生态治理“碎片化”的双重挑战。部分市场主体片面追求经济利益,对生态环境保护的责任感薄弱,污染排放、资源低效利用等现象屡禁不止,给环境带来沉重压力。

同时,河湖治理领域深陷“碎片化”治理困境,跨部门、跨区域的协同治理机制薄弱,各自为政现象普遍。这种分割治理模式不仅导致治理资源分散,效率低下,更因缺乏统一规划与标准,使得治理措施难以形成有效合力,甚至出现政策冲突,严重阻碍了河湖生态环境的系统性改善。

2.3 考评机制不健全,主动管理意识薄弱

当前,济宁市在河湖治理成效考核上,一般采用县级以上河湖长对下一级的河湖长进行考核,考评体系标准不仅模糊,而且缺乏明确的量化指标及第三方和民众的监督,使治理效果难以精准评估,更削弱了考评的权威性与公信力。同时,责任划分的不明确,加剧了问题出现时的推诿现象,甚至出现考核“不理想”替代考核“不合格”的现象,极大地削弱了治理主体的主观能动性,影响了治理效率的整体提升。

2.4 水网体系发展滞后、不健全

济宁的水网系统虽已初步成型,但在其深化发展、全面优化之路上仍面临多重瓶颈,集中体现在整体布局的科学性、互联互通的顺畅度及资源配置的合理性上。具体而言,首要难题在于骨干水网与区域水网间缺乏有效的桥梁与纽带,致使水资源调度与分配效率低下,难以满足多元化需求。其次,河湖生态廊道的建设步伐滞后,限制了水网在维护生态平衡、促进生物多样性方面的潜力释放。再者,局部区域水资源供需失衡,凸显了资源配置策略亟待优化的紧迫性。如:湖东堤韩庄至鄱山段未实施防洪减灾体系,南四湖防洪体系仍未封闭;中小河流防洪能力偏低;城市防洪标准未达国家规定标准等。

3 治理对策

3.1 综合施策,平衡长期目标和短期目标

1)增强公众认知与参与度。通过制作生动形象的宣传材料、举办展览和讲座等方式,将长期目标(如生态恢复、水质持续改善等)的愿景和预期成果具体化、可视化,增强公众对长期目标的理解和认同感;同时,积极展示短期治理项目(如清理垃圾、修复河岸等)的即时成效,让公众看到变化,从而激发其参与热情。设立公众参与平台,定期收集公众意见和反馈,及时调整治理策略,确保公众声音被听见并融入决策过程。

2)平衡政策制定与执行。在政策制定过程中,充分考虑长期生态效益与短期经济效益的平衡,通过经济激励、法规约束等手段引导企业和个人行为;将长期目标分解为可操作的短期目标,分阶段实施,确保每个阶段都有明确的任务和成果要求;建立独立的监督机构,对政策执行

情况进行定期检查和评估,确保政策得到有效执行。同时,建立问责机制,对失职行为进行追责。

3.2 强化市场主体生态责任,构建联防联控体系

1)建立健全联动机制。由市政府牵头,水利、环保、农业、林业等多部门及沿河湖地方政府共同参与,成立河湖治理联席会议制度,定期召开联席会议,研究解决河湖治理中的重大问题,协调各方行动;建立政府引导、企业主体、社会参与的治理模式,鼓励企事业单位和社会组织积极参与河湖生态保护与治理项目,形成政府、市场、社会三方共治的良好局面;利用现代信息技术,建立河湖生态环境监测与信息共享平台,实现水质、水量、生态状况等数据的实时共享,为科学决策提供依据。

2)实施“流域+区域”协同治理策略。在济宁市成立由水利、环保、农业、林业等相关部门组成的河湖治理领导小组,明确县(区)有关部门治污任务,负责制定河湖治理政策、协调各方资源、监督治理进展等;在各部门建立联合执法机制,如:建立“司法+行政执法”协调机制。以大运河、南四湖为试点,市、县两级法院、检察、公安、自然资源、生态环境、城乡水务等部门联合,加强执法力度。

3.3 完善考评机制,实现主动管理

1)明确核心考核指标。针对水质安全,确立明确的水质达标率与污染物浓度下降率等关键指标,以数据为驱动,确保水质稳步向好;围绕生态修复,设定湿地恢复面积、生物多样性指数等量化标准,科学评估生态修复的实际成效,推动生态系统自我恢复能力的提升;聚焦资源利用,将水资源利用效率与节水措施实施情况纳入考核范畴,促进资源的节约与高效利用,实现绿色发展;强化风险防控,构建完善的环境风险预警系统,并将风险识别、应对及预防能力作为重要考核指标,确保环境安全。

2)引入多元化评估体系。聘请专业机构进行独立评估,确保评估结果的专业性和客观性;通过问卷调查、听证会等形式收集公众意见,纳入考评范畴,提升公众参与感和满意度;鼓励各级河长湖长进行定期自我评估,总结经验,发现问题,及时整改,形成持续改进的良性循环。

3)实现动态调整与优化机制。建立考评机制定期复审制度,根据治理进展和环境变化,及时

调整考核标准和指标权重;建立考评结果反馈机制,及时将评估结果通报给相关责任主体,并收集反馈意见,用于后续优化调整;鼓励运用大数据、云计算等现代信息技术手段,提高考评效率和准确性,实现考评过程的智能化和自动化。

3.4 加快推进和完善济宁水网建设

1)构建市级水网新蓝图。从“建纲”、“织目”、“筑结”上构建“一千六支、两湖百库、三引四调、六网融合”的一体化现代市级水网总体格局,形成构建与省级水网、县级水网实现互联互通的全市现代水网主骨架。“建纲”,以南四湖等骨干河湖为基础,以南水北调东线、引黄西线等工程为重点,实施骨干河道防洪治理,推进绿色生态廊道的建设;“织目”,以新万福河等中小河道为目,改善河湖生态环境质量,提升水资源配置保障能力和防御洪涝灾害的能力;“筑结”,以大中型及重点水源地为结,综合考虑生态、防洪、供水、灌溉等效益,充分挖掘现有工程的调蓄能力。

2)强化防洪减灾体系建设。对湖东堤韩庄至郗山段河堤进行全面检查,根据防洪标准,制定堤防加固和加高方案,采用合适的建筑材料和技术手段进行方案的实施;通过加大资金投入、加强与各部门的沟通协调等,加快南四湖防洪体系的封闭进程;通过河道疏浚、堤防加固等措施,增强河流的排洪能力,提升中小河流防洪能力。

3)提高城市防洪标准。根据国家规定标准,结合城市实际情况,制定科学合理的城市防洪规划;采用先进防洪技术和设备,建设和完善城市排水系统、雨水收集系统、防洪堤等防洪设施,提升整个城市的防洪能力。

参考文献

- [1] 朱党生,张建永,王晓红,等.关于河湖生态环境复苏的思考和对策[J].中国水利,2022(7):32-35.
- [2] 冯智民,蒲翼,柴志,等.仪祉湖“一湖一策”技术思路及实施途径[J].地下水,2023(2):208-209,285.
- [3] 曾令武,朱洪涛,王振北,等.我国华北地区城市水生态环境现状分析及综合整治对策[J].环境工程学报,2022(12):115.
- [4] 李原园,赵钟楠,刘震.新时代全面提升国家水安全保障能力的战略思路和重要举措[J].中国水利,2023(3):1-5.
- [5] 史晓新,王晓红.新阶段推进江河湖库生态环境保护治理要求与对策探究[J].中国水利,2023(23):42-45.

(责任编辑 崔春梅)