

平原县工业水价综合改革的经验做法

范宗乾

(平原县水利局, 山东 平原 253100)

【摘要】为充分发挥水价的经济杠杆和调剂手段,解决企业用水难题,平原县结合本地实际,通过明确改革方案、完善供水管网配套设施、强化数字化监管、探索供水新模式、科学审定水价等措施,实施了区域水价综合改革,为统筹推进水资源集约节约利用奠定了基础。

【关键词】平原县;水价改革;水资源调配;南水北调

【中图分类号】F323.213

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0030-03

Experience and Practice of Comprehensive Industrial Water Price Reform in Pingyuan

FAN Zongqian

(Water Resources Bureau of Pingyuan County, Pingyuan, Shandong 253100, China)

Abstract: In order for the functions of the economic leverage and adaption of water price, and solve the problem of water use shortage for enterprises, in Pingyuan County, it implemented the comprehensive reform of regional water price, by clarifying the reform plan, improving the supporting facilities of water supply grid, strengthening digital supervision, exploring new water supply models, scientific examination and determination of water price and other measures based on local reality. It has laid a foundation for promoting the intensive and economical use of water resources.

Key words: Pingyuan County; Water price reform; Water resources allocation; South-to-north Water Diversion

平原县水资源极为紧缺,且客水水源相对单一,主要为黄河水。德州市南水北调东线配套工程建成后因价格较高,企业通常将长江水作为备用水源,用水积极性不高。随着工业化和城镇化的持续快速推进,水资源供给保障不足,2023年全县用水总量为2.01亿 m^3 ,用水缺口为0.12亿 m^3 。受黄河水分配水量指标及深层地下水禁采限制,平原县已暂停审批地表水取水许可,新增企业和深井封停企业禁用黄河水、禁采深层地下水,部分企业面临“低价水用不到,高价水用不起”的难题,严重影响工业生产。

1 存在问题

1.1 地下水资源保障差

平原县多年地下水用水量为0.66亿 m^3 ,多为城区工业用水,2015年被列入深层地下水禁采区后,为防止地下水进一步采补失衡,形成地下

漏斗区,截至2023年,全县已封停深层地下水井146眼,计划到2025年关停全部深层地下水取水井。深层地下水水源无法继续使用,须通过水源置换工程将工业用水水源由深层地下水置换为地表水,从而进一步加大了企业用水困境。

1.2 雨洪水资源利用不足

平原县年均降水量5.90亿 m^3 ,县内河渠密布,但河密水少,降水时空分布不均,汛期降水量占全年降水的80%。受黄河水泥沙含量高的影响,县内骨干河道需要定期清淤维护,但由于河渠水利基础设施薄弱,淤堵严重,导致雨洪资源调蓄能力不足,每年约有1亿雨洪水从境内流走,利用率严重不足。

1.3 黄河水资源利用超标

平原县年引黄指标为0.96亿 m^3 ,2008—

收稿日期:2024-09-04

作者简介:范宗乾(1988—),男,工程师

2023 年年均引用黄河水 1.16 亿 m^3 , 年均超指标引水 0.20 亿 m^3 , 县内黄河水除作为农业、生活用水外还要补给工业, 2020 年平原县被列为黄河水资源超载区, 引水严重受限。但随着工业和城乡生活用水量急剧增长, 若不采取有效措施, 黄河水超引问题将得不到解决。

1.4 长江水资源供需矛盾突出

平原县引长江水指标为 1 194 万 m^3 , 南水北调东线一期工程建成后, 长江水可通过武城县六五河经平武河、平原县马颊河入龙门水库。龙门水库设计引水泵站功率较小, 输配水管线路短, 无法覆盖用水大户, 长江水供应能力不足。此外长江水工业供水价格为 3.7 元/ m^3 , 而黄河水工业供水价格为 2.1 元/ m^3 , 水价仍是导致“黄河水不够用、长江水用不起”的主要原因。

2 改革目标与意义

2.1 综合水价改革的目标

一是缓解水资源供需矛盾, 降低对黄河水依赖程度, 调节长江水源消纳力度, 优化工业用水资源调配格局; 二是建立公平的供水定价机制, 降低企业用水成本, 解决多水源供水价格用水不公平的问题^[1], 实现客水水源、水量统一调配, 水价统一制定, 水费统一征收; 三是促进企业用水由地下水向地表水的转换, 增强企业节水意识, 推进水资源集约节约利用; 四是实现全县用水企业的统一监管, 避免企业违规取水和逃避缴纳水资源费的行为; 五是实现引长江水工程保本微利, 保障工程长期良性运行^[2]。

2.2 综合水价改革的意义

一是优化水资源, 促进社会节约用水。平原县属于资源型缺水城市, 建立符合市场经济要求的水价形成体制和管理机制, 对促进水资源节约利用和水利工程持续运行具有重要意义。二是推进节能减排, 提升环境质量。制定适当反映制水成本和治污费用的水价, 有利于通过价格杠杆控制企业节水控污, 有利于促进企业节能减排和转型升级, 进一步提升城市环境质量。三是制定合理的符合市场规律的水价, 更好地满足社会公共利益的需要。通过区域综合水价改革, 解决平原县辖区内工业用水问题, 以用水总量控制指标为刚性约束, 统筹当地水源、客水等不同水源, 有效

增强区域水资源有效供给能力, 充分发挥价格杠杆调节作用, 提升水资源利用效率, 促进经济高质量发展。

3 经验做法

3.1 明确改革方案

成立县级综合水价改革领导小组, 由县级领导协调发改、财政、水利、审批等部门, 高位统筹, 试点推进, 督促各方严格落实职责。成立 6 个工作组, 深入 12 个乡镇, 对 320 家企业进行调研摸底, 摸清全县用水大户、取水许可、机井分布、用水计量以及水价执行情况。建立联席会议制度, 每月召开例会, 动态掌握难点, 精准跟进进度。出台《平原县区域综合水价改革实施方案》, 明确水价改革方向、目标任务、时间表和保障措施。

3.2 完善供水管网配套设施

投资 3 200 万元, 完善企业地表水供水及配套设施, 对龙门水库进行升级改造, 升级改造出库泵站及供水管线, 提升供水能力至 10 万 m^3/d , 铺设工业输配水管线 18 km, 实现供水源头到用水龙头的连接, 为黄河水、长江水水源的互联互通、应急互补打下坚实基础。

3.3 强化数字化监管

投资 3 万元, 建立多水源数字监管新体制, 探索“全面覆盖、节能增效”新模式, 以收取水费和水资源税费为抓手, 充分发挥信息化在水资源管理中的作用。在相家河水库、龙门水库引水线路设立监测点, 安装视频监控系统, 对供水线路进行实时监控、调度, 并对供水、收费、监督进行信息化管理。精确统计用水量, 倒逼企业进行产业和技术革新, 实现供水从粗放到精细、从低效到高效的转变, 全面提升了水资源监管能力和水平。同时, 通过对无证取水、超计划用水加倍征收水资源税, 有效加强对违规取用水行为的打击力度。

3.4 合理水价审定及政策制定

委托山东省水利科学研究院进行供水情况调查、水资源优化配置规划、现状供水工程投资审计评估、供水生产经营情况成本测算, 形成供水成本监审报告并编制《平原县区域综合水价核定及实施方案》, 经县政府审议, 确定平原县区域综合水价改革模式及实施路径为“一个水价+一企一定额+阶梯水价”^[3]。“一个水价”即将长江水、

黄河水统一水价,确定综合水价为 2.59 元/m³。“一企一定额”即依照《山东省重点工业产品用水定额》标准体系,核算主要用水企业的定额水量,为每个用水企业单独制定年用水计划,实行动态管理。“阶梯水价”实行阶梯水价制度,对于超过计划的用水,尤其是对高耗水、高耗能、高污染、产能过剩的企业,按照超出水量实行 1~2.5 倍的水价,倒逼企业节约集约用水。同时引导和鼓励企业开展节水载体建设,带动全社会加强节水管理和技术改造,形成科学利用、合理开发的城市水资源管理体系,不断提高节约用水管理水平。

4 结 语

各类水源供水工程受建设方案和规模影响,供水价格差异较大,价格差距使受水区将南水北

调长江水作为企业备用水源,造成长江水难以取得与黄河水、当地水相同待遇。平原县经过区域综合水价改革,避免了受水单位之间的无序竞争,规范了受水秩序,实现了水费的统一管理、统一征收,有利于水资源的调配、管理,增强了企业节水意识,推进了水资源集约节约利用。为下一步统筹推进农业综合水价改革、水资源集约节约集成改革、水权水市场交易奠定了基础。

参考文献

- [1] 柳新厚.龙口市实施区域综合水价的主要做法与成效[J].山东水利,2021(8):79-80.
- [2] 李鹏,吴振,王开然.邹平市工业用水现状与管理对策[J].山东水利,2020(1):21-22.
- [3] 王红红,宁新新,张湘林,等.优化水价形成机制提升水资源节约集约利用水平[J].中国水利,2023(24):26-27.

(责任编辑 崔亚男)

(上接第 29 页)水处理车间根据水质化验的实时结果,灵活调整水处理方案,确保水质始终稳定达标。同时,为了进一步提高水质检测的效率和准确性,建立了水质检测联动机制,并在管网水质的最不利点设置了 5 处在线监测点,一旦监测到水质变化,能迅速调整水厂或加压泵站运行参数,确保供水水质始终符合标准。

3)抓好人员技术核心。建立了专业化检测队伍,14 名专业技术人员全部持证上岗,具备全面胜任水源水、出厂水和末梢水全指标化验分析的能力。为了不断提升检测队伍的专业素养和技能水平,多次组织质检人员参加水利部与省、市水利部门举办的水质检测培训班,提高水质检测能力,以确保水质检测的准确性和可靠性。

2.4 建立便捷的服务保障体系

1)管护范围到村向到户转变。出台城乡供水一体化改革实施办法,明确自来水公司负责村内工程运行管理、维修养护、户表更换等业务,解决村内设施产权不明确、管护水平参差不齐等问题。截至目前,全区自来水入户率 100%,自来水公司全部管理到户,打通供水管理“最后一公里”。

2)水表管理无序向赋码转变。按照“乡镇+村镇+水表井号+水表序号”方式,对全区 11 万块农村户表编码,每户水表印上“身份证号码”,实现群众用水“一户一表、一表一号”。同时,按照水表编码,逐户建立全区农村用水户信息档案,并录

入信息化平台服务器数据库,为智能化、精准化线上供水服务奠定信息化基础。

3)业务办理线下向线上转变。利用“陵城供水”微信公众号、支付宝手机客户端、供水公司网站等平台,开展缴费、报装、报修、过户、水质报告查询等 10 余项业务。同时,鼓励用水户利用微信公众号将供水建议及时反馈给供水公司。

4)水管队伍冗杂向专精转变。基于户表智能化改造项目,将水管员数量从 900 余人缩减到 153 名,实现管理集约化、费用节约化。定期开展设施养护、维修、保修、抄表等专业培训。截至目前,累计培训 6 次、参训约 100 余人,水管员专业素质和业务水平大幅提高。每年根据水管员履职情况对其进行考核,并根据考核结果进行淘汰与奖补,倒逼水管员不断提高专业技能和服务水平。

3 取得成效

陵城区大力推进城乡供水管理体制变革,实现了农村供水管理体制提档升级,城乡饮水安全保障实现了从“广度覆盖”到“深度提质”的转变,城乡居民的饮水安全得到了更加坚实的保障,提前完成山东省农村供水水质提升专项行动目标,切实做到了“工程利民、智慧亲民、水质安民、管护为民、服务便民”。

(责任编辑 崔亚男)