

位山灌区标准化管理建设的主要做法

荣姗姗

(聊城市水利局, 山东 聊城 252000)

【摘要】聊城市位山灌区创新“五式”管理法,打造“链条式”“规范式”“闭环式”“智慧式”“能动式”标准化管理新路径,运用现代化的手段,通过制度化、规范化、协同化的运行管理,提升了灌区的整体服务水平和运行效能,推进了灌区的高质量发展。

【关键词】聊城市;位山灌区;标准化;规范化;闭环式管理

【中图分类号】S274

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0036-03

The Main Practice of Standardization Management in Weishan Irrigation District

RONG Shanshan

(Water Resources Bureau of Liaocheng Municipality, Liaocheng, Shandong 252000, China)

Abstract: In Weishan Irrigation District of Liaocheng Municipality, there is an innovation of the "five-type" management method, which creates a new path of standardized management, i.e. "chain type", "standardized type", "closed-loop type", "intelligent type" and "active type". It uses modern ways to improve the overall service level and operation efficiency of the irrigation district, through institutionalized, standardized and collaborative operation management, and furthermore, promotes the high-quality development of the irrigation district.

Key words: Liaocheng Municipality; Weishan irrigation district; Standardization; Standardization; Closed-loop management

位山灌区地处山东省聊城市,是山东省最大的灌区,灌溉面积 33.87 万 hm^2 ,承担着聊城市 65%耕地的灌溉用水,保障 200 余万城乡居民生活用水、工业企业生产用水及河湖水系生态补水,被誉为“鲁西命脉”“水城之源”。

近几年来,位山灌区坚持以标准化、规范化管理为抓手,明确“管理新标杆、服务新形象”总要求,把管理要求细化为标准体系,融入日常工作,规范工作流程、压实管理责任,完善考核评价体系并奖优罚劣,着力构建长效管理机制,实现管理更加科学高效、供水效率效益更加突出的目标。2023 年 12 月,位山灌区入选全国首批标准化管理灌区。

1 主要做法

1.1 落实河长制、渠长制,“链条式”管理

1)认真落实河长制。积极推动位山灌区渠道

纳入河长制管理,由市级领导分别担任一、二、三千渠(含东西输沙渠、沉沙池、跨县分干)的市级河长,涉及的县、乡镇、村分级分段设立各级河长,明确各级河长职责,强化监管责任落实。沿渠设立河长公示牌 200 余处,累计开展巡河活动上万人次,切实解决涉渠水域岸线的突出问题。同时,持续推进“清河行动”,大力整治“四乱”,发现并拆除违建 80 余处。

2)积极探索“渠长制”管理。在每条干渠上由基层站所分段管理的基础上,又制定了以灌区管理服务中心县级领导分包整条干渠的“渠长制”制度,从而对位山一、二、三输水干渠进行全要素管理,建立岸线联防联控联控,全面掌握工作动态、听取意见建议、研究解决渠道岸线上的难点堵点问题,形成责任明确、运作高效、齐抓共管的

收稿日期:2024-11-07

作者简介:荣姗姗(1987—),女,工程师

工作格局。

3)网格管理,激活治理“神经元”。结合服务沿渠村庄(社区)的要求,针对沿渠各基层单位管理范围不同情况,明确以 1~3 km 为一段进行网格划分,设立岸线管理员 200 余人,基本建立起“一渠一长一所一段一员”的网格化管理队伍,全面推动灌区管理服务力量向基层下沉延伸、具体工作在基层落细落实。

1.2 建立健全运行机制,“规范式”管理

1)科学制定灌区管理标准体系。从灌区日常管理实际出发,结合水利部一级水管单位创建考核标准,制定印发《位山灌区管理工作标准体系》,细化各项管理任务,明确各项管理标准,梳理形成涵盖组织、安全、工程、供水、信息化、经济管理六大方面,包括规章制度 137 个、标准规范 41 项、流程图表 158 个的管理体系。同时集中力量,全员参与,人人提高标准、提优目标、提升能力,做到创建全参与、责任全覆盖、工作全展开,保障各项管理工作有标准可依、责任有人领,严格按照规范高质量落实。

2)完善工程管理“新规范”。在工程建设与管理、财务管理、安全管理等各项工作领域查缺补漏,完善制度规范。围绕解决招投标领域不规范问题,制定印发《项目招标代理选取办法》《项目招标代理管理使用暂行办法》,使项目建设管理各领域、各环节有章可循、有制度可依,真正用制度管人管事。

3)实行流程化操作。坚持以现有规范、标准为准绳,结合具体工作的实际情况,明确每项工作步骤、每个程序环节,制定印发流程册,全面实行流程化管理。以健全制度标准、统一视觉标识、改善环境风貌等为着力点和实施路径,细化任务目标,强化保障措施,挂图作战、跟踪督办,全链条发力,全周期推进。各履责流程、工作流程、任务责任明确细化到每个人。

1.3 以解决问题为方向,“闭环式”管理

1)常态化排查,织密安全网。在每个单位科学合理设立安全员,筑牢防线,坚持日常排查与集中检查相结合,专项排查与拉网式排查相结合,及时发现问题,及时应对处置,及时整改,消除隐患。针对岸线环境管理,注重日常巡察,保持常态化高强度治理力度,做到“三净”,即“建筑物

净、渠道净、岸线净”。针对安全管理,注重抓预防、督日常,强化安全隐患排查治理,每周有调度、每月有小结、每年有总结,保障安全生产万无一失。

2)查找问题源头,实现整改提升。坚持在管理工作中树立鲜明的问题导向,建立问题“发现—整改—销号—巩固”闭环圈。同时,梳理问题产生过程,分析问题产生原因,总结教训、引以为戒、全面提高。全体干部职工进行再对照,反思原因,列出问题清单,制定整改措施。

3)长效化管理运行。以解决问题为手段,完善管理漏洞为目标,从源头上加强预防、从制度上完善落实,推行“一事一结一评一册一档”。建立常态化立项监督工作机制,对重要决策部署、立项等重大项目,进行跟踪式、全链条监督,做到“重大项目在哪里、重要事项在哪里,监督就跟进到哪里”,发挥监督“探头”作用,保障工作质效。

1.4 强化现代化、数字化应用,“智慧式”管理

1)建成云端智联平台。积极构建“1+3+N”数字孪生体系,即 1 个孪生平台、3 项突出需求、N 项业务应用,推动实现“供水精准调度、水资源优化配置、工程智能调控、管理标准规范”。通过建设管用实用好用的数字孪生平台,对“算力、算据、算法”全面打造,实现灌区数字化、场景可视化、调度科学化、管理标准化“四化”应用,统一把灌区供水管理、工程巡检等各项日常工作数据化入库,搭建全景“一张图”,全面展示灌区工程分布、灌溉面积、堤防确权边界、管理范围等,全部要素实现数字上图、一图管理,实现涉水信息自动化采集和传输、远程自动化监控以及信息智能化分析。

2)赋能数字化应用。充分结合灌区业务管理实际需求,以高效、便捷、适用为目的,为每一座水利工程和监测站点量身定制二维码,支持现场快速准确查询工程数据;利用手机 APP 对现场巡检过程进行实时跟踪、实时上传问题,形成“水域岸线全监测、巡检轨迹实时查、异常情况随手拍、巡查资料网上管”的管理机制,变“人巡”为“技巡”,实现“问题收集全覆盖、民意传递无障碍、服务群众零距离”,推进共建共治共享。

3)加强数字化、智慧化分析决策进程。立足灌区面广、线长、建筑物多等实际,以无人机和遥感设备为基础,以遥感数据处理系统为支撑,常

态化监测工程运行管理情况,结合卫星多光谱影像数据,实时掌握耕地灌溉进展,指导供水管理,同时依据平台推送的工情、水情、旱情等信息,通过分析研判和数字孪生,利用配水调度、水动力学仿真等手段,科学调控工程、优化配置水资源,切实推动供水保障、调水高效、用水节约。

1.5 加强考核评价,“能动式”管理

1)完善岗位考核评价机制。将技术岗位聘任与承担的任务和责任贡献相挂钩,建立健全业绩考核,修订完善机关差异化考核办法及标准,岗位目标责任量化,实行一事一档、一事一评。建立健全个人政绩档案,形成日常工作成效记录,激励员工们想干事、干成事。

2)考核指标、考核手段多元化。完善基层述职评议考核机制,细化考核项目,加大考核权重,实行一票否决制。结合灌区中心工作,增加问题整改攻坚、改革深化、典型宣传等指标,加大考核力度。充分利用智慧灌区管理平台抽检日常工作落实情况,实行基层现场观摩考核、第三方评估考核、专项工作考核等,综合评优排名。

3)考核结果灵活应用。把考核结果作为衡量班子整体合力、评价干部政绩的重要依据,考核结果直接影响评先树优、职称晋升、干部选拔使用、绩效奖励,奖优罚劣,有力地促进管理制度体系的落地落实及干部职工的担当作为。

2 主要成效

2.1 建设美丽幸福河渠,助力扶贫开发

位山灌区积极开展水利扶贫,强基础、除沙害、造绿地、融产业、惠民生。建成了沉沙池区一期旅游项目——位山黄河公园,带动当地的特色种植、果蔬采摘、农家乐、亲子休闲、民宿、观光旅游等产业发展,群众增收致富。灌区沿骨干渠道设置文化景观小品,干渠两侧以防风固沙、改善环境为重点,建成了集交通、绿化美化、景观和文化体验于一体的生态廊道,保障河湖“水清、岸绿、景美”,成为城乡群众健康养生、休闲娱乐的“后花园”。2021年位山灌区被水利部评为“国家水利风景区”。

2.2 改善基层办公生活条件,增强职工归属感

统一视觉风貌,统一工程、办公区域整体风格,积极争取资金让工程区域、办公区域同规范、

共提升。基层管理所配齐配全办公设施,改善水电气暖等生活设施,添设图书阅览室和健身室,让干部职工在工作之余享受文体活动带来的温馨。基层补贴、就餐补助等政策全部落实,对考核优秀的基层单位给予绩效奖励,极大提高了干部职工的满意度和服务灌区、扎根灌区、创先争优的积极性,基层管理段所成为了环境优美、拴心留人的花园式单位。

2.3 司法协作联动,实现共建共治共享

会同公安部门探索建立“水政+公安”的联合执法模式,依法处理灌区内涉水矛盾纠纷。定期与市检察、市法院部门签署司法协作工作意见,形成水行政执法与司法协作机制,共同依法打击破坏水工程、损害水环境、危害水安全等行为,有效维护岸线生态环境,保护河渠生态健康。同时不断挖掘水利法治、水利常识、水利科技等主题同灌区工程、水利风景区的融合点、宣传点,建成二千渠宪法主题长廊,全线设置近20处普法宣传栏,10余处刻字奇石,另有“四德榜”、法治典故廊道等,实现宪法长廊同水利景观完美融合,同时提升了沿渠群众守法意识,营造了良好的法治氛围。

2.4 智慧治水,效率提高,节水明显

统筹黄河水情和灌区旱情墒情,坚持总量控制、定额管理、科学编制用水计划,推行早引早蓄、引蓄结合、井渠并用、以井保丰、上下游左右岸轮续灌相结合等措施,促进了节约用水、高效用水。用数字孪生技术手段,水量分配更科学,调度管理更高效,测水量水设施实现自动化,通过优化调度和数字化升级,量水测水效率提高50%,测验精度提高3%,实现科学供水,促进稳产增效,灌区有效灌溉面积增加0.67万hm²。

3 结 语

位山灌区全方位推进灌区标准化管理工作,既获得了国家级标准化管理灌区的荣誉,又实实在在地体现了标准化管理效果。同时,不断地推进机制改革创新,增强了治理能力,提升了灌区形象,努力建设一个水源保障有力、工程设施完善、管理科学规范、水资源高效利用、生态环境良好、文化魅力凸显、人水和谐的美丽灌区。

(责任编辑 张玉燕)