

龙口市全面推行河长制的实践与思考

赵 露

(龙口市水务局, 山东 龙口 265701)

【摘 要】龙口市积极探索河湖管护新路径,逐步形成了以河长制长效管理机制为核心,以加快推进数字河湖建设为支撑,以促进河湖管护科学化、规范化、全民化为导向,以全市河湖及水源地环境持续改善、河湖管理水平不断提升为奋斗目标的管水治水“龙口模式”。该模式的应用,为类似市、县河湖管理提供了借鉴经验。

【关键词】龙口市;河长制;河湖管护;系统治理

【中图分类号】TV85

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0041-03

Practice and Thinking of the Full Implementation of River Chief System in Longkou

ZHAO Lu

(Water Resources Bureau of Longkou City, Longkou, Shandong 265701, China)

Abstract: In Longkou City, the government explores a new path for river and lake management actively, and gradually forms a "Longkou model" of river and lake management, with the long-term management mechanism of river chief system as the core, the support of accelerating the construction of digital river and lake as the support, the promotion of scientific, standardized and universal river and lake management as the direction, and the continuous improvement of the city's river and lake source environment, as well as the continuous improvement of river and lake management as the goal. The application of this model provides reference experience for the management of rivers and lakes in similar cities and counties.

Key words: Longkou City; River chief system; River and lake management and protection; Systematic improvement

近年来,山东省龙口市坚持守水有责、守水尽责,突出系统治理、综合治理,以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态、加强水库水域岸线管理保护等为主要任务,全面护卫龙口市河湖生态环境,维护河湖健康生命,促进河湖休养生息,以河湖长制实施等为抓手的水环境治理工作取得了明显成效。

1 基本概况

龙口市地势东南高,西北低,河流多源自南部山区,向西北流入渤海,全市分为7个流域,自东向西为黄水河流域、曲栾河流域、泳汶河流域、龙口北河流域、北马南河流域、八里沙河流域、界河流域,所有河流中流域面积大于10 km²的有23条,总长260 km,其中跨县市河流有8条,其他为本市境内河流。主要河流有黄水河、泳汶河、

北马南河、八里沙河,均为季节性河流。

龙口市的水资源主要来自大气降水,多年平均降雨量为597 mm。境内地表水资源量由天然入境客水量和境内自产径流量组成,境内多年自产径流量9 669万 m³,天然入境客水量7 590万 m³,天然径流总量17 259万 m³。地表水可利用量平均7 910万 m³。龙口市地下水主要来自降水入渗补给,其次为侧向补给。水资源短缺,供需矛盾突出,随着产业结构优化推进,经济社会发展又对水资源供给和水生态环境保护提出了更高要求。

自河湖长制实施以来,龙口市认真落实河湖水域岸线利用、水生态保护和河道保护规划,大力开展美丽幸福示范河湖创建,积极推进生态湿地建设,不断加强绿化和湿地资源保护,河湖面

收稿日期:2024-11-25

作者简介:赵露(1992—),女,工程师

貌明显改善,河道水域辽阔、碧波荡漾,水草丰茂、鱼虾众多,吸引了众多珍稀鸟类在龙口栖息繁衍,对于增加生物多样性、生态系统稳定性和调节当地气候具有重要意义。

2 主要做法

2.1 守水尽责,梯级配置强化河道管护力量

将全市 23 条河流全部纳入河长制管理,不断完善各级河长梯级队伍建设,动态调整河湖长体系并同步公告,共设置市级河长 13 人、镇级河长 77 人、村级河长 293 人、河管员 372 人。此外,在原有河长制工作推进机制基础上“再升级”,积极推进企业河长、民间河长、巡河志愿者招募,充分发动社会力量参与到水环境治理、工程建设、监督管理等工作中来,截至目前,龙口市共聘请 118 名民间河长、5 名企业家河长、280 名巡河志愿者、25 名河小青,构建起上下贯通、层层落实、环环相扣的河湖管护链,为河流的精细化管理提供坚强力量保障。同时,定期组织河长制工作培训和专项培训,制定河长巡河“宝典”履职标准化流程,细化河湖管理保护各项工作要求,全面提高河湖治理和保护水平。

2.2 治水有方,因地制宜探索多元化治理体系

按照“市级指导、镇级监督、村级管护、群众参与”的管理模式,通过市级层面带头抓、河长办巡查促、各村靠上干等系统措施,有效增强河道管理动力,形成齐抓共管的工作合力。诸由观镇成立“诸由观镇河长工作群”,通过各级河长和 50 多名河管员对全镇 7 条河道、沿河 36 个村庄实行网格化管理,形成了实时发现问题、GPS 定位、拍照取证群内反馈、相关责任人及时回应、当天整改、整改完毕群内销号闭环管理模式。兰高镇、东江街道通过市场化招标,由镇街与中标公司签订河道管护承包合同,由第三方按照考核办法和管理制度对河道进行日常巡查及问题整改,定期开展评定考核,采取“业主+专业管理单位”的管护模式进行物业服务式管理,区域内河道面貌得到极大改善。

2.3 促水以畅,多措并举推进河道总体面貌改善

聚焦镇街村驻地敏感区、河道两侧隐患区及流域集水区三个重点区域,以建设美丽幸福河(湖)为引领,以水环境质量提升为主线,采取顺

畅河网水系、治理保护河道、修复生态环境等综合手段,全面激发治水内生动力。于 2020 年、2021 年分别完成黄水河、泳汶河省级美丽示范河湖建设并通过省级验收。从 2021 年开始,分三年时间做好全市 23 条河道美丽幸福河湖建设,截至目前,已全部完成美丽幸福河湖建设工作。以提升农村生态河道覆盖率为目标,对照“三有一畅一到位”标准,扎实推进黄水河综合治理工程、八里沙河与河口于家河治理工程,全力做好 23 条河道及上游 35 条水沟的清淤疏浚、堤防加固、岸坡绿化、垃圾集中处理、生活污水达标排放、涉水污染源执法监督等,全面夯实乡村振兴水生态基础。

2.4 护水使“励”,考核奖惩激发管水治水活力

加强河湖长履职、监督检查、正向激励和考核问责,实施“红黄蓝”三色预警,严格落实“日检查、月通报、月排名、季考核”制度,每月对各镇街区自查整改、交办整改、巡河率等河湖长制工作完成情况进行通报,对连续 3 个月排名靠后的镇街区进行约谈,层层传导压力,激发活力。为解决好河道管护“最后一公里”问题,加大资金投入力度,对全市河道按照每公里一万元的标准,落实管护资金 260 万元。此外,市河长办每月对各镇街自查整改、交办整改、巡河率等河长制工作完成情况进行考核通报,年底进行考核评比,将考核结果与管护经费挂钩,激发各级河湖长及河管员对河湖管护的工作热情。

2.5 管水用“智”,数字赋能开启治水护水新模式

在现有电子信息管理系统的建设基础上,加设无人机 2 台,视频监控设备 110 台,为 3 座大中型水库安装 3 套大坝安全监测管理软件系统,34 处镇街、村、水库安装雨量设备 34 套,覆盖全市 23 条河流、3 座大中型水库,构建起全市河长制“一张图”,加快推进实现河湖防汛、抗旱、排涝信息、水资源配置与调度信息、水情水质信息、沿河(沿湖)河道(湖区)及岸线状况信息等涉水业务的统一监管、统一调度,实现水利工程数据随查随用、工程状态可查可控、管理行为动态监管等功能。

2.6 全民保水,公益引导实现“共建共治共享”

创新推出“小河长巡河护河”“小记者徒步探访母亲河”“政企合作·净化河道”“河长制宣传活

动走进农村大集”“联合巡河护河”等形式新颖的公众护水志愿服务活动,引导学生加入志愿巡河护河队伍,成为守护绿水青山的“河小青”;动员企业认领责任河段,签订护河承诺书;河湖长制走进农村大集、村居社区,引导公众在生活生产中自觉守护河道环境、节约用水;依托华为大数据中心云服务器资源,建立“碧水积分”公众护水平台,激发群众参与维护河湖环境的热情。

3 建 议

3.1 坚持问题导向,全面提升河湖治理管护水平

深入推进河湖“清四乱”常态化规范化,将清理整治重点向中小河流、农村河湖延伸,因地制宜,对症下药,重拳整治河湖乱象,依法管控水空间、严格保护水资源、精准治理水污染、加快修复水生态,持续加强应急保障能力建设,强化预报、预警、预演、预案措施,认真摸排水旱灾害防御隐患,不断加大实物储备力度,全面提升水旱灾害

防御能力。

3.2 实施科技赋能,全面提升数字化治水能力

大力推进水网数字化、调度智能化、监测预警自动化建设,以全域河湖水库保护管理为核心,深度聚焦河湖长制工作中的堵点、难点、痛点问题,探索河湖长制工作整体智治、高效协同的创新路径,不断提升水资源智慧管理水平,打造“天、空、地、人”立体化监管网络。

3.3 实现人人参与,全面提升爱河护河意识

积极探索“党政主导、公益引导、党群同心、合力共治”美丽幸福河湖建设新路径,围绕重大时间节点开展河湖长制社会宣传教育活动,广泛深入普及河湖长制知识。积极推广企业河长、民间河长招募,“小河长巡河护河”志愿服务活动等形式新颖的公众护水活动,开发公众护水平台,提升公众护河爱湖积极性,凝聚起全民护水的强大力量。

(责任编辑 张玉燕)

(上接第 40 页)能够随时启用。

3.3 实施水质提升,推进供水一体化

最大限度利用地表水置换地下水,实现城区供水管网互联互通,全面提升生活饮用水水质。一是要加快建设中心城区集中供水项目进度,连通峰城区 9 万 t 城乡供水一体化项目、市中区 5 万 t 北郊地表水厂集中供水项目,形成覆盖中心城区的供水大格局,为中心城区城乡居民提供合格优质饮用水;二是加快实施台儿庄区城乡供水一体化项目、山亭区城乡供水保障工程、滕州市水源置换和管网更新改造,形成城乡供水一体化格局,构建“同源、同网、同质、同服务、同监管”的城乡供水一张网。

3.4 加快水价调整,保障行业健康发展

经调查统计,枣庄市各区(市)再生水协议价格普遍在 0.45~1.2 元/m³ 不等,自来水价格与再生水价格差距较小导致企业使用再生水积极性不高。适当提升供水价格,拉大与再生水价格差距,能够提升再生水性价比。水价调整要充分考虑本地经济社会发展水平和居民承受能力,对于不能调整到位的,当地政府应当通过税收优惠、财政补贴等方式予以相应补偿。同时,价格主管

部门应建立定期成本监审制度,以 3 年为周期定期对水价进行监审核定,保障供水企业的良性发展。

3.5 构建智慧平台,助力行业精细管理

一是要开展供水设施更新改造。充分利用已有城市供水设施普查成果,对老化、漏损严重供水管道及存在安全隐患的二次供水设施进行改造,一户一表率低于 90% 的区(市)的应同步推进户表改造,在改造过程中推行智能化供水感知设施设备。可发挥供水单位牵头作用,整合辖区内规模偏小工程及分散式工程,争取专项债券等资金支持,改造完成后设施权属移交供水单位,便于供水单位统一运营管理。二是加快构建智慧供水平台。充分利用物联网、大数据等技术,建立一套覆盖“水源地—取水泵房—输水管道—水厂—配水管道—用户水表”的全流程智慧供水管理平台,对水厂、泵房等重点部位设置视频监控及远传设备,实现动态更新设施底数、实时监测运行状态、模拟预测风险情景、优化生产调度管理等功能,为城市供水监管提供技术支撑。

(责任编辑 崔亚男)