

济南市章丘区水库移民后期扶持项目建设管理探讨

杨娇丽¹, 胡安强²

(1. 济南市章丘区城乡水务局, 山东 济南 250200; 2. 济南市章丘区政务服务中心, 山东 济南 250200)

【摘要】新中国成立以来水利事业发展取得了辉煌成就, 其中水库移民做出巨大贡献。水库移民扶持项目关系移民群众切身利益, 如何建设管理, 使项目发挥最好效益, 更好服务移民群众, 建设者在项目实施过程中不断思考与探索。

【关键词】水库移民; 后期扶持项目; 建设管理

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-01-0044-02

Discussion on the Construction and Management of Support Projects in the Later Stage of Reservoir Resettlement in Zhangqiu, Jinan

YANG Jiaoli¹, HU Anqiang²

(1. Urban and Rural Water Affairs Bureau of Zhangqiu District, Jinan Municipality, Jinan, Shandong 250200, China;

2. Government Affairs Service Center of Zhangqiu District, Jinan Municipality, Jinan, Shandong 250200, China)

Abstract: Since the founding of the People's Republic of China, the water development has made brilliant achievements, in which the reservoir resettlement have made great contributions. The reservoir resettlement support project is related to the vital interests of the resettlement masses. How to construct and manage the project to make the best use of service, the builders keep thinking and exploring in the process of project implementation and practice.

Key words: Reservoir resettlement; Following support projects; Construction management

新中国成立以来, 我国兴建了数以百万计的水利工程, 这些工程在国计民生中发挥了不可估量的作用, 有力地促进了国民经济和社会发展。为此, 水库移民做出了巨大牺牲, 为社会主义建设做出了重大贡献。

2006年, 国务院下发了《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号), 对水库移民实行后期扶持, 改善移民的生产生活条件、实现脱贫致富, 促进库区和移民安置区经济社会发展。随着我国经济社会的发展及综合国力增强, 大中型水库移民扶持专项基金逐年增多, 水库移民扶持项目资金如何使用、如何建设管理、如何使扶持项目发挥最佳效能, 造福移民, 这一系列问题都是亟需解决的课题。

近年来, 笔者一直在济南市章丘区从事水库移民后期扶持项目建设管理工作, 对这些问题进行了深入探索和思考。

1 水库移民后期扶持基本情况

根据(国发〔2006〕17号)文件的规定, 自2006年起对纳入扶持范围大中型水库的农村移民进行政策扶持, 扶持年限20年, 后期扶持资金主要通过省级电网企业在本省(区、市)区域内扣除农业生产用电后的全部销售电量加价征收。移民后期扶持工作需要建立科学合理的长效管理机制, 科学设立项目, 合理使用资金, 使移民后期扶持资金在管理使用上尽量做到“好钢用在刀刃上”, 让移民资金发挥最大效益。

章丘区目前核定移民后期扶持10 935人, 为垛庄水库、大站水库、杜张水库、杏林水库、东湖水库、狼猫山水库、白云水库库区淹没及移民安置, 涉及双山街道、明水街道、龙山街道、埠村

收稿日期: 2024-10-20

作者简介: 杨娇丽(1976—), 女, 高级工程师

街道、枣园街道、普集街道、高官寨街道、白云湖街道、垛庄镇 9 个镇(街)42 个村,其中整体搬迁村 4 个 2 444 人,分散安置村 15 个 2 533 人,生产安置村 10 个 5 958 人,连带影响(库区村)13 个,采取直补资金和项目扶持两种方式。

2 移民后期扶持项目建设管理

2.1 加强前瞻性把握和控制,调整规划编制思路

通过大量走访库区和移民安置区群众,全面了解和掌握辖区内移民基本情况,摸清库区实情,与移民村及移民群众深入研讨交流,切实做到与当地总体发展规划相衔接,与乡村振兴规划相衔接,使规划的项目具有较强的生命力和持久的效益。同时,调整规划编制思路,根据每个移民村的需求和特点确定每个移民村在规划期内的扶持方向和内容,项目实施的具体内容则放到年度计划编制工作中去,以此增强后扶规划实施的灵活性。

2.2 充分发扬民主,保障移民的知情权和监督权

从工程项目谋划、选取、确定、设计、审批、实施到验收达效,移民镇、街、村全程参与。根据移民扶持规划,结合年度资金规模,组织镇、街申报项目。主要做法:项目村民代表大会通过后由村负责将公示项目提报镇、街,镇、街汇总审核后上报,区水利、发改、财政等相关部门进行项目论证,选取确定具备建设条件的移民扶持项目上报。项目立项批准后,项目法人按照程序选择有资质的设计单位编制实施方案,经审查并批复;项目按照程序招标确定施工单位实施;项目实施前对项目建设内容、移民扶持资金、设计单位、监理单位、施工单位、开工日期、竣工日期、项目建成后运行管理措施等进行公示。按照“提前对接、移民自愿、系统规划、分步实施、建成达效、交接维护”的原则,将移民工程项目的选取交给移民镇、村,充分尊重移民意愿、充分发挥镇、村主观能动性,让移民群众积极参与项目的规划设计、建设监管,真正让移民做主人,把村内项目当做自家项目关心支持和爱护,让项目建得成、建得好,让百姓齐拥护、长受益。

2.3 融入乡村振兴大局,实现移民共同富裕

紧扣乡村振兴总要求和移民后扶中长期目标,按照“点面结合、整体推进”的总体思路,通过

补齐基础设施短板,推进人居环境整治,创新移民村治理体系;以地域特色为突破口,因地制宜推进移民产业发展,壮大村集体经济,增强移民发展内生动力,促进移民持续增收。2021 年以来,结合高官寨瓜果产业集中发展优势,章丘区积极发展产业扶持项目,统筹整合移民扶持基金,规模建设农业大棚 1.3 万 m^2 ,农产品分拣中心 2 处,收益主要用于移民增收和改善移民村基础设施。通过移民增收项目的实施,产业发展渠道进一步拓宽,村集体收入进一步提高;移民后扶政策的实施加快了库区移民脱贫致富和库区新农村建设的步伐,为全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标打下了坚实基础。

2.4 严把项目实施管控关

水库移民后期扶持项目实行“四制”管理,结合施工单位保证、监理单位控制和移民村党员干部、村民代表参与的管理模式,同时委托第三方质量检测单位进行质量检测,强化了对工程进度、质量、安全生产管理,问题发现的早,纠正的及时,杜绝了质量事故和安全事故的发生,确保了项目建设质量。移民档案专人负责,登记造册,集中存放,规范管理。

2.5 整合后扶资金,提高资金使用效率

受后扶资金规模及移民村自身等因素制约,每个移民村年度资金不一,部分移民村移民人数少,年度资金量小,一个规划期的扶持资金都难以实施 1 个有相应规模的项目。对于移民人数较少的移民村,积极探索,把资金相对集中起来使用,提高资金的集中度和资金的使用效率。如东湖水库和白云水库的移民扶持资金为村级专项资金,每年都有,采用多村资金捆绑、近年资金超前使用,在明确各方资金投入比例和产权、收益分配的情况下,将资金集中起来使用,建规模较大的项目。2022 年实施了白云湖街道翠湖村服务中心项目,投资 170 万元,该项目资金为白云水库库区淹没及移民安置涉及的 4 个移民村(张家村、韩码村、齐家村、靠河林村)的扶持资金,4 个村中年度资金最多的 23 万元,最少的只有 1 800 元,考虑 4 个村为一个行政村且每年扶持资金额度固定,将 4 个村 3 年的扶持资金整合,新建 600 m^2 为民服务中心一处,项目已移交投入使用,充分发挥了扶持资金(下转第 49 页)

灌浆孔工序:钻孔→钻孔冲洗→压水试验→灌浆→终孔→封孔→质量检查。

4.2 钻孔

依据《宁阳县直界水库工程地质勘察报告》大坝坝基钻孔及溢洪道钻孔压(注)水试验成果和《宁阳县直界水库坝基灌浆试验报告》并结合《宁阳县直界水库大坝前坝坡沉陷成因综合勘探分析研究报告》可知:桩号 0+338 处段坝基灰岩溶隙、溶沟、溶槽和溶洞发育强烈,除险加固前,其透水性为 720~20 Lu,基岩面以下岩石的透水性随深度的增加呈现递减的趋势,在深度 25 m 以下其透水性小于 30 Lu,该深度的渗透系数在 5×10^{-4} cm/s 左右,虽未达到相对不透水层的要求,但透水性已经较小。

帷幕灌浆孔与坝体充填灌浆孔共用钻孔,两序施工,梅花型布孔,钻孔深入基岩面 25 m。

本次帷幕灌浆段上部岩体溶沟、溶槽和溶洞发育,钻孔钻至设计深度后不要求进行裂隙介质的冲洗,直接灌注即可,但在钻孔返水段宜做压水试验,不返水段可以不进行压水试验。

4.3 灌浆方法和灌浆方式

灌浆方法采用自上而下灌浆法,采用纯压灌浆。首先进行结合部的灌浆,灌浆段长度 2.0~3.0 m,具体以钻进情况确定。结合部灌浆段一般不超过 3.0 m,待凝时间不超过 24 h。

灌浆塞安放位置应准确,封闭严密。如预定位置安设困难时,可移动位置重新安设。岩体与

坝基松散层结合部段灌浆,灌浆塞安设在套管内,以下灌浆段应安设在灌浆段段底以上 0.5 m 处。

4.4 灌浆压力和浆液变换

1)结合部最大灌浆压力设计为 0.1~0.2 MPa,坝基岩体帷幕灌浆压力可以采用 0.5~1.0 MPa,灌浆压力的提升可采用分级升压法或一次升压法,升压过程中应保持灌浆压力与注入率相适应,防止岩体变形。

2)帷幕灌浆主要对溶沟、溶槽充填形成帷幕,采用稳定稠浆进行灌注,采用单级水灰比。

5 结 语

通过对直界水库前坝坡沉陷部位的坝体、坝基松散层进行充填灌浆与坝基下伏岩体进行防渗帷幕灌浆相结合的加固处理方案,有效地解决了直界水库大坝前坝坡的沉陷问题,为直界水库增容方案提供了安全保证。

参考文献

- [1] 水工建筑物水泥灌浆施工技术规范 (SL/T62-2020)[S].北京:中国水利水电出版社,2020(6).
- [2] 土坝灌浆施工技术规范(SL564-2014)[S].北京:中国水利水电出版社,2014(8).
- [3] 刘锐,胡小龙,杨光,等.徐家河水库主坝下游坡局部沉陷成因分析及处理措施[J].水利水电快报,2009,30(8):31-33.
- [4] 靳翠红.累子水库坝坡塌陷原因分析及处理[J].河北水利,2015(6):34-34,47.

(责任编辑 崔春梅)

(上接第 45 页)效益。

2.6 规范项目运营管理关

移民项目建设是基础,发挥效益是目的,搞好管理是关键。为切实发挥移民项目效益,对建成的饮水安全、交通道路、农田水利配套设施、种植业、二、三产业等后扶项目,及时进行移交,村集体拥有项目的产权、使用权、管理权、收益权。

3 取得的成效

目前,章丘区主要以区级移民管理部门为主体组织水库移民后期扶持项目的实施,移民镇街、村协助配合,并全程参与项目建设。自 2006 年实施移民项目扶持以来,累计发放直补

资金 8 万余人次、直补资金近 4 800 万元;全区共实施大小移民工程项目近 200 个,项目覆盖所有移民村,投资超 1 亿元。

通过水库移民后期扶持项目的实施,达到了“道路畅通、河水清澈、宅旁绿化、房屋整洁、环境优美”的新效果,推进了人居环境整治,着力打造了一批宜居宜业的美丽移民村。因地制宜发展特色产业项目,加强了移民村增收的持续“造血”功能,实现移民增收、企业增效、村集体经济的发展,使水库移民后期扶持项目发挥了应有的效能。目前,章丘区移民能够安居乐业,充分享受到了党的扶持政策带来的幸福生活。

(责任编辑 赵其芬)