

临沂市大中型水库移民后期扶持政策实施实践

王科旭

(山东正平工程质量检测有限公司, 山东 临沂 276037)

【摘要】论述了临沂市大中型水库移民后期扶持政策在机制建设、组织实施、成果运用等方面的实践成果,并深入分析实施成效和项目管理措施,提出了针对性建议,以期借鉴。

【关键词】临沂市;大中型水库;移民后期扶持政策

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-02-0061-03

Practice of Following Support Policy to Large and Medium-sized Reservoir Resettlement in Linyi

WANG Kexu

(Shandong Zhengping Quality Testing Co., LTD., Linyi, Shandong, 276037)

Abstract: This paper discusses the practical results of the implementation of the following support policy to large and medium-sized reservoirs resettlement in Linyi Municipality, in view of mechanism establishment, organization and implementation, as well as application of achievements. Furthermore, it analyzes the implementation results and project management measures in depth, and puts forward targeted suggestions for reference.

Key words: Linyi Municipality; Large and medium-sized reservoirs; following support policy to resettlement

临沂市共有大中型水库 37 座,其中大型水库 7 座(岸堤、跋山、陡山、沙沟、许家崖、会宝岭、唐村水库),中型水库 30 座,分布于沂河、沭河、中运河、滨海四大水系河流上,控制流域面积 6 599 km²,总库容 29.75 亿 m³。大中型水库在防洪、灌溉、发电、城乡供水等方面发挥了巨大效益。

山东省核定临沂市大中型水库移民后期扶持人口指标为 311 485 人(包含三峡工程移民 2 人)。截至 2023 年 12 月 31 日,临沂市累计核减移民人口 63 080 人,核查后扶持移民人口为 248 405 人。全市大中型水库移民共涉及 13 个县(区)109 个乡镇 1 534 个移民村,其中整体搬迁村 438 个,分散安置村 1 096 个。

1 后期扶持政策执行情况

1.1 人口核定、扶持方式及管理

1)人口核定登记。2006 年,山东省核定临沂市大中型水库移民后期扶持人口为 310 992 人;

2011 年核减为 310 969 人;2018—2022 年因费县山东沂蒙抽水蓄能电站工程核定增加移民 514 人,自 2022 年起,临沂市核定大中型水库移民后期扶持人口指标为 311 485 人。

2)扶持方式确定。按照国发〔2006〕17 号、鲁政办发〔2012〕42 号等有关文件规定,按照“一个尽量,两个可以”的原则,在充分尊重移民意愿并听取移民村群众意见的基础上确定后期扶持方式。截至 2023 年底,临沂市后期扶持移民人口全部采取直补到人的扶持方式,将 600 元直接发放到移民手中。

3)人口动态管理。根据《加强大中型水库移民后期扶持人口自然变化管理的指导意见》规定,各县(区)人民政府制定印发了大中型水库移民后期扶持人口动态管理管理办法,每年一月份定期组织县(区)开展年度核查工作,核查节点时

收稿日期:2024-11-26

作者简介:王科旭(2000—),男,助理工程师

间为2023年12月31日24时。截至2023年12月31日临沂市累计核减移民人口63 080人,核查后扶持移民人口为248 405人。其中,累计核减死亡人口38 262人,占比12.3%。人口自然变化产生的结余资金由各县(区)财政专户储存,以县(区)为单位统一使用,用于移民村基础设施和经济发展扶持项目。

1.2 后期扶持任务完成情况

1)直补资金发放。根据《山东省大中型水库移民后期扶持资金使用管理暂行办法》和《山东省财政厅 山东省水利厅 中国人民银行济南分行 山东省农村信用社联合社关于采取“齐鲁惠农一本通”形式兑付大中型水库移民补助资金的通知》文件要求,临沂市各县(区)采取“一本通”形式兑付水库移民后期扶持直补资金,一直补到人发放实行按季度发放的频次,一年4次,2023年开始,按照省财政厅、省水利厅通知要求,6月底前全部完成直补资金发放任务。截至2023年底累计发放直补资金307 292.233万元。

2)基础设施和美丽家园建设。截至2023年,水库移民后期扶持资金累计投入257 400.45万元,实施项目6 012个。其中,基础设施及社会事业项目资金投入213 461.105万元、项目5 661个;避险解困搬迁项目资金10 447.5万元、项目2个;美丽家园建设项目资金33 491.85万元、项目349个。

3)产业扶持和移民增收。截至2023年,水库移民后期扶持资金累计投入37 483.74万元,实施项目917个。其中,基本口粮田建设及农田水利设施配套项目资金15 630.89万元、项目560个;生产开发项目资金16 842.85万元、项目329个;劳动力技能培训及职业教育项目资金198万元、项目12个;产业扶持项目资金4 812万元、项目16个。

1.3 后期扶持管理体制机制

1)管理运行机制。临沂市高度重视大中型水库移民后期扶持工作,2006年《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》出台后,成立临沂市水利水电工程移民工作领导小组,办公室设在水利局,全面负责水库移民后期扶持政策实施和管理工作,各县(区)也都成立了水利水电工程移民工作领导小组及办公室,具体负责水

库移民工作。2012年市水利移民管理局正式组建,各县(区)也相继成立了移民管理常设机构,确保移民后期扶持工作的有序进行。2019年机构改革,临沂市水利局设农村水利与移民管理科,承担水库移民后期扶持日常工作,县级水利部门也相应进行了部门调整,设立移民管理机构。

2)管理制度建设。后期扶持人口核定登记和动态管理方面,按照国发〔2006〕17号文和省人民政府《山东省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》文件要求,临沂市制定印发了《关于做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》《关于立即开展移民人口调查摸底工作的紧急通知》等文件,认真开展人口核定登记工作。各县(区)人民政府分别于2017年和2022年制定印发和修订了移民人口动态管理办法,每年都严格按照省厅关于做好大中型水库移民后期扶持人口年度核查工作的通知要求认真开展核查,进一步加强人口核查和动态管理工作。项目管理方面,临沂市先后印发了《关于加快结余资金项目实施工作的通知》《关于加强省以上大中型水库移民后期扶持结余资金项目实施管理工作的通知》《关于加强水利移民扶持项目建设管理的指导意见》《临沂市大中型水库移民后期扶持项目管理指导意见》等文件,从项目计划申报、实施方案编制审批、项目组织实施、工程质量监督等方面提出了严格要求。

3)实施管理情况。一是加强组织领导。认真贯彻落实省水利厅工作部署,加强对移民扶持资金、项目管理,督促各项工作任务落实落地,各县(区)主动承担责任主体、工作主体和实施主体的职责,集中人力物力,全力以赴开展工作,切实担负起移民工作重任。二是加强项目建设管理。项目实施过程中,要求县(区)严格执行基本建设程序,规范项目建设管理,推行项目实施“打捆招标”“四制”管理,加强项目实施进度、质量和监督管理;竣工后及时组织竣工验收,及时结算支付,及时项目移交移民村,为广大移民群众交合格工程,确保资金使用安全和效益发挥。三是加强监督检查。制定印发《临沂市水库移民工作监督检查实施办法》,明确了市、县监管责任、检查范围和程序、问题认定整改等内容,使水库移民监督

检查工作更加有章可循。组建常态化检查队伍,对县(区)项目实施和资金支付情况开展监督检查,督促县(区)加快项目实施和资金支付进度。四是加强调度通报。严格实行半月调度制度,及时掌握项目实施进度,采取通报反馈、电话约谈、向相关县(区)政府发函等方式保障项目实施及资金支付。

2 主要经验和做法

2.1 认真做好后期扶持工作

根据年度核查工作要求,组织县(区)开展移民人口自然变化核查工作,按照村级调查、乡级审核、县级审定、市级复核的程序,各县(区)根据水库移民人口动态管理办法相关规定,认真开展移民人口核查、公示等工作,市、县级采取部门联动机制,积极通过大数据局与财政、民政、公安、人社等部门数据平台进行数据比对、核实,确保移民人口应减尽减、核减及时,全面提高移民人口动态管理水平。

2.2 率先推动“美丽库区村”建设

临沂市制定印发《临沂市“美丽库区村”建设实施方案》。选择领导班子团结有力、基础设施条件较好、具备一定经济发展潜力的移民村进行重点扶持,通过加大投入,在重点解决水库移民行路难、饮水难、村内环境差等问题的前提下,集中实施“美化、亮化、文化”工程,努力打造一批经济发展高、村容村貌好、生态环境美的“美丽库区村”。截至2023年,临沂市累计打造“美丽库区村”13个、省(市)级“美丽移民村”198个,累计投资39 991万元。

2.3 规范移民项目档案管理

临沂市制定印发《临沂市移民工程项目档案管理办法》,实现档案管理“四统一”,即统一标准、统一模式、统一卷宗、统一内容。从项目前期、实施管理到建成、移交的全过程,收集具有保存价值的文字、技术资料、图表、声像等不同形式的历史记录,客观反映了移民项目建设全过程,同时有利于配合项目检查、稽查、审计和存档备查。

2.4 狠抓项目建设管理

提前和各县(区)开展项目谋划,建立项目库,强力推进移民工程建设和项目储备,做到项目等预算。省厅下达项目资金后,择优选取申报

审批项目,缩短时间、加快流程,确保尽早完成年度建设任务和资金支付目标。项目立项初期,及时联系自然资源部门,征求项目用地属性,避免违建发生;及时联系农业农村、交通、住建等涉及乡村振兴工作部门,征求项目规划意见和建议,避免重复建设或项目区重合。项目立项阶段,要求项目村召开村民代表党员会议,项目申请、公示无异议后,经乡镇政府审核同意,县级水库移民管理部门现场复核后立项,再向市水利局提出计划申请。项目实施期间,项目法人不断优化施工组织设计,加强施工管理,严格建设程序,强化“四制”管理,严守质量安全底线,及早化解项目进度难点堵点,加快推动项目顺利实施,确保在年底前完成建设任务。

2.5 全面开展督导检查

市水利局成立市重点水利建设联席会议办公室,每双周召开局领导帮包工作组及业务科室工作调度会商会议,调度推进情况,分析研判滞后项目建设、存在问题和拟采取的具体措施,定期开展督导落实。联合市财政局对县(区)项目实施和资金支付情况开展专项检查,通过现场查看项目现场、召开座谈会等方式,督促县(区)加快项目实施和资金支付。

3 问题分析

3.1 移民村建设缺乏后期资金

临沂市移民村数量大,涉及3区9县和沂河新区共13个县(区),1 534个移民村和267个连带影响村,大部分移民村地处偏远山区,村落较分散,基础设施亟需提升。目前打造美丽移民村数量只占移民村总数的十分之一,建设美丽移民村,单凭财政投入难以持续推进建设任务,村庄建设资金缺口较大。

3.2 移民项目维护难度大

在项目建设完成后,及时进行移交,管理单位对项目运行、维护认识不到位、管护措施不健全,移民村集体缺少相应的管理经费,项目建成后无人看管,损毁、破坏现象多有发生,管理难度较大,造成后期管理维护困难问题。

3.3 产业项目难以实施

移民产业扶持项目一般资金投入较大,要求效益产出回报率也高,库区受自(下转第66页)

题。如出现质量缺陷后应进行返修,返修合格后,才能开始下一道工序;为保证漆膜颜色符合设计要求,应统一采购面漆,使用相同厂家和同一批号的油漆,涂装面漆前先进行试涂,最后两道面漆的颜色需符合设计要求,使闸门颜色一致无色差。

4.4 防腐处理的质量检查

闸门现场的维修施工工艺中,每道工序施工完成检查合格后,方可进入下道工序。尤其在防腐处理过程的每道工序,喷砂除锈完成后,按照《涂装前钢材表面粗糙度等级的评定(比较样块法)》(GB/T 13288.1-2008),评定表面粗糙度;金属喷涂层、涂料的厚度测量,采用磁性测厚仪测定,闸门的测量点在迎水面上中下部各取三点测量,被水面的检查主要是纵梁后翼板和各腹板及加强版等结合部位,都要达到厚度要求。

5 结 语

山东干线公司从2018年开始对山东段工程

的部分节制闸、倒虹闸等按照闸门受腐蚀程度持续开展维修工作,截止2023年已完成大部分闸门的维修工作。从维修过程和效果来看,在闸站现场进行闸门维修效果良好,维修后的闸门漆面完整、没有出现起皮脱落、生锈等情况,闸门漏水问题得到解决,施工中没出现任何因闸门维修污染水质的情况,也没出现任何因闸门维修引起的环保投诉等情况,同时在闸区现场的闸门维修,保证了工程的安全,工程的调度运行,加快了维修进度,节约了维修时间,节省了超过100万元闸门维修的吊装运输费用。

参考文献

- [1] 张志军. 水工钢闸门的腐蚀危害与防腐蚀设计[J]. 河南水利与南水北调, 2014(8): 19-20.
- [2] 朱晓峰, 赵鹏, 贾云飞, 等. 水工钢闸门腐蚀因素分析及防腐措施探讨[J]. 北京水务, 2013(1): 54-56.
- [3] 魏敏. 水工钢闸门腐蚀状况评估及防腐蚀技术[J]. 水利技术监督, 2006(6): 51-53, 56.

(责任编辑 崔春梅)

(上接第63页)然资源、土地性质等条件制约,区域主导产业和新兴产业尚未形成规模,产业基础条件差,产业项目难以落实落地,移民村发展内在动力较差,带动农民就近就业比例较低。

4 主要建议

4.1 积极探索管护模式,强化管护能力

加强移民项目的建后运行管理工作的监督,明确责任和义务,指导形成完善的运行管理体制;建立建后管理的专项资金体制,确保运行管理资金来源。避免出现重建轻管现象,要建立健全管理机制,设立管护人员和维护资金,充分发挥村民委员会、农村集体经济组织作用,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制,积极引导农民群众正确认识建设好、管理好美好家园事关自己的切身利益,使美丽移民村示范引领观念深入人心。

4.2 加强产业项目扶持,增强村集体经济

要发挥好县区属地责任,利用好省水库移民产业项目试点工作开展的可利契机,加大移民村产业项目扶持力度,因地制宜,结合当地资源和主导产业探索产业项目发展模式,切实增强移民

村发展内生动力,打造形成可复制、可推广、可借鉴的产业发展新模式,争取更多移民产业项目试点,实现长效精准帮扶和自我“造血”能力。要充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应,强化部门协作配合,集中相关资源和力量,合力帮扶水库移民村建设。对有条件的地区,打破时间、空间、地域限制,充分利用和整合后期扶持资金,集中力量办大事,提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

4.3 强化项目顶层设计,建立监管机制

加大移民资金和政策支持,强化对水库移民“十四五”规划实施的指导,加大移民工作干部培训力度,着力提升移民工作能力水平。以“十四五”规划为基础,围绕后期扶持政策中长期目标,充分考虑区域特点、自然风貌、发展定位,示范引领、整体推进,着力做好设施配套标准化、风貌提升景观化、产业发展融合化、长效管护制度化。同时加强建立水库移民工作监管机制,进一步明确市、县监管责任、检查范围和程序、问题认定整改等内容,从严压实监管责任,落实责任追究制度,提升监管实效。

(责任编辑 张玉燕)