

平原县水库移民后期扶持工作探究

范宗乾,王金怡,李梦娇

(平原县水利局,山东 平原 253100)

【摘要】近年来,平原县严格贯彻落实国家、省、市水库移民后期扶持政策,以改善民生、建设美丽宜居移民村、扶持移民产业发展为目标,扎实推进各项移民后期扶持工作。本文在分析移民经济社会与资源情况、基本扶持政策的基础上,总结了平原县水库移民后期扶持工作安稳发展的经验做法,为水库移民后续帮扶发展提供借鉴。

【关键词】平原县;水库移民;后期扶持

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-03-0029-02

Study on Following Support for Reservoir Resettlement in Pingyuan

FAN Zongqian, WANG Jinyi, LI Mengjiao

(Water Resources Bureau of Pingyuan County, Pingyuan, Shandong 253100, China)

Abstract: In recent years, in Pingyuan County, it has implemented the national, provincial and municipal reservoir resettlement support policy with the target to improve people's livelihood and build a beautiful and livable resettlement village, which supports the development of the resettlement industry and promotes various following resettlement support measures. Based on the analysis of the economic, social, resource situation, and support policy, this paper summarizes the experience and practice of the stable development of reservoir resettlement support in Pingyuan County, and provides reference for the follow-up help and development to reservoir resettlement.

Key words: Pingyuan County; Reservoir resettlement; Following support

平原县严格贯彻落实国家水库移民后期扶持政策,认真做好后期扶持和水利乡村振兴工作,规范实施项目建设,严格项目资金管理,改善库区及安置区基础设施条件,移民工作取得显著成效。平原县大中型水库移民主要涉及相家河水库。相家河水库利用原有河道扩挖蓄水,南起十三干渠,北至马颊河锅培口闸,上游段与潘庄引黄总干渠并行,包括相家河段和蒲河段,全长14.2 km,设计蓄水位22.5 m,库容3 010万 m^3 ,为中型水库。水库建成后可为乡镇居民提供生活用水和农业灌溉用水,水库建设只是淹没了部分土地,没有淹没村庄,属“淹地不淹房”的情况。

1 相家河水库移民概况

1.1 水库移民人口及分布情况

相家河水库工程淹没区涉及3个乡镇27个

村,淹没土地402.07 hm^2 ,涉及移民人口3 702人。其中王庙镇涉及移民人口1 492人,淹没土地144.46 hm^2 ;张华镇涉及移民人口1 309人,淹没土地156.11 hm^2 ;腰站镇涉及移民人口901人,淹没土地101.51 hm^2 。外省迁入水库移民涉及王庙镇、腰站镇2个镇4个村,共8人。

1.2 移民经济社会与资源情况

一是水资源总量丰富,但水资源利用率低。水库建成后,原有基础设施因水库布局被改变,干、支、斗级沟网都有不同程度的淤积,农田有效灌溉面积减少,田间无节水措施,水资源浪费严重。二是紧临人饮水源地,但饮水安全问题突出。库区有12个村用压水井取水,10个村有自来水但水质不达标,符合饮水安全卫生标准的村庄仅

收稿日期:2025-01-01

作者简介:范宗乾(1988—),男,工程师

占移民村庄总数的 19%。三是库区适宜农业种植,但基础设施落后。库区集体经济劳动以农业为主,主要种植玉米、小麦,缺乏特色农业项目建设规划,农业产业结构单一,旱涝灾害频繁发生,农作物产量低而不稳;交通、农田水利设施条件较差,移民产业发展起点低,规模小,移民资金少、移民村居多、扶持效果差^[1]。

2 移民后期扶持情况

2.1 移民后期扶持基本原则

一是根据《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》,对外省迁入的水库移民采用资金直补方式进行扶持,按照每人每年 600 元的标准,后期扶持的期限为 20 年,现金直接补贴主要用于迁入移民生产生活补贴,保障移民基本生活条件^[2]。二是以行政村为单位,在移民安置区实施美丽移民村建设、产业项目和移民村基础设施建设三大类项目,促进移民改善生产、提高生活质量。

2.2 移民后期扶持基本政策

平原县严格贯彻落实水库移民后期扶持政策。2008 年,平原县人民政府制定《山东省平原县相家河水库农村移民后期扶持规划》;2009 年 7 月成立平原县水利水电工程移民工作领导小组^[3]和移民工程建设指挥部,按照轻重缓急,对相家河水库移民后期扶持进行分期分年度实施。此后又制定了《平原县相家河水库移民 2011—2015 年后期扶持规划》《平原县大中型水库移民后期扶持“十三五”规划(2016—2020 年)》《平原县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划(2021—2025 年)》,围绕制约库区移民村经济社会发展的难点问题,持续进行库区移民后期扶持。

2.3 “十四五”前后移民后期扶持项目实施情况

2021 年以来,平原县争取水库移民项目中央投资 8 000 多万元。一是投资 800 万元,建设张华镇北白庄村、贺沟村、腰站镇锅培口村、东韩营村 4 个美丽移民村;二是投资 1 500 万元,建设张华镇北白庄村果蔬冷储项目、腰站镇锅培口村种植大棚项目、锅培口村种植大棚项目(二期)、锅培口村冷储设施项目、王庙镇张官店东街村分布式光伏发电项目 5 个产业试点项目;三是投资 5 702.14 万元,对县内 27 个移民村进行下水道及道路硬化,清淤沟渠,治理坑塘,文化墙喷绘,

建设景观绿化等移民村基础设施建设工程。后期扶持工程建成后有力地解决了水库移民的温饱以及库区和移民安置区基础设施薄弱的问题,使移民生活水平不断提高,逐步达到当地农村平均水平^[4]。

3 主要经验做法

3.1 集中资金优势,厚植特色产业根基

1)利用区位优势^[5],匹配项目谋划思路。建立与区域发展、优势产业相结合的地方产业发展规划。2022 年平原县抢抓机遇,利用国家大中型水库移民后期扶持基金资金 300.00 万元,积极推进锅培口村产业项目,建设锅培口村产业项目建设冬暖式大棚 6 座,用于种植康乃馨,得益于优越的生长条件以及肥沃的土地资源,锅培口村康乃馨种植规模持续扩大,形成江北最大康乃馨实验基地。2023 年,继续投资 300 万元建设锅培口村种植大棚产业项目(二期),建成冬暖式蔬菜大棚 7 座。预计年吸引采摘观光游客 3 万人次,年产鲜花近 100 万支,年产瓜果近 7 万 kg,带动剩余劳动力 200 余人,新增就业 40 人,为村集体年增收上百万元。

2)聚焦投资规划重心,推动产业纵深发展。将投资规划重心向特色产业倾斜,增加产业关联性项目规划,逐步推动产业扶持向纵深发展。2018 年北白村成立党支部领办土地合作社,全村土地实现整建制流转,合作社积极调整种植产业结构,种植金银花 74.67 hm²,秋霜梨 7.73 hm²,间作北京菊 24 万株。2022 年平原县在全市率先实施产业扶持试点项目,完成北白村果蔬冷藏保鲜工程一处,包括 3 个高温冷藏车间,2 个高低温冷鲜车间,占地 894.20 m²,冷库总储量达 1 000 t,有效缓解了北白村金银花、菊花、秋霜梨等茶果保鲜储存问题,年可直接增加农副产品附加值 87.5 万元,增加集体收入 55 万元,带动 200 余名群众实现家门口增收致富。

3)错位竞争,大力发展光伏产业。平原县以市场应用拓展为路径,努力探索“资源整合、产业融合、村企联合”的“光伏+”移民产业发展模式,提高移民后扶产业投资效益。2023 年,推动张官店东街村光伏发电试点项目,总装机容量为 0.661 1 MW,预计年平均上网电(下转第 34 页)

2) 丙乳是一种水泥基高分子聚合物的水分散体,加入水泥砂浆后为聚合物水泥砂浆,具有优异的粘结、抗裂、抗冻、防渗、防腐、抗氯离子渗透、耐老化和耐蚀性能。施工时受施工具体部位、面积大小、外界气候条件影响较大,需要做好防晒、防风及后期养护,防止砂浆过早脱水干裂。

3) 在丙乳砂浆表面铺设玻璃纤维防裂网,有效防止的后期表面裂缝的产生,提高了砂浆面层的耐久性和结构强度。受防裂网易翘卷和在砂浆中易上浮影响,玻璃纤维防裂网离砂浆表面高度控制在 3~5 mm 左右最佳。

4) 丙乳砂浆施工时选用玻璃纤维防裂网,应选用耐碱产品,且防裂网网格尺寸不宜太小,防裂网网格尺寸控制在 2 cm×2 cm 左右为佳。

参考文献

[1] 李金龙,朱文哲,罗浩.某水电站过水流通处理方法及应用效果检验[J].云南水力发电,2024,40(5):171-173.
 [2] 侯斌,陈晨.某渠道混凝土衬砌底板冻融剥蚀破坏的处理[J].四川水力发电,2014,33(S1):57-58+188.
 [3] 尚慧蒙.大体积混凝土结构底板施工技术[J].建筑机械,2024,(5):124-126.DOI:10.14189/j.cnki.cm1981.2024.05.013.
 [4] 张同凯.水利工程中混凝土冻融损坏形成原因及修复措施研究[J].四川水利,2024,45(2):51-53.
 [5] 哈斯也提·依米提,阿力木·许克尔,王鹏飞.探讨水利设施混凝土面冻融破坏的原因及处理措施 [J]. 黑龙江水利科技,2023,51(2):106-109.
 [6] 李珍,熊泽斌.高寒地区水工混凝土防护修复技术与应用[J].长江科学院院报,2022,39(6):1-8.

(责任编辑 赵其芬)

(上接第 30 页)量约 827.32 MW·h,税后利润约为 257.03 万元。2024 年,计划投资 300 万元,推进林桥村光伏发电项目,进一步壮大移民村集体经济。

3.2 以产业发展为锚点,撬动移民村建设

平原县以锅培口村、北白村、张官店村等产业项目村为锚点,以美化人居环境和增加公共服务为重点,推动全县“美丽移民村”建设,持续不断地加强库区和移民安置区基础设施建设和生态环境建设,建成移民工作的代表性样板和独具移民特色的乡村典范。2021 年平原县推动大中型水库移民后期扶持基金腰站镇锅培口村美丽移民村项目建设,投资 209.8 万元,建设锅培口村村口康乃馨种植基地休闲广场,对现状村内坑塘进行治理,建设小镜湖工程,改善人居环境。同年,平原县完成北白庄村美丽移民村建设;2022 年、2023 年相继完成了贺沟村和东韩营村的美丽移民村建设项目;2024 年计划推进张官店北街村美丽移民村建设项目。

3.3 紧密联接各方利益,建立营收分配机制

以后期扶持资金为引导资金,以产业项目建设为载体,充分发挥杠杆放大效应,撬动更多社会资本参与,形成了“移民资金投入一部分、群众投资持股一部分”投入机制,为产业发展注入了活力,实现“资源变资产”“资金变股金”“农民变

股东”,更多移民村群众参与项目、建设项目;建立“职业农民合伙人”模式,构建租金、股金、薪金“三位一体”利益联结机制,完善了共建共享的“5311”利润分配机制(村集体经济收益的 50%直接分配到本村村民;30%作为运营资金不断叠加拓展业务项目,增加经营收入壮大集体经济;10%为管理经费,用于持续提升基层村干部服务效率和水平;最后 10%用于幸福公积金的储备,适时根据动态监控切实帮助村里低保、残障或临时困难群众解决生活上的困扰),实现农民和村集体收入的同时,让移民村群众共同富裕的梦想变成现实。

参考文献

[1] 朱雅男.新乡市水库移民基本情况、存在问题及对策[J].河南水利与南水北调,2023(11):126-127.
 [2] 文岩.水库移民后期扶持管理存在问题与加强管理的措施[J].农业科技与信息,2020(20):123-124.
 [3] 张志鹏,陶建民,苏春建.德州市水库移民后期扶持主要做法与建议[J].山东水利,2021(8):39-40.
 [4] 田亮,黄翠娜,付振兴.宝鸡市凤翔区水库移民后期扶持产业开发项目管理[J].广西水利水电,2021(4):116-121.
 [5] 李彦强,逢智堂.南水北调丹江口水库移民安稳发展初探[J].中三峡大学学报,2022(1):62-77.

(责任编辑 张玉燕)