

泰安市水管单位建设安全文化的实践经验

范 腾¹, 张冬梅², 刘 彬¹

(1. 肥城市水利局, 山东 肥城 271600; 2. 泰安市岱岳区河道管理保护中心 山东 泰安 271000)

【摘 要】针对水利工程管理事业快速发展的新形势,就泰安市水管单位在安全文化建设方面的现状、特点、存在问题进行分析,采取创新载体、丰富内容等措施不断强化安全文化建设,有效提升水管单位安全管理水平,推动水管单位安全生产水平再上新台阶。

【关键词】泰安市;水利工程;安全文化;安全管理

【中图分类号】F426.91

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-03-0058-03

Practical Experience of Safety Culture Construction in Water Authority in Tai'an

FAN Teng¹, ZHANG Dongmei², LIU Bin¹

(1. Water Resources Bureau of Feicheng City, Feicheng, Shandong 271600, China;

2. River Management and Protection Center of Daiyue District, Tai'an Municipality, Tai'an, Shandong 271000, China)

Abstract: In view of the new situation on the rapid development of water project management, this paper makes analysis on the status quo, characteristics and existing problems of the construction of safety culture in water authorities in Tai'an Municipality. The measures are taken to strengthen the construction of safety culture continuously, such as innovative carriers and rich content, which can improve the safety production and management of water authorities to a new level effectively.

Key words: Tai'an Municipality; Water project; Safety culture; Safety management

文化是指在人类活动所产生发展的物质文化和精神文化的总和,水利管理单位的安全文化是水利管理单位在安全生产与管理过程中形成的一种文化,是对安全的认识、安全体系的建立、安全行为的规范、安全生产生活方式、价值取向等有机融合,由精神文化、物质文化、制度文化、行为文化等多个方面构成,是文化的重要组成部分。构建现代安全文化能够使职工发自内心地做好自我安全,养成良好的安全行为习惯,对水利管理单位健康可持续发展具有重要意义。

1 安全文化建设现状

泰安市位于山东省中部,辖有6个县(市、区),面积7 762 km²。泰安市历来重视水利工程建设和管理,兴建了大批防洪、排涝、灌溉、供水等水利工程,形成了比较完备的兴利除害的水利工程体系。目前,全市共有水库670座,总库容

9.3亿m³,其中大(2)型水库1座、中型水库13座、小(1)型水库91座、小(2)型水库565座;水电站13座、水闸373座、橡胶坝36座、泵站842处;农村供水工程2.99万处。为了切实发挥工程效益,各工程都设置了专管机构负责具体工程的管理。近年来,泰安市各级水利部门都十分重视安全文化建设,将其作为一项常态化的安全管理工作来抓,通过制定工作方案和安全制度、组织相关培训、完善安全物质、规范安全行为,积极开展安全生产文化示范单位创建等工作,逐步转变了水管单位员工安全意识、安全观念、优化安全行为、培养安全习惯,有效提高水管单位安全管理水平、安全管理技能,初步形成了较浓厚的安全生产氛围,确保了泰安市水利行业良好的安全生产态势。

收稿日期:2025-01-16

作者简介:范腾(1987—),男,工程师

2 安全生产的主要特点

2.1 具有易发性

水利工程在建设管理与运行管理、养护生产的各个环节、各个施工作业现场,处处存在安全隐患,都有可能发生安全事故。比如,工程维修保养过程中、水毁抢修过程中、工程或运行机械设备的操作使用过程中、工程建设施工过程中等,水库、河湖、塘坝还容易发生的人员溺水事故等等。如果管理人员没有较强的安全意识,安全警示标志、标牌不齐全,安全防护措施不完善,应急措施方案不科学等,也会带来不安全因素。

2.2 具有突发性

水利工程的安全事故具有一定的突发性,比如由局部降雨出现水毁坍方、泥石流而引发的安全事故、人员溺水事故等。这类突发性安全事故具有不可预见性,一旦发生,就会给人民群众的生命财产造成重大损失。因此必须始终把安全工作放在首位。

2.3 具有针对性

水利工程的安全生产措施应具有很强的针对性,工作中具体的各作业环节都应有科学合理的安全保障措施,每项安全保障措施还必须经过实际工作的验证并加以完善。泰安市地形较为复杂,共有 618 座水库,在实施水库除险加固项目时,就要针对其具体的水文、地质和工程实际等情况,因地制宜采取不同的、具有针对性的治理措施。

3 存在问题

3.1 概念模糊,思想认识不到位

目前,个别水管单位存在安全文化概念模糊、思想认识不到位的问题,简单地认为只要不发生安全事故,安全文化建设就完成了。还有的只重结果轻过程,注重对“物”的管理,忽视人的价值,对相关的安全生产法律法规、规章制度等学习不够,对人的责任心要求不严不高,难以保证安全文化建设成效。

3.2 建设方式单一,建设成效不扎实

有的水管单位安全文化建设思路、观念和做法陈旧,没能对单位安全生产过程中形成的物质、精神、行为、制度等安全文化的进行调查、诊

断、挖掘、提炼等,对如何提高自身安全文化建设缺乏方法,没有形成自身特色的安全文化的核心理念。只是把安全文化建设简单认为就是做一些的培训、宣传工作,忽视了整个过程中各基层单位、人员之间的联动、互动,没有形成合力,导致事倍功半。

3.3 建设投入不足,文化建设流于形式

个别水管单位仍存在安全生产投入不足,不仅员工的安全培训力度不足,安全物质建设也不满足相关要求。“安全第一”的理念仅停留在口头上,致使单位的安全文化建设出现“两张皮”现象,不利于安全文化建设的贯彻实施。

4 建议

4.1 建立合理的中长期规划

水管单位建设安全文化,要编制具有本单位特色的安全文化建设方案作为安全生产的约束性、引领性文件,并由专职人员具体负责方案制定、完善、实施、效果评估,推动单位安全生产工作持续向好。肥城市尚庄炉水库管理服务中心将以上经验进行具体实践,取得了良好效果,被山东省水利厅批准为省一级水利工程管理单位。安全管理和安全文化是安全生产统一体的“两翼”,二者相互联系,安全管理重点在于安全生产问题,具有针对性;安全文化建设则侧重安全生产的文化建设方面,具有长期性和根本性。两者各有侧重,互相促进,共同发展。

4.2 持之以恒培养安全文化理念

安全文化建设应以水管单位全员为对象,采取多种形式的安全教育,充分灌输安全文化,通过文化的导向、约束、凝聚、激励及辐射作用,激发员工对单位的使命、精神、价值观的认同与执行的热情,从根本上提高全员安全认识,统一单位全员的意志和欲望,规范水管单位全员的管理行为,实现把安全文化由知识融合到实践中实现单位的安全管理目标。

4.3 注重情感教育

安全管理工作的根本目的就是提高员工的安全素质,在所有的生产要素中,人是最重要的因素。人的行为中深深地渗透着情感因素,影响着行为目标、行为方式等诸多方面。把良好的情感因素融入安全管理中,带着感情抓安全,在安

全文化中要引导员工情感和情绪向积极的方向转变,调动员工的积极性、主动性和创造性,使其自觉自愿地接受安全文化,促进安全管理。

4.4 安全文化建设应形式多样

水管单位安全文化建设应注重发挥各类宣传媒体的作用,既可以采取观看警示片、报告会、培训班、张贴标语、黑板报、悬挂横幅、发放图片、设置安全文化走廊、竞赛活动等形式,普及安全文化知识,宣传安全文化建设情况。也可以利用单位内的广播、微信、微信公众号推广先进、实用的安全知识、安全操作技能和安全小常识等方式,增加学习的趣味性。在肥城市建立的“技防+人防+物防”三位一体防溺水防控机制中,将安全文化建设作为重点,制定了“设立安全警示标志、设置防护隔离设施、配备语音提醒装置、安装视频监控设备、加大巡查救助力度”5项管控措施,使安全文化宣贯在重点人群、重点水域实现全覆盖,有效织牢了防溺水“安全网”。

4.5 适时进行安全文化建设评估

水管单位安全文化建设是一个动态持续推

进的过程,应该及时进行阶段性和总体性的评估,通过对安全管理目标设置、安全行为激励措施、安全信息的传播与沟通的方式、安全事务参与、安全培训与学习、外部安全文化的吸收借鉴、安全问题分析处置能力、安全事故控制能力、安全生产应急能力、安全文化建设过程的有效性、安全绩效结果等重要指标的评估,发现单位安全文化建设中有价值的经验和存在的不足及相关教训,促进安全文化的持续完善和向好推进。

5 结 语

安全文化是一个单位和个人的安全素质和态度的总和,通过安全文化建设能够有效提升水管单位安全管理水平,惠及员工生命与健康安全,促进社会的稳定和国民经济的持续、快速、健康发展。采取诸如创新载体、丰富内容等有效措施不断加强安全文化建设,推动水管单位安全生产水平不断再上新台阶。

(责任编辑 崔亚男)

(上接第57页)监测资料可全部实现及时归档入库,而其余资料特别是标准规范、技术报告,有相当一部分是各岗位日常工作使用频率较高的资料,现分散保存在各部门,没有统一编码并列入统一管理。甚至有少部分借出的资料因工作需要等各种原因长期无法返还归档,给管理工作带来了一定难度。

3)管理智能化程度还需加强。近年来智慧水文、数字孪生等技术逐步应用,作为水文工作重要成果的水文资料,其管理的智能化程度也应随之提升,才能实现水文全方位高质量发展。

4 建 议

1)重视水文档案资料管理,设置管理专职岗位。人才是一切工作的基础,专业、专职是工作提升的重要保障。专业的人员可确保水文资料管理的各项工作更加科学合理,专职的岗位可确保足够的时间将管理工作做精做细。因此建议加强对资料管理工作重要性的认识,设置至少1名专业且专职的档案资料管理人员。

2)推进档案资料精细化管理。推进档案资料

精细化管理,包括细化档案分类、优化编码规则及摆放顺序、完善管理手续及表格等。目前施行的《山东省水文资料管理办法》主要针对水文年鉴及基础监测资料,应在此基础上制定适合淄博水文中心的配套管理制度,将技术报告、规范标准、学术期刊等资料纳入制度管理,并制作管理工作流程图,实现应管尽管,用精细化管理措施确保水文档案管理效果。

3)提高管理智能化程度。升级改造智能密集架系统,在现有功能基础上增加模糊查询、照片识别查询、语音互动控制等智能化功能,并探索资料智能化系统是与现有水文数字平台相结合的可行性,提高档案资料管理水平以紧跟水文智能化发展进程。

参考文献

- [1] 张正辉,王卫霞.土木工程档案与信息管理的[M].上海:同济大学出版社,2022.
- [2] 邓琳.浅谈水文档案的价值和开发利用[J].陕西档案,2021(2):43-45.
- [3] 滕丽娟.张家口市中小河流水文监测系统工程档案管理存在的问题及对策[J].水资源开发与管理,2016(3):82-84.

(责任编辑 崔亚男)