

荣成市水系连通及水美乡村建设探索

连芳¹, 王银岭¹, 葛晓云^{2,3}

(1. 荣成市水利事务服务中心, 山东 荣成 264300; 2. 山东省水利科学研究院, 山东 济南 250014;

3. 山东省水资源与水环境重点实验室, 山东 济南 250014)

【摘要】2021年,荣成市成功入选水系连通及水美乡村建设试点县。文章从荣成市水系连通及水美乡村建设项目的基本情况、建设情况及取得的成效、主要经验做法、存在问题等几个方面进行了分析阐述,并提出了加快试点县建设的意见建议。

【关键词】荣成市;水系连通;水美乡村建设;乡村振兴;河湖治理

【中图分类号】TV213.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-03-0061-03

Exploration on Water System Connection and Water-beauty Village Construction in Rongcheng

LIAN Fang¹, WANG Yinling¹, GE Xiaoyun^{2,3}

(1. Water Affairs Service Center of Rongcheng City, Rongcheng, Shandong 264300, China;

2. Water Resources Research Institute of Shandong Province, Jinan, Shandong 250014, China;

3. Shandong Province Key Laboratory of Water Resources and Environment, Jinan, Shandong 250014, China)

Abstract: In 2021, Rongcheng City was successfully selected as a pilot county for water system connection and Water-beauty village construction program. This paper analyzes and expounds the basic background, construction situation, achievements, main experience and existing problems in Rongcheng, and puts forward some suggestions to speed up the construction of pilot county.

Key words: Rongcheng City; Water system connection; Water-beauty village construction; Rural revitalization; River and lake management

荣成市地处山东半岛最东端,三面环海,海岸线长500 km,属山丘区,沟壑纵横,河流众多,其中流域面积1 km²以上河流101条,干流总长度470 km,流域面积20 km²以上的河流有10条,50 km²以上的河流有6条。近年来,荣成市高度重视水系连通及水美乡村建设,重点实施了提升农村人居环境整治、建设美丽乡村、大力整治农村河湖水系、加大乡村生态保护与修复力度等方面的工作。经过多年治理,荣成市农村河湖管护机制基本完善,污水集中处理、面源污染与排污口整治较好,并先后荣获国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范区、农村垃圾分类和资源化利用示范县、全国村庄清洁行动先进县、国

务院农村人居环境整治督查激励地方等生态文明建设荣誉。2021年11月,荣成市成功入选全国第三批水系连通及水美乡村建设试点县。

1 项目建设情况及成效

荣成市水系连通及水美乡村建设试点县实施方案经山东省水利厅批复后,于2021年11月开工建设,2023年12月底主体完工。项目建设内容主要涉及俚岛、夏庄、崖西、城西、荫子、滕家、大疃、王连8个镇(街),96个村庄,治理河道长度94.96 km。治理措施除了清淤护砌等防洪措施外,

收稿日期:2025-01-26

作者简介:连芳(1994—),女,工程师

还涉及河岸绿化、生态护岸等水利建设工程。在做好水利项目的同时,将水美乡村建设放在全市层面,把规划、机制、资金、监管等要素统筹起来进行整体谋划部署,将防污控污、人文景观等非水利项目纳入水美乡村配套项目实施范围,把水美乡村规划与乡村旅游发展、美丽乡村建设等规划融合起来,通过集中连片谋划,推进项目开展,实现从治水到乡村综合治理的全面提升,从而打造水美乡村样板工程,综合效益突显。

在工程效益方面,通过项目实施,助力了农村产业发展,将优质的生态资源转化为生态经济。主干流治理段防洪能力基本达到 20 年一遇,重要支流治理段防洪能力基本达到 10 年一遇,保护人口 4.53 万,保护农田 0.79 万 hm^2 。在生态效益方面,通过河道整治和水系连通,增加流域内水面面积 0.51 km^2 ,补充生态水量 235 万 m^3 ,有效改善河湖水动力条件和水生态环境,增进了水陆之间的物质交换和能量沟通,改善了区域小气候。

在社会效益方面,有效改善了区域生态环境,显著提高了人口环境容量,改善了农村生活卫生条件和村容村貌,新增废污水处理能力 1.1 万 t/d ,惠及荣成市 8 个镇(街),96 个行政村,受益农村人口约 4.53 万人,明显改善了农村居民的人居环境。

2 主要经验做法

2.1 加强工程建设管理

健全各项制度措施,制定了工程建设管理办法、项目资金管理办法、建设监督管理办法等相关制度,加强工程建设质量安全监管,明确参建单位负责人和有关工作负责人员,按各自职责对工程质量负终身责任。同时建立健全监督检查机制,实行项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证、政府监督相结合的质量管理体系。荣成市水利局成立工作专班,划分 4 个工作片区,由班子成员负责,抽调专业技术人员,在施工过程中,加强监督检查力度,紧盯盯牢工程各环节,确保工程建设安全、高效。

同时压实设计、施工、监理、检测等参建单位的质量安全责任,把质量安全监管贯穿于工程建设全过程,有力有序推进项目建设,努力打造精

品工程、民心工程。

2.2 试点工程助力乡村振兴

水美乡村试点工程建设开展以来,有针对性地将水利、生态环境、文化旅游、农业农村等部门的项目资金进行整合,统筹安排,精准落子,充分发挥协同效应,积极推进生态水利与水美乡村建设。项目实施以提升河道行洪能力为主要目标,注重与美丽乡村建设、人居环境改善、生态旅游发展有机结合,实现水岸同治,积极改善河道两岸周边环境。各个项目区坚持“补短板、出亮点、树品牌、见成效、管长远”,结合乡镇自身特色定位,充分与文化、旅游深度融合,初步实现了以水利项目助力农业增绿、农村增美、农民增富。

如大疃李家村所在的“花园谷”水美乡村片区,以水美乡村河道整治建设为纽带,推进片区内大疃李家、小疃李家等 8 个村产业协同发展,带动 200 hm^2 现代果园联种联营,30 多处特色种植养殖。荣成市沽河生态片区以 8.8 km 崖头河为纽带,挖掘夏庄镇沿河村庄民俗特色产业基础优势,打造甲夤曲家、石硼阎家等 4 处景观节点,开发乡村民俗特色民宿,吸引投资约 2 000 万元,盘活闲置土地 100 余公顷,推动当地经济种植业、旅游业规模化发展。

2.3 齐抓共管护好水生态

坚持“水里岸上同步治、水域岸线协同管”,在融合生态提升治理措施的基础上,创新巡护手段、拓宽管理边界,遵循“网格化”“智慧化”“全民化”思路,构建起“人机共管、全民参与”的全方位、多层次、智能化河湖保护工作格局,将智慧水利管理平台建设与河湖湾长信息化管理平台实现信息共享和业务协同,形成大数据“治水一张图”。

3 存在问题

3.1 资金投入不足,难以一次性全部治理

近年来,虽然荣成市加大力度对河湖水系进行了整治,但受投资等多方面因素影响,治理河段仅限于流域面积 50 km^2 以上的沽河、小落河等骨干河道及重要河段。该水美乡村试点项目,计划治理河道 94.96 km ,使农村河道治理水平有了较大提升。但荣成市小型河道数量较多,再加上缺乏政策和资金支持,且难以吸引社会资本投

人,仍有部分农村河道存在淤积堵塞、排水不畅、配套建筑物缺失或设施老化严重等问题。而且还存在河湖生态环境相对比较脆弱、水文化挖掘不足等问题,与水美乡村的要求仍有一定的差距。

3.2 相关部门统筹协调力度不足

水美乡村建设涉及多部门、多区域,虽然成立了领导小组,有力地推动了水美乡村项目建设,但由于各方面建设工作专业化程度高,信息量大,政策、方案较复杂,前期调研工作难度大,协调工作量大,专业人才缺口大,协调过程资源调配不易控制,给部门资源的整合、统筹运作带来一定的困难,不利于形成合力,影响水美乡村实施整体效果。

3.3 工程后期管护难度大

因工程建设任务重、建成工程多、现有管理机制不顺以及缺乏充足的管护资金保障等原因,部分水利工程难以长期发挥效益。特别是在农村水利工程方面,“重建轻管”的问题比较突出。此外,由于荣成市水利工程建后管护人员不足,技术力量薄弱,整体素质不高,难以适应现代高科技信息化的水利管护工作,如不能妥善处理,也将影响水美乡村各项目工程的可持续、常态化运行,降低水利工程效益。

3.4 产业发展带动成效不够显著

水美乡村试点县实施期限只有2年时间,虽然通过大力宣传发动,带动了河道周边部分镇村的旅游业、生态农业等产业发展,但由于农村基础条件薄弱,人员思想观念相对保守,土地流转难度大,社会资本关注度不高,短期内难以形成完整的产业体系,规模效应不显著。

4 意见建议

4.1 多渠道筹措资金,推动农村水系加快治理

建议加大中央和省级财政扶持力度,增设省级配套补助资金,放大试点效能。积极整合农业农村、住建、水利、自然资源等部门项目资金,形成合力,统筹用于农村水系治理工程。各个部门顶层规划布局过程中,以乡村振兴为重点,以农村水系为脉络,村庄为节点,提前统筹项目谋划布局,积极引领农村水系辐射项目资金实施。增加市县财政资金补助比例,引导社会资本参与河道治理项目建设运营。对不能列入上级资金扶持

范围的项目由镇(街)筹措资金组织实施,实行“先干后补”,完工后由市财政按投资比例进行补助。紧扣地方政府专项债券政策导向,拓宽项目融资渠道,将水美乡村等项目进行打捆包装,通过争取政府专项债券的方式筹措项目资金,解决项目资金投入不足问题。

4.2 统筹多部门力量,全面助力乡村振兴

坚持整体谋划,立足村情水情,对水土等生态资源进行全方位的综合评估,科学选择产业发展方向。建立完善能联通相关部门和单位的高效、快速、实时的协作通道,主要包括信息通报平台、相关数据库、协同工作平台、专家系统等,为各部门协同推进相关工作提供便利。将试点建设工作作为一项重要考核内容,督促各责任部门和单位妥善承担工作职责,保证多部门力量统筹落实,全面到位。

4.3 强化后期管护,确保工程发挥最大效益

水美乡村试点县项目建成后,建议加快开展产权移交工作,以管护协议、任务清单、工作台账等方式及时明确各镇(街)管护责任。将荣成市河湖长制信息管理平台数据纳入荣成市智慧水利管理平台,研究水利工程建设信息化、数据标准,实现不同平台数据的互联互通、信息共享、业务协同、在线管理,为河道综合整治提供更全面的水利工程建设数据服务,实现巡查问题全过程闭环管理。充分运用好河长制工作和信用激励机制,调动村民的参与护河的积极性,以“网格化+全民化”的管理手段,建立河道管护奖惩机制,将河湖长、网格员、志愿者和奖惩信用机制相结合,督促引导各镇(街)加大对农村河道管护投入,实现对水生态环境的全域治理,搭建“精管理、全覆盖、齐参与”的建后管护体系。

4.4 坚持顶层设计,带动乡村振兴

适应新形势新要求,加强水美乡村试点顶层设计,全面解放思想,“跳出水利看水利”,探索水美乡村建设新路子、新方法,同时必须紧扣乡村振兴战略任务,把握好“资源-资产-产业”发展的内在逻辑,保护好生态资源,活用资产化运营,实现产业转型升级,促进水美乡村和产业发展深度融合,加快实现乡村振兴。

(责任编辑 崔亚男)