

# 沂蒙抽水蓄能电站工程移民安置实施效果分析

王科旭

(山东正平工程质量检测有限公司, 山东 临沂 276037)

**【摘要】** 山东沂蒙抽水蓄能电站移民搬迁安置任务已于2016年10月全部完成。随着社会经济的发展,移民安置实施过程中,移民的安置意愿发生较大变化。本文通过对山东沂蒙抽水蓄能电站移民生产生活水平进行对比分析,阐述了移民搬迁安置后的实施效果,并为进一步提高移民收入水平提出建议。

**【关键词】** 抽水蓄能电站;移民安置;生产生活水平预测

**【中图分类号】** D632.4

**【文献标志码】** A

**【文章编号】** 1009-6159(2025)-04-0016-03

## Analysis of the Implementation Effect on the Resettlement for The Pump Storage Power Station Project in Yimeng

WANG Kexu

(Linyi Zhengping Quality Testing Co., LTD., Linyi, Shandong 276037, China)

**Abstract:** The resettlement task for the Pump Storage Power Station in Yimeng area in Shandong Province was fully completed in October 2016. With the societal and economic development, there have been significant changes in the resettlement intentions during the implementation process of resettlement. Through a comparative analysis of the production and living standards of the resettlement for the Project, this paper expounds the implementation effect after the resettlement and puts forward suggestions for further improving the income level of resettlements.

**Key words:** Pump Storage Power Station; Resettlement; Prediction of Production and living standards

山东沂蒙抽水蓄能电站位于费县薛庄镇境内,为大(1)型一等工程,装机容量1200 MW。上水库调节库容809.25万 $m^3$ ,下水库调节库容878.22万 $m^3$ 。可研阶段批复基准年影响两个乡镇7个行政村,搬迁人口371人,影响房屋共计17558.50 $m^2$ ,至规划水平年(2015年)生产安置人口514人。沂蒙抽水蓄能电站投入运行后可以保护自然环境,促进社会经济可持续发展,可与其他调峰电源共同承担电网调峰、调频、调相、负荷备用与紧急事故备用等任务,提高电网系统运行的可靠性、灵活性和安全性<sup>[1]</sup>。

## 1 移民安置调整及实施情况

### 1.1 建设征地范围及实物指标调整

电站实施过程中对建设征地范围进行了优化调整,调整后枢纽工程区占地总面积254.31 $hm^2$ ,

较可研阶段,占地总面积减少63.69 $hm^2$ 。调整后实物指标较可研阶段耕地增加6.43 $hm^2$ ,园地减少62.91 $hm^2$ ,并相应调整了其他实物指标量,维护了移民的合法权益及其切身利益。

### 1.2 移民安置方案及补偿补助标准变化

移民安置实施阶段生产安置人口331人,较可研阶段减少183人。在缴纳失地农民社会养老保险的基础上采取自行安置的方式。满足年龄条件人口已开始领取失地农民保障资金。实施过程中移民搬迁安置意愿变化,自行于费县薛庄镇老乡政府东侧集中建房,2016年10月移民377人入住该集中安置区,其余2人在村内自行择址建房安置。实施过程中,根据《关于调整山东省征地区片综合地价标准的批复》(鲁政字〔2015〕286

收稿日期:2025-03-11

作者简介:王科旭(2000—),男,助理工程师

号)、《山东省土地征收管理条例》等文件要求,相应调整了补偿补助标准。调整后,沂蒙抽水蓄能电站建设征地移民安置补偿总费用为 51 372.27 万元,较可研阶段增加 2 838.41 万元。

## 2 移民生产生活水平预测

生产生活水平预测是一个多层次、多目标、多属性的复杂系统工程<sup>[9]</sup>。由于搬迁人口均为费县薛庄镇马头崖村三组村民,故仅对马头崖村三组村民进行了生产生活水平预测。

### 2.1 移民搬迁前生产生活水平

移民搬迁前马头崖村三组人均耕园地面积 0.20 hm<sup>2</sup>;2010—2012 年人均纯收入分别为 6 728 元、8 008 元、9 639 元,2012 年人均农业收入 2 087 元,占人均纯收入的 21.66%,为当地村民收入的重要构成部分,但非农业收入总量为 78.34%,为当地村民主要生活保障;人均住房面积 38.11 m<sup>2</sup>,住房结构以砖混结构和石木结构为主,两者之和占住房总面积的 74.9%;村组内部交通主要为自修入户路,坡度较陡,且大部分为碎石路面或土质路面,条件较差;村民饮用水大部分取自村民自行修建的小型蓄水池,基本没有排水设施。

### 2.2 搬迁后生产生活水平预测

考虑人口自然增长率,至搬迁后马头崖村三组人均耕园地面积为 0.17 hm<sup>2</sup>,相当于原有耕地资源的 82%;养老保障金采用一次缴纳,移民达到满足失地农民社保领取的年龄条件即可领取;马头崖三组人均耕地面积 0.20 hm<sup>2</sup>,耕地区片地价每亩 53 000 元,自行安置年收益可达 5 236 元;移民后扶标准为每人每年补助 600 元。经预测,至搬迁时养老安置方式移民人均纯收入为 13 429.76 元,与不建电站时 12 830 元相比,超过规划目标 600 元。移民居民点人均建设用地规模 100 m<sup>2</sup>,与原建设用地规模(96.45 m<sup>2</sup>)相当;自来水管道路、用电线路连接到户,全村统一设计排水设施;按照新农村规划建设标准,对移民安置新村进行规划设计,超过原有交通条件。

## 3 现阶段移民生产生活水平分析

### 3.1 收支水平分析

根据跟踪调查的 53 户、201 人的样本数据统

计分析,至 2023 年,移民收入来源主要以工资性收入为主,主要为外出打工或者是在行政企事业单位工作,占收入来源的 84.04%。移民样本户全年人均可支配收入 19 831 元,其中第一产业人均可支配收入 15 618 元。移民样本户人均可支配收入有所增长,年均增长率 8.65%;高于费县人均可支配收入 18 809 元。详见表 1。

表 1 人均可支配收入详细情况表 元/(人·年)

时间 (年)	人均可支配收入		移民与邻村非移民对比 情况(移民—非移民)
	移民	邻村非移民	
2014	11 719	11 719	0
2017	12 417	12 300	117
2018	13 938	13 700	238
2019	15 066	14 509	557
2023	19 831	18 809	1 022

### 3.2 生产、居住水平与就业结构分析

1) 生产居住水平分析。根据跟踪调查的 53 户、201 人的样本数据统计分析,人均耕(园)地面积,较搬迁前有一定程度降低。由于移民生产安置方式调整,采取失地农民社会养老保险基础上的自行安置方式,移民人均耕地面积较少。根据移民收支水平分析,第一产业人均可支配收入增长较大,人均耕(园)面积减少并未影响第一产业收入。搬迁后移民人均住房面积为 62.81 m<sup>2</sup>,高于搬迁前人均住房面积 38.11 m<sup>2</sup>,均为高质量砖混结构房屋移民住房条件明显提升,住房条件高于搬迁前住房条件。

2) 就业结构分析。移民样本户劳动力占移民样本户总人口的 52.91%。移民样本户从事第一产业的劳动力占比为 21.64%,从事第二产业的占比为 28.01%,从事第三产业的占比 50.35%,移民样本户就业以二、三产业为主。

搬迁前样本人数中劳动力就业人口从事第一产业劳动力占 56.17%,第二产业占 39.90%,第三产业占 3.93%,非农就业比例 43.83%,搬迁前移民样本户就业以第一产业为主。经对比,搬迁后移民就业结构发生明显变化,搬迁后移民就业方式主要以第三产业中餐饮业、社会服务以及第二产业中建筑业、制造业为主,移民生产生活方式由农业耕种向外出就业发展。

### 3.3 基础设施与公共服务设施分析

搬迁后移民安置点内部交通道路、对外连接

道路已建设完成,路面均为水泥路面,农村安置点内部道路状况较好。较搬迁前村组入户路为水泥路和碎石土路,移民内部道路情况有所改善。相比搬迁前交通设施条件有所提高、便利程度得到改善;移民户自来水供水入户率、通电率、有线电视入户率为100%;移民户生活污水统一排放占比为90%,自排占比为10%,优于搬迁前情况。因此,移民基础设施条件优于搬迁前情况。

搬迁后村组公共服务设施包括学校、卫生室、村委会、文化活动室、集贸市场、银行等,搬迁后公共服务设施较搬迁前更为完善。搬迁后移民人均公共服务设施建筑面积 $25.02\text{ m}^2$ ,较搬迁前人均公共服务设施建筑面积 $22.03\text{ m}^2$ 有所增长;移民户对当地的生产经营方式、移民生产环境及邻里关系适应性较好。

### 3.4 规划目标分析

组织费县开展山东沂蒙抽水蓄能电站移民后期扶持“十三五”规划,通过三年规划投入,主要解决规划范围内移民村和生产安置村存在的突出问题,使农村饮水安全、交通道路、农田灌溉等基础设施进一步完善,生态环境更加优美,家庭收入大幅度增长,生活水平显著提高,文化、教育、卫生、社会保障等明显改善,建设成为生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的新农村,使库区和移民安置区的移民与全市人民群众同步达到小康。

1)直补资金:移民人口360人,每人每年600元,资金64.8万元。规划发放1074人次,发放64.44万元,剩余资金用于移民村基础设施和产业扶持项目。

2)项目扶持:规划项目6个,总投资110万元,利用中央结余资金20万元,其他资金90万元。其中:美丽家园项目2个、资金10万元,移民增收项目1个、资金10万元,其他储备项目3个、资金90万元。

### 3.5 实施效果分析

1)经济效益。移民村和生产安置区基础设施和经济发展项目规划实施后,对移民收入水平和当地经济发展将产生根本性影响,随着移民村和生产安置区水、路等项目的实施,移民收入比规划实施前有很大的增幅,至规划期末,移民人均纯收入达19831元,移民与县域经济水平的差

距将越来越小,在经济发展快的移民村和生产安置区将超过县域经济发展的平均水平。

2)社会效益。通过移民村和生产安置区基础规划项目实施,移民的生存环境将得到极大的改善,对移民生产生活水平和当地经济社会发展将产生积极的影响,村内道路的修建,将对移民的生产生活带来极大的便利,农田水利设施项目的实施将对移民的经济活动提供有力的支持进一步使移民的收入大幅度增加。

3)社会稳定风险。自2006年国家实施大中型水库移民后期扶持政策以来,临沂市始终认真全面贯彻国发[2006]17号文等文件的指导思想,并按照省、市要求,不断向库区移民和库区群众宣传大中型水库移民后期扶持政策。目前,对于山东沂蒙抽水蓄能电站移民村和生产安置区群众进行了同样的政策宣传,真正做到了库区政策让移民群众家喻户晓,让生产安置区群众家喻户晓。移民群众和生产安置区群众都非常了解大中型水库移民后期扶持政策。

## 4 建议

山东沂蒙抽水蓄能电站涉及移民已全部完成搬迁安置并满足了正常居住条件,移民人均可支配收入大幅提高,移民搬迁后住房条件得到改善,移民基础设施与公共服务设施建设较搬迁前明显提高,社会经济状况得到了恢复和发展,移民恢复原有生产生活水平并具有一定发展。

为进一步提高移民收入来源,需进一步完善当地产业布局,促进当地经济产业的多元化发展。建议根据市场需求和资源条件,大力发展特色经济,将自然资源的开发与特色经济的可持续发展结合起来。同时加强非农业的技能培训,鼓励有条件的劳动力从事其他行业,通过劳务输出和发展建筑业、运输业、餐饮业和个体工商业等,拓宽移民的谋生之路,促进移民家庭收入来源的多样化发展,实现长远的生计保障。

### 参考文献

- [1] 梁春玲.山东沂蒙抽水蓄能电站建设的必要性分析[J].水利科技与经济,2014,20(2):34-36.
- [2] 王宝忠.浅谈农村移民安置方式与生产生活水平预测[J].价值工程,2017,36(34):74-76.

(责任编辑 赵其芬)