

# 东平县水资源保护利用实践与思考

宋忠梅

(东平县水利局河道管理保护中心, 山东 东平 271500)

**【摘要】**总结了东平县在抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇, 强化水资源管控利用等方面取得的成效, 分析了存在的农业节水设施薄弱、用水结构不平衡和水体污染等问题, 并从用水管理、水资源利用、提高水污染防治等方面提出几点建议, 为提升水资源保护利用提供参考。

**【关键词】**东平县; 水资源; 刚性约束; 水资源保护

**【中图分类号】**TV213.4

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2025)-04-0056-03

## Practice and Reflection on the Protection and Utilization of Water Resources in Dongping

SONG Zhongmei

(River Management and Protection Center, Water Resources Bureau of Dongping County, Dongping, Shandong 271500, China)

**Abstract:** This paper summarizes the achievements of seizing the strategic opportunities of the national strategy for ecological protection and high-quality development in the Yellow River Basin and strengthening the management and control of water resources in Dongping County. It analyzes the existing problems such as relatively weak agricultural water-saving facilities, unbalanced water use structure, and water body pollution. Additionally, several suggestions are put forward from aspects such as water use management, water resource utilization, and improvement of water pollution prevention and control, providing a reference for enhancing the protection and utilization of water resources.

**Key words:** Dongping County; Water resources; Rigid constraints; Water resource protection

近年来,东平县立足县情水情,严格落实“四水四定”原则,坚持“生态立县、产业兴县、绿色发展”总基调,坚持“节水优先、两手发力”的治水思路,强化水资源刚性约束,优化水资源配置,严格水资源高效利用,改善水生态环境,巩固节水型社会建设成果,保障戴村坝生态流量持续达标,为全县高质量发展提供坚实的水安全保障。

## 1 水资源利用现状

### 1.1 多方参与,持续推动全行业节水

1)强化农业节水增效。以黄河流域水资源集约节约高效利用压实全县刚性约束底线,用水总量、用水效率严控在上级下达的控制目标范围内。实施引黄灌区、二十里铺引湖、刘口引湖灌区节水改造工程,提升农业灌溉节水水平,提高灌区渠系水利利用系数,新增节水灌溉面积 1.07 万  $\text{hm}^2$ ,引黄

灌区农业节水工程成为全国灌区交流研讨会议观摩现场。积极推行“减垄增地”模式,指导接山镇、彭集街道种植大户、家庭农场、专业合作社等经营主体应用喷灌、滴灌等高效节水灌溉技术,实现节水 45%~50%。

2)提高工业节水增效。积极引导县经济开发区企业应用先进技术,进行节水改造和中水利用,大力推广工业水循环利用,累计关停化工、印染企业 15 家,推广串联用水、中水回用、再生水利用等节水技术,规模以上工业用水重复利用率提高到 93.7%。将用水效率作为产业结构调整的重要依据,推进节水型企业建设,发挥示范标杆引领作用,不断提升企业用水效率。

3)推进城镇生活节水降损。东平县抢抓黄河

收稿日期:2025-01-17

作者简介:宋忠梅(1981—),女,工程师

流域生态保护和高质量发展重大机遇,加快城乡供水一体化提升工程建设。新建滨湖水厂,建设供水总规模为 12 万  $\text{m}^3/\text{d}$  的地表水厂,一期工程供水规模 6 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ,输水距离约 21 km,以东平湖为水源代替资源紧缺的地下水水源,建成后将进一步提高城区及东部乡镇饮水安全保障水平。同时,陆续开展城乡供水管网改造和新建,有效降低城乡供水管网漏损率。

### 1.2 多措并举,提升水资源监督管理水平

1) 提升取用水规范化管理水平。严格落实“四水四定”原则,强化水资源刚性约束,联合县交通、市场监管、公用事业、经济开发区等部门开展地下水集中整治,形成了全县洗车行业和开发区企业自备井“一张图”,做到数据准确,监管有力。积极协调东平县行政审批局,进一步规范取水许可审批管理,实现取用水管理常态化。落实河湖取水许可“应办尽办”,保证无违规取水口,东平湖区范围内共 23 处取水口,均已获得取水许可审批,实现了取水许可全覆盖。

2) 强化规划水资源论证工作。积极协调东平县行政审批局,严把建设项目水资源论证审查关,督促相关单位开展水资源论证,强化用水定额在水资源论证、节水评价、计划用水管理等方面的应用,使用水定额成为加强取用水和节水管理的重要抓手,坚决抑制不合理用水需求,切实发挥水资源刚性约束作用,为全县经济社会高质量发展提供坚强水保障。

3) 全面落实节水评价制度。积极协调东平县行政审批服务局,对符合要求的规划和建设项目,节水评价应评尽评、规范编制、严格把关,加强高耗水行业节水管理,严控高耗水项目用水,达不到规定的一律不予通过技术审查,确保节水评价制度有效落实。

### 1.3 强化治理,推进水生态文明建设

1) 强抓生态治理项目。水系连通及水美乡村建设项目、中小河道治理工程有机融合,实现全域覆盖。实施二十里铺引湖干渠、无盐灌区胜利渠、稻屯洼区域、汇河入汶、汇金渠等 5 个水系连通工程,对 41 条乡村河道、86 个农村坑塘实施生态治理建设工程,对 37 条河渠实施生态绿化工程。持续强化污水处置能力建设,县第一污水厂脱氮除磷提标改造已完成,第三污水厂设计污水

处理能力为 3 万  $\text{t}/\text{d}$  的正在建设,满足全域污水处理需求。建设 27 座农村生活污水处理终端,服务 124 个行政村。提升园区水污染应对能力,重点企业累计建设 11 套雨水智能化监控系统,雨排口设置 50 余个事故应急池、雨水收集池等应急空间,杜绝污水通过雨水口排入环境。

2) 加强河湖生态监督检查。全面推行河长制、湖长制,围绕河湖“清四乱”、水旱灾害防御、水资源管理保护、水行政执法监管等重点领域,切实强化河湖长履职尽责,完善河湖管护长效机制,提升日常管护效果。扎实推进 2024 年度“一河一策”问题排查,及时发现问题,督促乡镇街道及时清理。坚持以点带面、示范引领,在东平街道海子排涝河、白吉河、龙王沟、城南排水河省级美丽河湖创建的基础上,积极推广美丽幸福示范河湖建设经验,力争通过持续不断的努力,实现变“制”为“治”,真正以河湖长制推动河湖长治,努力让每条河流都成为造福人民的幸福河。

3) 做好戴村坝生态流量保障工作。将河湖基本生态流量保障目标作为河湖健康必须守住的底线,全面做好大汶河生态流量保障工作,根据对大汶河考核断面日均流量数据及对来水趋势的综合分析,视水情发布生态流量(预警)调度指令,提高预警响应能力和工作效率,规范引水管理,推进戴村坝断面 1  $\text{m}^3/\text{s}$  生态流量持续达标。

### 1.4 多方参与,持续完善节水型社会建设

1) 加快各类节水载体建设。深入推进节水型社会建设,加强水资源节约集约利用,适应县城节水型社会达标建设新形势新变化新要求。协调县公用事业发展中心积极开展节水型社区、节水型企业等节水载体创建工作。

2) 深化节水宣传教育。拓宽宣传渠道,加大节水公益宣传和典型宣传力度,提高公众对水资源保护计划的认识和参与度。广泛开展节水志愿服务活动,促进节水宣传进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区,营造全社会亲水、惜水、节水的良好氛围,共同落实水资源保护行动。

## 2 存在问题

### 2.1 水资源形势不容乐观

东平县多年平均水资源总量为 3.35 亿  $\text{m}^3$ ,其中地表水资源量为 2.04 亿  $\text{m}^3$ ,地下水资源量

为 2.06 亿  $m^3$ , 重复计算量 0.75 亿  $m^3$ , 可利用量为 1.89 亿  $m^3$ 。全县人均占有水资源量 418  $m^3$ , 不足全国人均占有量的 1/5, 为世界人均占有量的 1/25, 属于严重缺水地区。

## 2.2 农业节水设施薄弱

农业用水占有所有用水量比重最大, 同时也是最大节水潜力所在。但是农业用水计量薄弱, 计量设施安装率较低, 用水统计不规范, 容易造成用水量与水价不匹配, 造成水资源浪费。农田灌溉配套节水设施不完善, 农田节水改造率不高, 节水措施无法有效落实, 灌溉用水有效利用系数低, 水资源浪费严重。

## 2.3 用水结构不平衡

东平县工业用水过度依赖地下水, 农业灌溉取水过多依赖机电井, 用水结构需要进一步规范优化。东平县客水、地表水、矿坑水资源丰富, 但由于工程不配套等原因, 水源调蓄控制能力不足, 洪水难以资源化, 全县污水处理能力不足, 中水回用率偏低, 非常规水源利用程度小, 水资源综合利用效率较低, 水资源供需矛盾大。

## 2.4 水污染无法根除

工农业产生的废水、废渣, 居民生活污水等, 不严格按照排放标准进行处理, 偷排乱放、超标排放的现象屡禁不止, 因居民的生活垃圾处理不当, 其间所含的有害成分将通过多种途径进入周边水系, 不但造成了地表水、地下水污染, 影响了水系水质及周边环境, 而且直接影响了周边居民的饮水安全和身心健康。

# 3 对策建议

## 3.1 严格用水全过程管理

一是以农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损为重点, 持续推动全社会节水。持续开展引汶灌区、刘口灌区等节水改造, 提升农业灌溉节水水平。继续实施农业水价改革, 以价格杠杆倒逼增强节约用水意识, 促进农业节水。推进工业企业进行节水改造, 实施节能减排、转型升级。二是严格计划用水管理。积极协调县公用事业发展中心确保实现年用水量 1 万  $m^3$  以上的工业和服务业单位计划用水管理全覆盖, 使计划用水管理成为节水管理的有效抓手, 开展经济开发区规划用水, 加快取水监测计量体系建设。

## 3.2 提高水资源利用效率

一是统筹调配水资源。积极利用黄河、大汶河地表水, 统筹协调生活、生产、生态用水和非常规水的利用, 控制地下水的使用, 强化水资源统一调度。把非常规水源纳入水资源统一配置, 积极利用矿坑水、集蓄雨水、再生水, 进一步配置到工业、农业、市政杂用等用水领域。二是严格控制高耗水项目。限制经济开发区发展高耗水服务行业, 重点开展化工、造纸、纺织等高耗水行业节水技术改造, 大力推广工业用水循环利用, 将用水效率作为产业结构调整和新旧动能转化的重要依据。

## 3.3 强化水环境污染防治

一是深化入河排污口监管和污水厂提标改造。建立健全排污口动态排查、规范整治、科学监管的长效机制, 加快推进县污水处理厂提标改造, 通过新增工艺单元、优化工艺流程等方式提至准 IV 类标准。结合更新项目和老旧小区改造, 同步实施雨污合流管网改造。在重点企业建设雨水智能化监控系统, 杜绝污水通过雨水口排入环境。二是推进农业、渔业和畜牧业等产业绿色循环发展。推动绿色农业发展, 加大新施药和新施肥方式试验示范与推广, 组织实施化肥农药减量项目, 持续推广测土配方施肥等科学施肥关键技术。推进东平湖周边养殖区、稻屯洼水域水产养殖池塘标准化改造和尾水治理, 完善循环水和进排水处理设施。重点推进畜禽粪污资源化利用, 对运行过程中产生的粪尿、废水进行综合利用或妥善处置, 切实保护畜禽养殖生态环境。

## 3.4 提升水资源监管力度

一是强化水资源刚性约束。深化水资源消耗总量和强度“双控”, 加强计划用水管理, 坚决抑制不合理用水需求。以黄河流域水资源集约节约高效利用压实全县刚性约束底线, 用水总量、用水效率严控在上级下达的控制目标范围内。二是依法严肃查处违法违规取水行为。充分运用大数据手段强化取用水日常监管, 动态跟踪取用水户超许可、超计划取水等并及时预警, 着力清理整顿非法开采地下水行为, 切实规范地下水管理秩序。加快实施超载区综合治理, 推进大汶河地表水超载治理, 确保如期完成超载区治理任务。

(责任编辑 崔春梅)