

日照市山丘区农村供水高质量发展经验做法

庄乾清¹, 张静², 崔恩华¹

(1.日照市日照水库管理运行中心, 山东日照 276816; 2.日照市河湖管理保护中心, 山东日照 276826)

【摘要】近年来,日照市坚持城乡一体、市级统筹的思路,启动实施农村供水水质提升行动、农村供水信息化建设行动、农村供水工程标准化管理行动。重点突破城乡供水一体化、农村供水信息化、工程管理标准化,积极探索“日照特色”山丘区农村供水改革路径,走出一条农村水利高质量发展的新路子,为同类地区农村供水的发展提供了参考。

【关键词】日照市;山丘区;农村供水;信息化

【中图分类号】S277.7

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-05-0006-03

Experience and Practices of High-quality Development of Rural Water Supply in Hilly and Mountainous Areas in Rizhao

ZHUANG Qianqing¹, ZHANG Jing², CUI Enhua¹

(1. Rizhao Reservoir Management and Operation Center of Rizhao Municipality, Rizhao, Shandong 276800, China;

2. River and Lake Management and Protection Center of Rizhao Municipality, Rizhao, Shandong 276826, China)

Abstract: In recent years, it adheres to the concept of integration of urban and rural areas and planning at the municipal level as a whole, to launch the programs for improving the water quality, the informatization construction, and the standardized management of rural water supply projects in Rizhao Municipality. It focuses on breaking through the difficulties of integration of urban and rural water supply, the informatization construction of rural water supply, and the standardized project management, with expectation to explore the reform path of rural water supply with "Rizhao characteristics" in hilly and mountainous areas, and put the high-quality development of rural water resources into a new lane. This provides a reference for the development of rural water supply in similar regions.

Key words: Rizhao Municipality; Hilly and mountainous areas; Rural water supply; Informatization

2019年日照市完成农村公共供水管理体制改,以县域为单位,将农村供水的投资、建设、管护、运营、服务等职能,按照市场化方式划转到县属国有企业。这种新体制尚处于磨合期,还存在体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞。近年来,日照市坚持“城乡一体、市级统筹、区县落实”的思路,组织启动实施农村供水水质提升、农村供水信息化建设行动、农村供水工程标准化管理行动,重点突破城乡供水一体化、农村供水信息化、工程管理标准化,积极探索日照特色的山丘区农村供水改革路径,走出一条农村水利高质量发展的新路子。目前,全市农村供水村2701个,供水人口224万人,规模化农村供水工程供水

2398个村、规模化供水村庄占比88.8%,规模化供水人口覆盖率91.2%,全市7个区、县(功能区)已有5个实现城乡供水一体化,在全域基本构建起“同源、同网、同质、同服务、同监管”的城乡供水一体化新格局。

1 聚焦水质提升,推动城乡供水一体化

1.1 坚持政府主导,高起点编制发展规划

日照市委、市政府高度重视农村供水保障工作,市政府印发《农村供水水质提升专项行动方案》。市水利局组织编制《日照市农村供水保障规

收稿日期:2025-03-17

作者简介:庄乾清(1976—),男,主任

划(2023-2025)》,综合考虑行政区划、水源情况、工程布局情况,将全市划分为联通并网区(市辖5区)、规模化提升区(五莲县)、现代化示范区(莒县),强力推广实施“大水源、大水厂、大管网”。全市三年规划总投资9.15亿元,规划实施水源建设和水厂改扩建、输配水管网建设、村内管网改造、水质检测监测能力提升、智慧化供水和风险防控能力提升等五大类工程,将全市规模化农村供水工程覆盖人口比例由87%提升至91.2%,城乡供水一体化率由43%提升至100%。

1.2 坚持市级统筹,打破城乡供水分割局面

以市级统筹规划为突破口,以“城乡一体”为目标,打破以城乡分割的原有供水格局,统筹规划布局城乡供水一体化项目,由县级负责具体推进实施。规划从东港区海洋水务净水厂向岚山区农村供水、市水务集团市北水厂向日照高新技术开发区农村延伸供水等跨区县供水项目2处;规划市水务集团虎山水厂管网延伸向岚山区农村供水、市水务集团两城水厂与山海天农村集中供水厂联通、五莲县城净水厂管网延伸向农村供水等城市供水管网延伸项目3处。根据市级统一规划,各区、县2023年组织实施完成市水务集团市北水厂向山海天旅游度假区55个村延伸供水,东港区海洋水务净水厂向岚山区巨峰镇22个村延伸供水。

1.3 强化规划执行,组织区(县)全面落实

针对农村供水水厂规模小、标准低、水质不稳定等问题,该市以构建“四个体系”(工程体系、服务体系、监测体系、管理体系)为抓手,以工作评估考核为手段,全力抓好规划项目落实执行。2023年完成农村供水水质提升行动投资2.22亿元,完成3处水源工程、2处水厂提升工程,将43个单村工程接入水厂供水管网,完成76个村庄村内供水管网改造,建成莒县智慧水务管理系统、东港区智慧水务平台,提高了运行管护水平。2024年全市投资2.08亿元,重点实施168个村的供水管网改造、延伸工程和4处水厂处工程,进一步提升规模化供水率。

2 实施信息化建设行动,推动供水智慧化

2.1 坚持问题导向,强化有解思维

受地形地貌影响,农村供水长期面临“投资

大、供水量小、覆盖面广、供水管线长、用水户多、情况复杂多样”等因素制约,导致运维成本居高不下。经过多方调研论证,实施农村供水信息化智慧化建设,加快实现管理更精准、运行更高效、服务更便民。

2.2 加强顶层设计,明确发展目标

自2022年下半年起,该市启动实施农村供水信息化建设行动。市水利局、市大数据发展局联合印发《关于启动全市农村供水信息化建设行动的通知》,明确农村供水信息化建设任务目标,规划2023年建成市级监管平台,村头总表安装智能水表60%;2024年村头总表按照智能水表100%,并建成区、县供水公司运管平台,计划到2025年全面建成安全可靠、技术先进、功能实用农村供水信息化、智慧化体系。

2.3 市级先行引领,带动区(县)全面开展

经过层层竞争立项,2023年4月日照市农村供水信息系统(一期)立项实施。各区、县(功能区)农村供水信息化建设正在加快推进。莒县投资1.6亿元建设的“莒县智慧水务平台”已投入运行,该平台涵盖调度中心和五大子系统,实现了对供水管网压力、流量、水质实时监控预警,实现了对全县36万个用水户远程抄表、故障预警、多渠道网上缴费等智慧服务。东港区初步建成农村供水综合信息管理系统,搭建了运管平台,实现了水厂生产、管网运行、供水水量水质等重点数据的在线监测;五莲县已建成水厂生产自动化系统和供水调度系统。

3 实施工程管理标准化,运行管理显成效

针对农村供水水厂管理不到位的实际,该市积极开展农村供水工程标准化管理,市水利局印发《农村供水工程标准化管理工作方案》,在水利部和省水利厅评价标准基础上,根据日照实际对相关指标进行优化,组织各区、县积极创建标准化水厂。东港区海洋水务净水厂长期持续推进标准化管理和安全生产标准化体系融合,推行“目视化语音管理、班组基础管理、操作标准化管理、职业健康管理、平急结合实战演练管理、客户服务管理”6个管理模块,制定管理制度80余项,岗位操作规程92项。岚山区建立了水厂管理微信群,对所属6处农村水厂管理实行每日“报工作、

晾成果、评高低”岗位工作制度。莒县坚持高标准创建的目标定位,按照6个方面创建标准,对全县2处大型水厂,优化了智慧化管理平台,配置了智能语音提示系统、车间工艺流程可视化系统,增加了活性炭处理工艺,实现了“制度规范优、工程管理优、设施运行优、水质水量优、服务保障优”的“五优管理”。同时,日照市积极申报水利部标准化水厂建设,省级标准化水厂占比达到70%。

4 坚持改革,以创新撬动发展效能

4.1 强化农村供水工作考核

针对县属国有企业负责农村供水投融资建设管理运营体制出现的新情况、新问题,该市将农村供水工作纳入各级党委政府高质量发展考核范围,并逐年提高考核分数,全面落实区、县水利部门、国有供水企业双重责任,发挥考核指挥棒作用,督促区县政府扛牢主体责任,水利部门扛牢监管责任,供水公司扛牢主要责任。用“红脸出汗”的方式,督促区、县提高工作效能。

4.2 拓展农村供水投融资机制

充分利用中国水务有限公司下属企业采取TOT模式,投资4600万元买断五莲县市北区水厂30年经营权,引进国内水业先进管理经验技术,显著改善了潮河镇驻地及周边村的供水条件。同时,积极争取政策性银行贷款等方式融资。2021年以来争取中央财政资金649万元,省级财政资金2436万元、市级财政资金11614万元,区、县通过发行专项债券、银行贷款等方式融资4.4亿元用于城乡供水一体化工程建设及维修养护。

4.3 推动县域统管从有名到有实

该市组织各区、县立足实际,积极推进农村供水管理最后一公里改革,积极探索县域统管的具体办法,推行县级供水公司统一管理、统一维护,实行“计量到户、收费到户、服务到户”机制。莒县探索实行农村供水管理“3320”模式,落实“县政府主体责任、县水利局监管责任、县自来水公司运营管护服务责任”等3个责任,制定出台“管护目标考核激励、维修养护资金补助、供水应急处置机制”等三项制度,成立20处乡镇供水服务中心,最大限度实现农村供水“同源、同网、同质、同监管、同服务”。东港区在全市率先出台《全

面推进农村供水县域统管工作实施方案》,探索实行“专业化公司+镇街供水服务站+村级水管员”模式,由乡镇农业综合办公室牵头,以农村公益性岗位为主,在乡镇成立8处供水服务站,具体负责农村供水镇村部分的管网维护、计量收费等工作。

4.4 开展单村供水标准化管理

针对个别单村供水的实际,创新工作思路,率先实施单村供水工程标准化管理。2023年9月,市水利局组织制定了单村供水工程标准化管理评价细则,主要包括水源、净水设施好、工程运行、日常管理等22条。全市105个无法接入集中供水水厂的单村供水工程,已全部安装了净化消毒设施设备,并采取“四不两直”方式明察暗访,督促保持良性运行状态。

5 建议对策

5.1 强化规划引领,科学编制高质量发展规划

根据省水利厅《关于山东省农村供水高质量发展规划的通知》,按照“滚动规划、压茬推进、精准计划”的原则,提前谋划今后3~5年发展目标和年度实施计划,高质量做好规划编制工作。坚持进一步完善城乡供水一体化,大力发展规模化农村集中供水,加强小型供水工程标准化管理,进一步提升农村供水规模化率,推动农村供水高质量发展。

5.2 强化标准化管理抓手作用,提升管理水平

做实县域统管工作,推进县域内规模化供水工程、小型供水工程由县级供水公司统一管理、统一运行、统一维护。抓实水厂标准化管理,提升完善水厂硬件设施,完善管理制度,保障供水工程运行规范,到2025年底,实现全市农村供水工程标准化管理。

5.3 强化信息化支撑作用,提升管理服务能力

进一步完善市、县农村供水监管系统,发挥监管作用,以监督村庄用水为主,改善农村饮用水状况;督促区、县尽快完善供水公司运管平台建设,争取年内全市水厂供水村纳入县级统管,村总水表安装智能远传水表率达到100%,县级供水公司运管平台全面建成,实现农村供水水厂运行、水质、水量在线监测。

(责任编辑 赵其芬)