

郓城县农业水价综合改革存在的问题及对策

郑海芝, 陈军伟, 蒋业庆

(郓城县水务局, 山东 郓城 274700)

【摘要】近几年,郓城县运用“四强一严”方式,进行强管理、强资金、强监管、强人才,严考核,以巩固农业水价综合改革成果为切入点,综合施策,持续推进农业节水增效,基本完成了农业水价综合改革目标,为类似地区推进水价改革提供借鉴。

【关键词】节水农业;农业水价改革;郓城县

【中图分类号】F323.213

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-05-0012-03

Problems and Countermeasures of the Comprehensive Reform of Agricultural Water Prices in Yuncheng

ZHENG Haizhi, CHEN Junwei, JIANG Yeqing

(Water Affairs Bureau of Yuncheng County, Yuncheng, Shandong 274700, China)

Abstract: In recent years, it adopted the method of "strengthening management, funds, supervision, talents and strict assessment" in Yuncheng County. Starting from the consolidating achievements of the comprehensive reform of agricultural water prices, it has implemented comprehensive measures and continuously promoted the efficiency improvement of agricultural water conservation. Basically, it achieved the goals of the comprehensive reform of agricultural water prices, providing a reference for similar regions to promote the reform of water prices.

Key words: Water-saving agriculture; Reform of agricultural water prices; Yuncheng County

郓城县全境属于黄河冲积平原,是农业大县;水资源年际、年内和地域分布存在较大差异;属于洙赵新河流域和梁济运河流域,流域面积分别占全县总面积的75%和25%;境内除黄河外,全县流域面积大于300 km²的骨干河道有3条,100~300 km²的骨干河道有8条。2018—2021年郓城县通过建章立制,综合施策,基本完成了农业水价综合改革目标,农业水价形成机制、农业初始水权制度、精准补贴和节水奖励机制等基本形成。

1 农业水价综合改革现状

2018年郓城县在农田水利项目区域基础上,开始实施并完成了1.77万hm²的农业水价综合改革年度目标;2019年机构改革,田间工程划转至农业农村部门,水务部门工程转向并集中于

河道渠系的骨干部分;2019—2020年,投资约39683万元实施郓城县引黄灌区农业节水工程,投资约20644万元实施苏阁、杨集灌区续建配套节水改造,为进一步深化改革提供工程基础;2021年,累计完成了8.87万hm²农业水价综合改革目标;2022—2024年,郓城县持续探索巩固改革成果,强化农业水价综合改革智能化、信息化建设,完善各项制度化建设。

2 存在问题

2.1 精准计量与实际工作需求存在差距

目前,农田空间分布基本呈零散状态,无法集中连片,精准计量模式下,农户所需的计量设施不仅仅只有一个,甚至几十个;同时从家庭、村

收稿日期:2025-01-31

作者简介:郑海芝(1990—),女,工程师

委、乡镇到县级层层统计、层层确认作物种植类别,进一步加大分类定价困难,因而实施过程中无法做到每家每户每一块地精准计量;而建立健全农业水价形成机制是农业水价改革的核心任务^[1],会进一步导致农业水价形成机制、农业水价综合改革因现实性问题被缓慢推进。另一方面灌溉是一个系统工程,农业用水经过干渠、支渠、斗渠、农渠、毛渠进入田间,对于用水户而言,真正付出的费用是全过程费用,而不仅仅是骨干水利工程的费用,因此,必须从终端水价角度考虑农民的承受能力^[2]。

2.2 奖补资金缺口较大

目前农业水价综合改革奖补资金绝大部分依靠中央财政资金,持续投入县级财政资金存在一定困难。尤其2020年以来,县级财政投入比例逐步缩小,按照奖补公式测算,资金缺口越来越大,进一步加剧了改革推进的力度。

2.3 信息化平台维修养护难度大

郟城县国土总面积1643 km²,生态河道、渠系众多,多呈弯曲不规则状态,具有点多、面广、线长的特点,其两侧的道路大多以素土路为主,自然条件的复杂性加剧了维修养护的难度。另一方面,同一乡镇的同一村庄或者附近村庄,计量设施由于供应商不同,型号与功能匹配上存在一定的差距,一定程度上增加了管理成本。

2.4 水利技术人员少且年龄结构不合理

水利技术人员年龄断层严重,县级单位50岁以上人员占据85%左右,乡镇专业人才稀缺。

3 对策措施

3.1 强管理、抓落实

1)大力培育新型经营主体。当地乡镇政府、农业农村、市场监管等多部门协作,多措并举,聚焦发展方向,培育新型农业经营主体,对其给予多方面、多渠道优惠政策,并帮助经营主体建立健全财务管理、农业经营、市场营销等组织体系建设,提升带动周围村庄加入合作社的能力。一方面针对现有新型经营主体,宣传引导规范化建设,提高自身经营能力,如大力扶持种粮大户、家庭农场等,从耕种、管理、收货、贮藏等提供全方面的指导,加快土地规范有序流转,提升种植规模等。

2)深化水权制度改革。郟城县每年更新印发农业用水初始水权分配意见通知书。水权证书严格按照规定采取动态管理模式,定期核定,若农业水权转移变化的,需经水务部门批准并重新核发证书。

3)科学测算供水成本。农业水价综合改革涉及多环节、多领域、多主体等各个方面,要主动寻求兼顾各方利益的最大公约数,形成推进改革的合力^[3],科学测算农业供水成本,评估群众承受能力,确保不增加其负担。

4)强化县级运行管护体制改革。郟城县健全领导体制,主要负责同志亲自抓。一方面成立了农业水价综合改革领导小组,根据人事变化,动态调整并出台红头文件,明确职责权限划分。另一方面公布文件,依规管理。按照年度任务目标,每年编制并印发农业水价综合改革实施方案、水权分配文件等,明确改革目标任务,根据实际调整农业用水需求;先后出台了工程管护机制文件、农业灌溉用水精准补贴与节水奖励实施意见、农业用水终端水价文件等。改革区域内,按照“社会化、专业化、市场化并重”的原则,实施所有权、管理权、经营权适度分离,将小型农田水利工程(中央资金、省资金建设的项目)产权移交给乡镇人民政府并登记造册;使用权移交给村委会,严格落实管护主体与管护责任。南部井灌区以“乡镇农村综合服务中心+村用水小组水管员”,末级渠系以“乡镇农村综合服务中心+村用水小组(或泵站用水小组)+水管员”的运行管护模式为主。

5)配备落实基层管护人员。郟城县乡镇农田水利的管理机构是镇农业综合服务中心,全县22个乡镇(街道办),设有22个农业综合服务中心,出台文件定职能、定机构、定编制,保障基层事务有人管,有力管。

3.2 强资金,提质效

1)调整支出结构。结合郟城县实际情况,统筹整合涉农资金,制定整合办法,建立整合清单,规范整合程序,加强资金监管,打破部门和行业预算“固化”格局,统一纳入“预算一体化管理系统”,高质、高效保障财政支持力度。

2)抢抓政策机遇。加强上行协调力度,坚持尽早对接、勤沟通,紧盯上级资金投向和政策“窗

口期”,抢抓政策红利,提前规划,做好水利项目入库调整。

3)探索引入社会资本投入。有效鼓励和引导社会资本参与农田水利基础设施建设管理的全过程或部分过程,可积极推行第三方物业化公司维修养护模式,扩大农田水利设施建设有效投资、提高其相关公共服务的供给能力,发挥“两手发力”的要素资源配置优势、提升水资源管理能力、优化水资源配置格局,促进农业用水方式由粗放向节约集约转变,提高水资源整体承载能力^[4],也可通过探索工程产权界定、水权有偿交易等多种方式,吸引社会资本参与基础设施建设。

3.3 强监管,智能化

1)强化平台智能化管控。2018—2023年,郓城县建设灌区信息化平台1处,以实际需求为导向,一键整合系统资源,强化平台功能建设。构建水利标准数据库、标准接口的系统平台,整合地理信息、水权管理、奖补政策等相关信息系统,共享信息资源。运用可视化摄像头掌握现场实时动态,对骨干渠系安装的各种设备进行远程采集、传输、诊断和分析,实现对水利信息进行存储、处理和利用,并解决单纯依靠人工主动参与运维管控方式的弊端,节省了人力、物力、财力等,提高了效率。

2)配套建设计量设施。2018—2023年,使用农业水价综合改革资金先后在骨干和田间安装计量设备467套,配套安装机井灌区水电双控机200余个,建设农业水价综合改革信息平台1个,配套安装2021年度农业水价改革项目田间计量设施计量测站50处,并延长3年的数据上传流量服务,实现基础数据采集管理和维护。

3)升级维护信息库。整合维护田间计量设施数据(含2018、2021年度农业水价改革项目)350处;整合维护明渠计量设施数据(含2019、2020年度农业水价改革项目)69处;同时对2019—2024年度平台架构、数据库、数据模型进行升级扩容。

3.4 强人才,优服务

1)公开招聘水利专业人才。按照“公平竞争、公正选拔、择优录取”原则,设定面向基层最低服务年限,壮大队伍,切实提高队伍整体专业化水

平与服务能力。加大培训力度,建立健全“一带多”模式,即一个老专家带多个青年人才,使其尽快人岗相适。针对现有水利人员,可通过线上或者线下方式举办培训班,邀请上级部门或者本级单位高级工程师讲解水利专业知识,采用理论与实践相结合的方式,进驻施工现场一一讲解,拓展视野,提升自身能力。

2)开展交流协作培训。各乡镇不定期之间互相交流,推动资源共建共享,相互提高水利人员专业能力,建立保障机制,改善人才的工作环境,提高工资、生活保障待遇等,建立健全发展晋升机制,促进人才的合理流动。

3.5 严考核,促提升

郓城县对照考核要求,实行领导小组负责制,并定期检查全县农业水价综合改革的执行情况,对进度滞后的乡镇对负责人进行约谈;对工作不力的单位责令整改,建立进度报告、整改等制度;对表现优秀的乡镇按照奖补政策以实物补贴的方式进行节水奖励。

4 结语

农业是用水大户,是节水潜力所在,节水是农业水价综合改革的重点和难点,因此水价改革是一项长期且艰巨的任务,加强农业供用水管理,需要多管齐下,多措并举^[5]。郓城县“四抓一考”模式,旨在解决改革过程中瓶颈问题,进一步推动农业水价综合改革向科学化、公平化和可持续化方向发展,一步步探索出具有本地区特色的改革方案,为其他地区改革提供借鉴价值。

参考文献

- [1] 李福林.农业水价综合改革的主要任务及推进策略[J].山东水利,2018,(3):1-4.
- [2] 姜文来.我国农业水价改革总体评价与展望[J].水利发展研究,2011,11(7):47-51.
- [3] 山东省人民政府办公厅关于印发山东省农业水价综合改革实施方案的通知[J].山东省人民政府公报,2016,(26):40-50.
- [4] 贺骥,陈佳川,康健,等.社会资本参与农业水价综合改革的理论与实践研究[J].水利发展研究,2024,24(1):56-60.
- [5] 孙军红,冯锡涛,韩志刚,等.基于水价改革的农业供用水管理实践与经验[J].水利技术监督,2024,(5):75-78.

(责任编辑 赵其芬)