

山东水文安全生产标准化建设实践及成效

张昊,王娟,董笑

(山东省水文中心,山东 济南 250001)

【摘要】以山东省水文系统安全生产标准化达标创建为例,介绍了山东水文开展安全生产标准化的必要性、创建思路及取得成效,以期对水利安全生产风险管控“六项机制”及全省水利安全生产“五体系”建设做出有益探索和积极贡献。

【关键词】山东水文;安全生产;标准化

【中图分类号】F426.91

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-05-0038-03

Practice and Effects of Safety Producing Standardization Construction in Hydrology in Shandong

ZHANG Hao, WANG Juan, DONG Xiao

(Hydrological Center of Shandong Province, Jinan, Shandong 250001, China)

Abstract: Taking the standardization of safety producing in the hydrological management system in Shandong as an example, this paper introduces the necessity, construction ideas and achievements of safety producing standardization in Shandong hydrology, aiming to make useful explorations and positive contributions to the "six mechanisms" for water resources safety risk management and control and the construction of the "five systems" for water engineering safety across Shandong.

Key words: Shandong hydrology; Safety producing; Standardization

近年来,为落实水利安全生产风险管控“六项机制”及山东省水利安全生产“五体系”建设要求,全面提升全省水文系统安全生产管理水平,2023年初,山东省水文中心提出了力争实现30%以上的所属单位水利安全生产标准化达到二级以上的年度创建目标,并组织召开了安全生产标准化达标创建推进会。通过达标创建全省水文系统所属3家单位获水利安全生产标准化一级单位称号,12家单位获水利安全生产标准化二级单位称号,实现了水利安全生产标准化达标创建重要突破。

1 水利安全生产标准化建设的必要性

1.1 生产经营单位的法定义务和主要负责人的法定职责

《中华人民共和国安全生产法》在2014年第二次修正时提出“推进安全生产标准化建设”,

2021年在第三次修正中将“推进安全生产标准化建设”修改为“加强安全生产标准化建设”,对标准化建设提出了更高要求,并在第四条中把“加强安全生产标准化建设”定为生产经营单位安全生产基本义务之一;在第二十一条中规定生产经营单位的主要负责人负有“建立健全并落实本单位全员安全生产责任制,加强安全生产标准化建设”的安全生产工作职责。2021年底修订的《山东省安全生产条例》也要求生产经营单位应当“加强安全生产标准化、信息化建设”,同时要求生产经营单位的主要负责人要履行“依法开展安全生产标准化建设、安全文化建设”的职责。

1.2 国家和地方水利部门系统安全管理的必然要求

近年来,国家、地方水行政主管部门对安全

收稿日期:2025-03-22

作者简介:张昊(1988—),男,工程师

生产标准化建设的要求越来越明确,2011年7月,水利部印发《水利行业深入开展安全生产标准化建设实施方案》,标志着水利行业安全生产标准化建设工作的开端。2020年,水利部在《水利行业安全生产专项整治三年行动实施方案》中要求“大力推进水利安全生产标准化创建达标”,并提出了相关目标要求。2022年,山东省水利厅印发的《山东省水利厅关于推进水利安全生产“五体系”建设的通知》中要求“全省水利系统各级各单位要高度重视,把贯彻落实水利安全生产‘五体系’作为当前和今后一个时期水利安全生产工作的重要任务,采取切实可行的措施,积极主动抓好各项任务落实”,并印发《山东省水利安全生产标准化三年建设计划》,将各单位安全生产标准化建设情况纳入年度绩效考核。

1.3 提升安全生产管理能力和水平的有效途径

山东省水文中心下辖16个市水文中心和省水文计量检定中心以及75个县级水文中心,全省设各类监测站点1.1万多处,点多面广,水文安全生产重点领域部位覆盖水文监测、水质实验室、水文设施建设工程、消防安全、燃气安全、车辆安全等多个方面,只有系统性、常规性按照规范化、制度化、标准化和科学化模式流程才能最大限度地开展好安全生产工作,有效提高安全生产水平,保障从业人员的安全和健康。水利安全生产标准化建设是加强水利安全生产工作的一项带有基础性、前瞻性、战略性、根本性的工作,是夯实安全生产基础有力举措,对提高各单位人员安全素质和安全管理水平,落实安全生产主体责任和建立安全生产长效机制,有效保障全省水文安全生产形势持续稳定提供了可靠的方法路径。

2 创建思路

2.1 明确创建目标任务

将水利安全生产标准化达标创建列入山东省水文中心年度重点工作任务,动员各单位干部职工广泛参与,切实把思想和行动统一到创建工作上来。根据全省水文系统创建目标,各单位充分对照各项要求同时考虑自身条件迅速明确自身创建目标和工作计划,对照评审规程中规定的评审内容中8个一级项、30个二级项、144个三级项细化充实建设方案,细化任务分工,逐层逐

级落实创建责任。

2.2 强化保障措施

水利安全生产标准化创建内容全面丰富,涉及安全生产管理、水文监测、实验室管理、后勤保障、信息化、职业健康管理等多专业领域;评审内容对内业资料及外业现场均有翔实要求,评审方法和程序也十分严格,需要经过材料审查、网上答辩、现场评审等多个环节。各单位要正确认识这项工作的复杂性和困难度,从人员、资金、技术等各方面提供有力保障,才能保证创建目标顺利达成。

1)强化组织领导。在全省水文安全生产标准化达标创建推进会后,各单位主要领导对达标创建各项工作高度重视,亲自安排部署,统筹调度,配足精干力量,确保人员配置充足,全力靠上。各创建单位充分发挥主观能动性,采用集中办公和分散办公相结合的方式全程参加创建,同时加强水利安全生产标准化达标创建的学习调研。省中心鼓励各单位到水利安全生产标准化达标单位考察学习,多次牵头邀请水利行业安全生产专家现场指导、研讨及授课,实时精准把握水利安全生产标准化建设的基本内容、评定标准等内容,为达标创建工作提供坚实的组织保障。

2)引进技术支持。建立了以各单位自主建设为主、省中心统筹推进、第三方机构合作支持的全省水文系统联动互动技术保障机制。2022年,水文监测单位首次列入水利部公布的第十三批水利安全生产标准化达标单位名单,省中心层面委托第三方机构协助进行整体统筹和技术指导,多次就《水文监测单位安全生产标准化创建实务》《水文监测单位安全生产标准化创建工作要点》《水文监测单位安全生产标准化建设及评审要点》等相关内容展开专题培训研讨,帮助各单位迅速理清脉络、理顺思路。各单位专门邀请技术支持单位进行一对一帮扶,解剖式研析《水文监测单位安全生产标准化评审规程》,就建设思路、创建路径等关键环节全程跟进,指导解决创建过程中的具体难点问题,针对法理制度、标准规程、现场实务、教育培训、风险管控及隐患排查、应急及事故处置等多个核心问题逐一梳理完善,确立了安全生产标准化的工作过程。

3)加强督导调度。围绕各单位确定的创建目

标和创建方案,督促落实各项任务环节时间节点,统筹把握总体创建进度,采用定期调度、适时检查通报的模式,在每季度召开的安全生产工作会先后选取了泰安、威海、德州、菏泽4市水文中心代表安全生产标准化进展迅速稳健的单位作典型发言。及时跟进掌握工作进度,经调度汇总上半年进展情况,对推进不力的单位强化督促整改,并视情况动态调整各单位申报标准。各单位也按照《水文监测单位安全生产标准化评审规程》中各要素达标创建的责任分配落实到相应部门和人员,制定落实相应考核机制,采取“每周一调度、一月一通报”的工作原则,畅通会商渠道,聘请专业机构到会咨询指导,全力解决创建工作中的痛点难点,确保各科室、各县级水文中心和有关业务人员在创建过程中分工明确,各阶段工作目标能按预期稳步推进。

4)明确考核导向。充分发挥考核“风向标”“指挥棒”的作用,省中心将安全生产标准化达标创建纳入年度绩效考核,明显区分水利安全生产标准化一级达标、二级达标和不达标的考核赋分档次,强化考核结果运用,合理利用好考核倒逼机制,引导全省水文各单位安全生产达标创建工作走深走实。

3 建设成效

3.1 安全生产管理体系更加完善

全省水文各单位基于目标职责的设定、分解、检查、评估、监督、考核进一步细化,形成了较为完备的制度化规范性文件体系,内容涵盖综合安全管理、人员安全管理、设施设备安全管理、环境安全管理、作业安全管理等几十项制度规程。安全生产教育培训更加丰富实用,充分征求培训需求意见建议,综合分析比对“开工第一课”、水利安全生产风险管控“六项机制”建设等历次教育培训总结评估结果,提供更具针对性的教育培训需求。综合管理更加科学规范,定期开展危险源辨识,实施风险分级分类差异化动态管理,对高洪水文测验等重大危险源制定“一源一策”,常态化开展隐患排查治理,有效加强了风险识别管控、隐患排查治理及安全预警能力,在充分开展安全生产风险评估、应急资源调查、应急演练处置及总结评估的基础上,形成了集综合应急预

案、专项应急预案、应急处置方案一套完整的应急预案体系及应急管理处置机制,并紧密结合实际工作持续迭代改进。

3.2 安全生产认识理念显著增强

通过水利安全生产标准化达标创建过程,全省水文各单位对水利安全生产工作有了更加宏观、具体及深入的认识,有力推动了水利安全生产标准化要求落实和实现安全管理水平的提升。紧密对照《水文监测单位安全生产标准化评审规程》等规范标准,查找、发现工作中在安全目标、组织机构和人员、安全责任体系、安全生产投入、安全管理制度、风险分级管控、隐患排查和治理、应急管理、事故的报告和调查处理等诸多方面存在的问题和缺陷,从而在具体的安全生产工作中分析解决问题、改进提升,全面强化风险预防及控制,防止出现不安全的行为及状态。

3.3 安全生产现场管理更加科学规范

根据通用标准及水文行业特点,扎实做好水位观测、流量测验、降蒸及气象观测、水土保持等水文有关设施设备的验收登记、日常管理、维护保养、检查巡查等内容,加强水文生产管理用房、机房、水质实验室、仓库等重点部位管理,严格把控危险物品、监测环境及相关方的管理。按照操作规程规范桥测作业、缆道作业、涉水作业、动火作业、易腐蚀作业的等作业管理。梳理规范水文行业常用的警示标志样例,根据不同场所安全风险特点,按规定设置安全警戒区、安全隔离措施,做好现场安全防护,定期检查维护警示标志,确保正常使用。

3.4 安全生产管理队伍得到充分锻炼

纵观整个水利安全生产标准化达标创建过程,通过对目标职责、制度体系,规范规程、现场管理、应急管理等内容进行了多方位全过程的梳理完善,各单位安全生产管理人员得到了充分的一线实践锻炼,有效开阔了眼界,转变了较为单一的安全生产思想观念,对安全生产有了更为系统深刻的认识,补齐了水文行业安全风险管控、隐患排查治理、应急处置等有关专业短板,全面提升了综合管控和实务操作的专业知识能力,安全素质得到了快速提升,为建设全省水文安全生产管理过硬队伍奠定了良好基础。

(责任编辑 崔春梅)