济南市保障河道防洪工程用地的做法与建议

李 政[1],赵 蕾[2],张佳斌[3]

(1.济南市水利工程服务中心,山东 济南 250099;2.济南市水务服务中心,山东 济南 250099;
3.济南市清源水务集团有限公司,山东 济南 250011)

【摘 要】济南市是全国31个重点防洪城市之一,地势南高北低,汛期降水频繁,极易造成较大汛情和险情。河道是一个城市的血脉,是实现城市安全度汛的重要保障。但是随着经济社会发展,城市建设占用河道的现象时有发生,合理保障防洪用地,提升防洪减灾能力意义重大。

【关键词】济南市;河道治理;防洪工程;工程用地

【中图分类号】TV85 【文献标志码】A 【文章编号】1009-6159(2025)-06-0012-02

Practice and Suggestion on Ensuring Land for River Flood Control Projects in Jinan

LI Zheng[1], ZHAO Lei[2], ZHANG Jiabin[3]

(1. Hydraulic Engineering Service Center of Jinan Municipality, Jinan, Shandong 250099, China; 2. Water Affairs Service Center of Jinan, Jinan, Shandong 250099, China; 3. Jinan Qingyuan Water Affairs Group Co., Ltd., Jinan, Shandong 250011, China)

Abstract: As one of the 31 key flood control cities in China, Jinan has the terrain high in the south and low in the north, which is easily lead to severe flood situations and dangerous incidents with frequent precipitation during the flood season. Rivers are the lifeblood of a city, as well as the important guarantee of the safety for the city during the floods. However, with economic and social development, there are occasional cases of urban construction occupying river courses. It is of great significance to reasonably secure the land for flood control to enhance the capabilities of flood control and disaster reduction.

Key words: Jinan Municipality; River regulation; Flood control projects; Land for engineering

近年来,济南市高度重视河道综合治理工作,以全国水生态文明城市和海绵城市建设试点为契机,大力实施河道综合治理工程,实施大汶河、小清河等省管河道防洪综合治理、济南市中小河流防洪治理等防洪除涝重点工程建设,依法划定河道管理范围,城乡防洪除涝能力进一步增强,有效应对了"温比亚""利奇马"等强台风带来的强降雨,确保了安全度汛。

1 主要做法

1.1 有序开展实施中小河流治理工程

济南市有序实施中小河流治理工程,实施了部分中小河流重点段治理,开展了城区外河道整治工作,中小河流重要河段防洪能力得到明显提升。同时以提高城市防洪标准为基础,坚持城市防洪与治污相结合,通过防洪除涝、截污治污、管线复建、河道补水、景观营造等众多工程措施,恢复济南市中小河流原有的功能,增加城市景观功能,最终实现经济与环境协调发展。自水利部、财政部会同地方各级政府启动中小河流治理以来,济南市共实施了50处重点河段治理,涉及河流20条,治理河长共500余公里,投资近30亿元。

1.2 认真做好河道管理范围划线定界工作

济南市印发《关于开展济南市河湖管理范围和保护范围划定工作的意见》(济水发〔2018〕31号),要求依法依规划定河湖管理范围,逐步构建

收稿日期:2025-03-31
作者简介:李政(1991—),男,助理工程师

范围明确、权属清晰、责任落实的河湖管理与保护体系。按照“应划尽划”的要求,细化了不同类型河湖管理范围规范划定的技术要求。2019年年底前,共完成区县级及以上河湖划界183条段,划界长度2 400余公里;2020年9月底前完成农村河湖划界454条段,划界长度1 450余公里。整合全市河湖管理范围划定成果数据,与省河长制湖长制管理信息系统相衔接,推进河湖管理范围划定成果省、市、区互联共享,推进河湖水域岸线管理数字化,提高管理服务效率。

1.3　扎实做好河道安全度汛防御措施落实

一是逐级落实工程防御责任,落实1 400余名河道巡查值守人员,做到既有行政责任人、技术责任人,又有专职巡查值守人员。强化督导检查,针对水库、河道等防洪重点工程,持续组织开展隐患排查整治,消除各类防汛隐患。二是组织修订完善预案,每年汛前组织开展河道防御洪水方案修订工作,需跨汛施工的在建工程编制安全度汛方案,为工程防汛抢险提供依据。三是加强抢险物料储备,根据消耗使用情况,及时补充更新。市级水旱灾害防御物资仓库共储备冲锋舟、遇水膨胀袋、应急照明车、救生艇、编织袋等30余类价值1 800多万元的防汛物资。

2　存在问题

2.1　防洪治理不系统

河道治理工程往往只是对某一河段进行治理,全河道行洪能力不能满足规划标准要求。如锦阳川是典型的山洪型河道,河底比降大,洪水集中在汛期,流量较大,河道部分护坡标准低,多处河道护坡损毁,河道淤积较严重。渡口桥至柳埠大桥河道一侧紧邻道路,河道行洪空间不足;柳埠大桥以上河段大部分未经过治理,部分砌石护坡损毁;除并渡口桥以下河道满足防洪标准外,其余大多数河段未达到20年一遇防洪标准。

2.2　部分河道防洪除涝标准需要提升

济南市历年河道治理按“64年雨型”排涝、“61年雨型”防洪的标准。起步区成立后,齐济河、大寺河等河道上游保护范围成为起步区规划的重要城市发展片区,现有的农田村庄进行大面积开发建设后,原有的防洪标准已不满足片区排水需求,需进行提标治理。

2.3　已治理河段受各类问题影响不能达标运行

2013年实施的玉符河综合治理工程规划设计防洪治理标准为50年一遇,但是因受到工程迁占、政策调整等因素的影响,工程建设内容有较大调整,目前一期工程尚未完成竣工验收。济南市玉符河综合治理工程考虑占地及景观需求,对大部分陡坡不做削坡处理,仅对个别陡坡,根据景观需求进行修坡整理,国道104线至国道220线段河道两岸为直立陡坡,存在坍塌风险。

2.4　河道建筑物年久失修,影响河道行洪

赢汶河现状部分建筑物建设标准低,运行时间长,缺乏维护,破损严重,防洪除涝功能大大降低。部分拦河坝,两侧连接段及下游消力池被冲毁,亟需加固维修。部分沿河村民自发建设的桥梁标准较低,受洪水冲刷后损毁严重,但群众无能力进行重修整治,影响河道行洪能力。

3　建议对策

3.1　开展河道防洪普查,摸清影响防洪占地情况

一是开展河道行洪能力普查。制定重点河道名录,根据经济社会发展状况、河道保护人口和重要基础设施,明确河道规划标准,规划断面等指标数据。二是开展河道防洪用地情况调查。组织水务、自然资源等部门专家成立普查组,对全市重点河道的现状行洪断面、河道防洪治理需占地情况进行摸底调查,为国土空间规划修订完善以及河道治理提供参考和依据。

3.2　结合河道综合治理,解决河道占地问题

编制并报请防洪除涝规划,明确河湖防洪标准以及所需河宽、河深等主要技术指标,再依据防洪除涝规划,编制河湖水系岸线规划,在空间矢量上明确河湖范围,所需占用的水利用地位置和数量。对河湖岸线范围内非水利用地,建议自然资源部门制定调出计划,分步有序调出。在各类非水利用地调出前,做为过渡措施,对河湖岸线范围内实施水利工程的用地,占用耕地的,建议自然资源和规划部门给予单独选址政策办理规划选址和土地预审手续,并减免有关土地税费;占用林地及其它类型用地的,建议林业绿化等主管部门开通绿色审批通道办理许可手续。

3.3　加强河湖岸线空间管控,促进资源有效利用

对已经按规划完成河道综合(下转第25页)

护与利用提供强有力的数据支撑；构建高效、便捷的河道信息共享平台,实现信息的快速传递与反馈,增强黄河管理的透明度和效率。

2)提高沿黄居民黄河生态保护“全民共建”意识。新媒体平台的广泛应用有助于提升公众参与度,充分利用互联网,深入百姓内部,寻找新的工作切入点,以新媒体社交网络为抓手,构建新的普法着力点,强化执法宣传,拓宽公众参与渠道,鼓励社会监督,形成全社会共同关注、参与黄河保护的良好氛围与全社会共同参与的水行政执法格局。从而进一步提升整个黄河系统的治理效能与对外形象。

3　济阳黄河水行政执法工作成效

3.1　济阳黄河河道水环境持续向好

济阳黄河水利工程整洁美观，已连续27年获评国家级水利工程管理单位的荣誉称号。集防洪保障线、抢险交通线、生态景观线于一体的大堤景观轴已形成。

济阳黄河强化执法监管，提升河道监管效能,借助信息化手段开展专项执法行动,有效维护了济阳黄河正常的水事秩序,辖区治安案件发案率较往年大幅下降，刑事案件发案率保持为零,辖区水事、治安呈现良好局面。

3.2　建设福美济阳,打造幸福一线新高地

济阳黄河因地制宜，打造多处法治宣传阵地,济阳韶润宪法主题公园、济水健身公园法治广场,济阳沟杨险工法治广场等吸引了更多居民走近法治文化广场、了解黄河、保护黄河,提升了普法效果以及沿黄居民的节水意识,沿黄居民的幸福感显著增强。2024年,济阳韶润宪法主题公园被山东省司法厅评为“山东省法治宣传教育示范基地”。

参考文献

[1]　赵志鹏.基层水行政执法工作存在问题及解决措施分析[J].中国标准化,2019(8):229-230.

[2]　李鹏.浅析河长制对水行政执法的意义[J].中国水利,2017(8):6.

(责任编辑　赵其芬)

(上接第13页)治理的河道,加强河湖管理范围划定,严格水域岸线空间管控,不断夯实河湖管理基础,推动构建人水和谐的河湖水域岸线空间管理保护格局。一是及时对管理范围线进行划定更新,并对损毁、缺失及河段发生变化的河湖界桩、公告牌进行补充、更新,加强管理范围内河道的管护。梳理提报水利普查名录外河湖名录,科学严谨的核准河流长度、流域面积、干支流关系、流经行政区域及空间分布等重要数据,健全全市河湖档案。二是将河湖划界成果应用在河湖的日常管理中,以河湖划界数据为基础,持续清理整治河湖“四乱”问题,坚决遏增量、清存量,进一步规范河湖管理秩序。不断推进河湖治理体系和治理能力现代化,实现河湖智慧化监管,加快数字孪生流域(河流)建设,充分利用大数据、卫星遥感、航拍、视频监控等技术手段,对侵占河湖问题早发现、早制止、早处置,提高河湖监管的信息化、智能化水平。利用“水利一张图”及河湖遥感本底数据库，及时将河湖管理范围划定成果、涉河建设项目审批信息上图入库,实现省市河湖管理信息系统互联互通,实现动态监管。三是加强河湖管理范围内建设项目的审批监管工作。加强涉河建设项目的行政审批管理及事中事后监管,严把受理、审查、许可关。

3.4　建立工程审批绿色通道,探索多渠道投融资

建议自然资源与规划等有关部门对河道防洪治理工程在征地拆迁、手续办理等方面开通绿色通道,在国土空间“三区三线”规划中调整土地性质,减小征迁难度。将河道规划范围内的基本农田、林地等不可占用的土地性质调整为水利基本建设用地，保证工程征地拆迁工作能顺利开展,工程能够顺利开工建设。并且简化审批手续,尽量缩短审批时间,为防洪治理工程加速落地实施提供支持,使工程能够尽快实施,尽快发挥防洪减灾效益。河道治理具有战线长、投入大的特点,需要积极探索多元化融资渠道,保障河道能按照规划标准治理、达到设计要求。河道治理后,结合片区开发建设和文旅产业、环保产业等寻求盈利点,推进河道运行管理良性运转。

(责任编辑　崔亚男)