济南市河湖长制建设存在问题及改进措施

王伟超[1],刘　敏[2]

（1.济南市水利建筑勘测设计研究院有限公司,山东 济南 250100;2.济南市水务学会,山东 济南 250000）

【摘　要】济南市河湖长制建设成效显著。文章以实际调研为基础,从体制机制、水资源保护、河湖水域岸线管护、水污染水环境治理等方面阐述了济南市河湖长制建设成效、存在问题,并提出了优化对策,旨在为完善河湖长制建设提供参考。

【关键词】济南市;河湖长制;建设成效

【中图分类号】TV85　　【文献标志码】A　　【文章编号】1009-6159(2025)-06-0014-03

Ploblems and Improvement Measures of River and Lake Chief System Construction in Jinan

WANG Weichao[1], LIU Min[2]

(1. Jinan Water Conservancy Construction Survey Design Research Institute Co., Ltd. Jinan, Shandong 250100, China;
2. Water Affairs Society of Jinan Municipality, Jinan, Shandong 250000, China)

Abstract: The construction of the river and lake chief system in Jinan has achieved remarkable results. Based on practical investigations, this paper expounds on the achievements and existing problems of the river and lake chief system construction in Jinan from the aspects of institutional mechanisms, water resources protection, management of river and lake water areas and coastlines, water pollution and water environment improvement, etc., and puts forward optimization countermeasures, aiming to provide references for improving the construction of the river and lake chief system.

Key words: Jinan Municipality; River and lake chief system; Construction achievements

济南市自全面推行河湖长制以来,通过构建四级河湖长体系、制度创新与数字化赋能,有效推动了河湖治理与生态保护。

1　河湖长制建设概况

1.1　河湖概况

济南市位于山东省中部,贯穿全市的主要河流有黄河、小清河、徒骇河、大汶河等,并形成行洪排涝的骨干河流;大明湖、华山湖、白云湖、雪野湖、东湖水库、卧虎山水库、锦绣川水库等,不仅具有蓄洪防旱、调节气候等生态功能,还是市民休闲娱乐的重要场所;济南素有“泉城”之称,拥有众多泉水资源,其中最著名的有趵突泉、黑虎泉、珍珠泉、百脉泉等,泉水不仅为城市增添了独特的景观,也为市民提供了优质的水源。

1.2　河湖长制组织体系

全市共设河湖长 4 849 人,其中,市级河湖长 10 人,区县级河湖长 128 人,街镇级河湖长 803 人,村居级河湖长 3 908 人。通过签发 10 个总河长令,明确了河湖管护目标与任务,强化部门联动与行刑衔接机制,保障了河湖长制工作的顺利开展。

2　建设成效

2.1　体制机制不断完善

济南市构建了市、区(县)、街道(镇)、居(村)四级河湖长体系,各级河湖长按照职责分工,定期开展巡查,及时发现并解决问题,有效推动了

收稿日期:2025-03-31

作者简介:王伟超(1992—),男,工程师

河湖管理保护工作的落实。推广“河湖长+检察长+警长+督查长”模式,强化行政执法与司法衔接,推动跨区域联防联治,通过实施“一河(湖)一策”考核,将任务完成情况纳入区(县)综合评价,并设立河湖长星级评定制度,调动履职积极性。

2.2　水资源保护利用更加有力

严格落实《山东省水资源条例》《济南市用水总量控制管理办法》等一系列法规、规章,为强化水资源保护和标准化管理提供有力依据。加大雨洪水资源利用,重点开展了水源工程建设。在济南新旧动能转换起步区最北端兴建太平水库,在莱芜区茶叶口镇兴建马头山水库,在商河县徒骇河故道兴建拦蓄水工程等。实施水源连通调水工程,优化水资源配置。已完工或基本完工的连通调水工程有田山灌区与济平干渠连通、济平干渠向玉清湖调水、沿玉符河向卧虎山水库调水、卧虎山水库向锦绣川水库调水、东部水源“四库连通”调水等工程。

2.3　河湖岸线管护更加规范

各级河长湖长充分利用河湖长制信息平台,借助巡河 APP 手段,开展智慧巡河、管河,发现问题及时上传并督办,基本实现河湖动态化监管。

清理整治河湖管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题,基本实现河湖常态化管理。通过第 10 号总河长令部署河湖库“清四乱”行动,重点整治水库管理范围内的筑坝拦汊、填埋垃圾等问题,对承担防洪任务的大中型水库问题进行清理整治,同步完成其他水库侵占库容问题整治工作。

2.4　水污染水环境治理成效明显

水生态环境质量明显改善,水污染防治成效显著。2022 年,济南市水环境质量实现 7 个 100%,国、省、市控断面和 16 处城镇饮用水水源地水质实现 100%达标,国控断面Ⅲ类及以上水体和省、市控断面Ⅳ类水体比例均为 100%,人民群众水生态环境获得感、幸福感、安全感显著增强。

2.5　水生态文明建设成效显著

美丽幸福河湖呈现出“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的生态画卷。2020 年以来,结合美丽幸福河湖建设,成功创建小清河城区段、大明湖、华山湖等 41 条(段、个)省级美丽幸福示范河湖。湿地生态功能得到提升,生物多样性得到维护。市内有国家级、省级和市级湿地公园,总面积超过 1 万 hm^2。2022 年实施了济西、白云湖、黄河玫瑰湖、浪溪河、龙山湖、王家坊 6 个湿地公园保护提升项目。

2.6　河湖执法监管能力不断提升

建立“党政主导、部门联动、社会共治”的四级河湖长体系。各级河湖长严格落实巡河制度,市级河长每季度巡河一次,村级河长每周巡河一次,通过巡河 APP 实时上报问题,实现河湖问题动态监管。委托专业公司对河湖实施物业化管理。小清河城区段通过招标引入物业公司,实现专业化、精细化管护,水质显著改善。同时,通过“巡河记”公众护水平台、开展河长制进校园等活动,鼓励公众参与监督,形成“政府主导+市场运作+全民参与”的治理格局。

3　存在问题

3.1　体制机制需继续完善

市、区(县)两级河长制办公室均设置在水务部门,存在统筹协调力度和履职能力不足现象。因涉水问题牵扯部门多,协同不够有力,工作推进难度大,仅靠水务部门很难取得大成效,市、区(县)环保局、住建委、自规局、财政局、发改委、公安局、园林绿化局等协同性有待进一步提高。

3.2　水资源保护不足

当地水资源禀赋有待进一步提升,主要依赖黄河水和长江水,但黄河水受季节性和气候影响较大,枯水年份的抗风险能力较弱,水资源配置体系仍需进一步完善,部分区域仍存在供水能力不足的问题。尚存在节水措施执行不到位、水资源浪费现象,公众对水源保护区管理、水质监测等工作的知情权和参与度有待提升。

3.3　河湖岸线管理保护不足

街道(镇)基层河管员队伍数量有限、专业化不足,违法问题识别与处置能力较低,岸线管理多依赖行政力量,公众参与力度不够,宣传教育和社区动员不足,难以形成共治氛围。

3.4　水环境有待提高

部分国、省控河流断面枯水期和汛期水质差异较大,存在氨氮、总磷等超标现象;农业对化肥、农药的使用及养殖粪污的处置,对水源保护区水质构成威胁;许多基层污水处理设施多不完

善,影响水环境质量。

3.5 水生态尚待修复

市内多数河道存在季节性缺水,水河道水生态系统需要修复,水体自净能力不足,水生态系统尚需完善。全市水土流失面积占国土总面积的比例仍偏高,泰沂山区、黄泛平原风沙区等水土保持重点区域治理尚未完成。

3.6 河湖执法监管不到位

实际执法中仍存在部门职责分散、协作机制不健全、信息共享不足的问题。基层河湖专业人员偏少,配备数量不足,仍存在河管员巡河不达标、问题处理不及时等现象。部分河湖问题整改后易反弹,如非法采砂、污水直排等。2024 年山东省河湖管理工作会议指出,需在“清四乱”常态化基础上加强风险预判,但济南市在动态巡查和考核激励方面仍存在短板。

4 改进措施

4.1 完善体制机制建设

推动落实各区(县)河长办多部门联合集中办公,加强统筹协调和监督指导能力,突出抓好统筹协调、制定标准、责任落实、督导促进、问责追究等工作。河长制办公室工作重心逐步转到制定河湖长制管理制度,协调、交办、督查河湖长确定事项,落实总河长会议部署决定和河长、上级河长制办公室交办任务,制定河湖长制年度工作计划并分解落实,组织对下级河长制办事机构工作进行检查、评估等。

4.2 持续做好水资源利用与保护

增加水源工程,提高供水保障率。积极推进平阴县城镇供水地表水水源工程建设,减少地下水资源开采,提高该县供水保障率。利用局部雨洪资源丰富优势,建设水资源开发利用工程。在章丘区横河流域新建黄石梁和圣水泉两座小型水库,提高章丘区南部山区防洪能力,同时增加地表水蓄水量和当地灌溉水量;对长清区小屯水库进行扩建,增加兴利库容。

4.3 严格河湖水域岸线管理保护

通过增加专职河管员数量,配备便携式检测设备,定期开展岸线管理技能培训,提升违法问题识别与处置能力;开发岸线智能监测系统,利用卫星遥感、无人机巡查等技术手段,并与河长 APP 数据联动,实现河湖问题精准定位;设立“民间河长”“企业河长”,引导社区、企业参与岸线保护;开展“骑行巡河”活动,普及河湖长制知识,提高民众河湖水域岸线管理保护意识。

4.4 加大水污染防治及水环境治理力度

实施市区雨污分流及管网改造工程,通过雨污分流改造,实现雨水、污水分流排放,显著提升排水效率,减少内涝和溢流风险。同时,加大对工业废水、农业面源污染和生活污水等污染源的治理力度,推广先进的污水处理技术和设备,提高污水处理效率和水质达标率。

4.5 推动水生态环境质量持续改善

将河道生态打造成清水生态廊道,将湖(库)打造成水生态园区。按照生态优先、自然修复为主的原则,选择小清河、玉符河等重要河流干支流和重点湖库,开展河湖缓冲带划定及生态修复试点,重点做好市南部山区、雪野湖(水库)流域生态屏障功能维护,增强区域水源涵养能力;依托莱芜区栖龙湾国家水土保持示范基地,开展水土流失监测,进行精准治理技术研究。

4.6 强化河湖执法监管工作

建立常态化联合执法机制,实施“河湖长+检察长+警长+督查长”管理模式。借鉴安徽省六安市“水资源+检察官”公益诉讼协作经验,推动涉水案件快速办理;构建水务、环保、城管等部门联动的智慧监管平台,整合卫星遥感、无人机巡查、水质监测等数据,实现问题发现、交办、整改闭环管理。

通过培训或引进人才,提升执法人员的专业化水平。增加专职河管员数量,优化“网格化”管理模式,明确职责清单,确保巡查、保洁、问题上报无缝衔接;推动监测人员参与执法取样,解决监管与监测脱钩问题;建立季度风险隐患动态排查机制,聚焦非法采砂、侵占库容等顽疾,开展“清四乱”专项行动“回头看”,防止问题反弹;设立奖励基金,表彰在河湖管理中表现突出的单位和个人。

(责任编辑 张玉燕)