

# 聊城市现代水网建设实践

尹振叶,王永杰,李琳

(聊城市水利事业发展和保障中心,山东聊城 252061)

**【摘要】**近年来,聊城市立足国家和省级水网布局,积极探索,超前谋划、全域建设特色现代水网,坚持依法管水、科技兴水、系统治水、改革活水、数字强水、文化铸水,坚定不移推动新阶段水利高质量发展。聊城市、高唐县先后被确定为山东省市级、县级现代水网示范区,聊城市成为全省4个市、县两级水网示范区全覆盖的地市之一,全市现代水网各项建设初步取得明显成效。

**【关键词】**聊城市;现代水网;水利建设

**【中图分类号】**TV213.4

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2025)-07-0004-03

## Practices in the Construction of Modern Water Grid in Liaocheng

YIN Zhenye, WANG Yongjie, LI Lin

(Water Resources Development and Security Center of Liaocheng Municipality, Liaocheng, Shandong 252061, China)

**Abstract:** In recent years, based on the national and provincial water grid layouts, Liaocheng Municipality has actively explored and planned in advance to build a characteristic modern water grid across the region, adhering to the principles of water management by law, water development through science and technology, systematic water governance, water activation through reform, water strengthening through digitalization, and water culture casting, and unswervingly promoting the high-quality water development in the new stage. Liaocheng Municipality and Gaotang County have been successively identified as provincial-level modern water grid demonstration zones at the municipal and county levels, and Liaocheng has become one of the four cities in the province with full coverage of water network demonstration zones at both municipal and county levels. The construction of the modern water grid has initially achieved remarkable results.

**Key words:** Liaocheng Municipality; Modern water grid; Water resources improvement

聊城市总面积8 628 km<sup>2</sup>,人口650万,全市河流密集,水系众多,流域面积10 km<sup>2</sup>以上的河流200多条,100 km<sup>2</sup>以上的河流有39条。经过多年持续开展河湖渠综合治理,目前已基本形成了集防洪、灌溉、生态等多功能于一体的“五横六纵”骨干水网体系。近年来,为提升全市水资源、水安全、水生态环境、水文化、水景观等涉水事务的建设管理水平,聊城市以城市水系为核心,全域水系建设为着力点,通过构建蓄泄兼筹、功能多样的水系格局,强化水利基础设施建设,促进形成区域水资源合理配置、防洪安全高效保障、生态环境持续健康、景观功能丰富多样的水利发展局面。全市以现代水网规划为依托,着力构建以徒骇河、马颊河、金堤河、位山三个干渠等主要

河渠为基础,以“五横六纵”为骨架,建设一批“河、湖、库、渠”连通工程、拦蓄工程,实现互连互通、库河同蓄、五水统筹,构建防洪排涝与水生态、水景观、水文化多功能于一体的水系布局。

## 1 现代水网建设的主要措施

### 1.1 始终坚持高位推动

聊城市市委、市政府高度重视现代水网建设,将其作为贯彻落实习近平总书记关于治水重要论述的实际行动,作为破解全市水问题、推动经济社会高质量发展的重要举措,成立以市委、市政府主要负责同志为双组长的现代水网市级

收稿日期:2025-01-30

作者简介:尹振叶(1986—),女,工程师

工作专班,多次专题部署、持续调度,市、县两级将现代水网建设作为重大发展工程、民生工程、安全工程协同推进,形成坚强有力的组织保障。2022年聊城市市委、市政府共同下发了《关于加快现代水网建设助力河湖长制提标升级的通知》,要求坚持规划引领、统筹兼顾全力做好全市现代水网规划建设。

### 1.2 统筹抓好规划引领

2022年,市级和9个县(市、区)现代水网建设规划全部经政府批复印发。为全面融入国家和省级水网,编制《山东省聊城市现代水网示范区建设方案(2023—2025年)》,2023年12月经请市政府批复印发。方案明确通过现代水网建设在强化水旱灾害防御等传统水利功能的基础上,更加注重优化水资源配置、保护水生态、改善水环境、做强水经济、弘扬水文化,加快培育“水网+”新业态,积极构建具有聊城特色的“三网四带”水网格局,努力塑造聊城水利发展新动能、新优势。

### 1.3 强化项目谋划储备

近年来,全市水利系统紧盯国家政策导向,围绕水网建设短板弱项,抓好项目谋划储备建设,加快推动水网融合发展,不断拓宽融资渠道,建设一批夯基础、补短板、惠民生水利项目,为全市经济社会高质量发展注入强势水利动能。一是紧跟政策建立机制。围绕现代水网建设持续开展“大谋划、大规划、大落实”活动,成立全市水利系统项目谋划领导小组,聘请国内知名专家团队为项目谋划、资金争取出谋划策。为进一步激发项目谋划的积极性,增强项目谋划的科学性和前瞻性,夯实扩大水利有效投资工作基础,2023年制定《聊城市水利项目储备库建设实施方案》。按照滚动接续、梯次推进原则,建立规划类、立项类和在建类三个层次项目储备库,进行项目储备。二是结合需求谋划项目。围绕全市水网示范区建设需求,精准把握黄河重大国家战略、海河流域系统治理等上级政策,提前谋划一批成熟度高的项目。目前,全市围绕防洪减灾、水资源配置、供水保障、水生态保护、水网智慧化等方面储备129个项目,总投资487.75亿元。三是完善要件强力推进。围绕项目谋划,强化前期工作力度,成立重点水利项目谋划建设推进工作专班,对储备项目前期工作推进、手续办理等情况实行“双周一调

度,一月一排名”。水利、发改、财政等部门协同发力,争取项目征迁、建设启动和运转保障资金一步到位,形成“谋划一批、储备一批、开工一批、建成一批”的项目良性循环储备机制。

### 1.4 项目建设提速发力

2023年,全市“五横六纵”骨干水网治理同步实施,全市围绕防洪、灌溉、供水等实施省重点水利项目41个,全年完成投资44.96亿元,投资规模是2022年的3倍。2024年全市计划实施省重点水利项目46个,年度计划完成投资81.88亿元,其中国债资金16.78亿元。

### 1.5 建设管理措施有力

1)以标准化工地建设为突破,推动工程建设质量、安全管理水平显著提升。召开标准化工地创建现场会,组织3轮现场观摩,开展项目法人培训,14个项目创建水利工程标准化工地,市管项目实现全覆盖。一是坚持高位推动,强化组织领导。成立了以“一把手”为组长的管理标准化品牌创建工作领导小组。组织精干技术力量编制完成《聊城市水利工程标准化工地建设指南(试行)》,邀请高水平专家“把脉”指导,建立了相对完备的标准化工地建设体系。二是突出示范引领,推动智能提升。选取创建试点,打造标准化工地建设示范推广案例,同时,将“智慧化工地”建设要求融入标准化建设体系,进一步丰富了监管手段,提高了监管效能。三是落实保障措施,确保高效推进。夯实制度保障,印发《聊城市水利工程标准化工地建设实施方案》,规范标准化工地建设要求;落实经费保障,严格要求项目法人按2.5%比例提取落实安全生产文明措施费;强化合同保障,将标准化工地创建要求纳入招标投标体系,纳入合同约定。

2)以水利建设保险试点为支撑,全力为企业减负助力优化营商环境。开展保险机制支持水利工程建设试点,结合工程实际建立“保险超市”,以微信联系群的形式搭建“水利工程建设保障服务平台”。试点开展以来,共减少企业资金占压1148.7万元,盘活资金2940万元,为企业提供质量安全保障7.46亿元,有效解决了项目建设期间企业资金周转难题,促进了全市水利建设市场健康良性发展,助力优化营商环境。一是着力“三个推动”,开辟水利保险新路径。先行推动水

利工程建设风险共担,全力打造全省水利建设项目全领域综合保险试点先行示范样板;专项推动保险试点,先后出台《聊城市深化系统集成全面对标提升营商环境实施方案》《开展利用保险资金支持水利工程建设试点工作实施方案》等文件,夯实制度保障;创新推动保险试点的广度,不断丰富保险模式,鼓励企业以保险代替保函、现金,并借助保险机制约束监督手段,不断加强水利工程施工质量控制和安全管理。二是建设“三化”平台,助推水利保险新提升。紧抓项目建设和保险业务结合点,设立了工程一切险、安全生产责任险、工程意外险及各类保证保险等9个险种,消除建设过程中可能遇到的各种风险,搭建起主体多元化、险种全面化、服务高效化的“水利工程建设保障服务平台”。目前,平台已纳入8家保险公司,开展水利保险业务126笔,承保保额7.58亿元。以农民工工资保证金为例,通过现有保险平台,将业务办理时间由原本的近一个月压缩到一天内,极大降低了施工企业的时间成本和资金成本。三是强化“三高服务”,助势水利保险新成效。高效率信息共享。建立“聊城水利保险试点”交流群,邀请保险公司和参建单位加入,实现随时沟通交流。高标准宣传。实行开工前告知制度,确保参建单位了解保险试点工作方案,熟悉保险优惠政策;充分利用网络媒体宣传推广,让更多的企业了解参与进来。高质量跟进。坚持动态优化、定期调度,主动深入施工一线,“面对面”交流,及时了解试点推进中的困难问题,总结交流经验做法,指导完善保险条款,优化办理流程。

## 2 现代水网建设的主要成效

### 2.1 综合施策探索水网建设新路径

一是依法管水,加强建章立制、联合执法,运用法治思维和法治方式治水兴水。二是科技兴水,建立院士主导的高层次专家咨询委员会,与河海大学等科研院所建立战略合作关系。三是系统治水,加强河流系统治理,在徒骇河等河道治理中考虑防洪、供水、生态综合功能,综合施策。四是改革活水,推进农业水价综合改革,为促进农业节水、农民减负、工程良性运行积累了经验。探索“水权交易”改革,选取临清市为试点与中国水权交易所合作,开展水权交易工作。五是数字

强水,构建智慧水利一体化业务应用平台,建设位山数字孪生灌区先行先试全国试点,打造全国数字孪生灌区“聊城样板”。六是文化铸水,全面开展灌区水利工程遗产调查,编制《聊城水利大事记》,编撰出版《位山灌区志》《位山灌区六十年概览》,梳理全市水文化脉络,夯实文化根基。

### 2.2 水网+,推进不同层级水网融合发展

一是聚力“保障水安全”,持续实施骨干河道防洪综合治理,保持河道畅通、河势稳定,恢复提升河道行洪、排涝能力。同时,注重中小河流、乡村沟渠治理,打通“毛细血管”,提高易涝区排涝能力。二是聚力“保护水生态”,以强化人为水土流失监管为核心,以水土流失综合治理为重点,抓好引黄灌区沉沙池、黄河故道风沙区治理,实施引黄泥沙资源化利用项目。积极开展生态补水,努力保障河湖生态流量,助力河湖生态复苏。三是聚力“发展水经济”,注重将区域水网建设融入乡村振兴战略,采取水系连通、坑塘整治、景观美化等措施,打造一批宜居宜业宜游的美丽乡村。同时,发展壮大节水产业,支持各类涉水企业发展,真正发挥节水产业的经济效益。四是聚力“改善水民生”,实施农村供水保障工程,聚焦“五同”目标,力争在全省率先实现农村供水全域“智慧化”管理。到2025年水质合格率和群众满意度均达到100%,全市高标准农田面积稳定在40万 $\text{hm}^2$ 以上,粮食综合产能稳定在110亿斤以上。

## 3 结语

现代水网建设统揽水资源、水生态、水安全各个方面,全面做好水网建设是国家和区域发展重大战略,必须强化规划引领,统筹经济社会发展战略规划做好实施。下一步,要进一步强化要素保障、加强统筹协调,并跟踪实施效果,定期评估,确保现代水网各项目标任务落地落实,形成独具聊城特色的水网体系,打造市级水系典范。

### 参考文献

- [1] 聊城市现代水网建设规划 [R]. 聊城:聊城市人民政府, 2022,12.
- [2] 张婵婵. 聊城市现代水网架构与发展策略 [J]. 山东水利, 2024(6):1-2.

(责任编辑 赵其芬)