

# 潍坊市潍城区库区移民后期扶持成效及建议

王 燕, 张 立, 刘建坤

(潍坊市潍城区水利局, 山东 潍坊 261057)

**【摘要】**文章简要概述了潍城区水库移民基本情况,总结了潍坊市潍城区实施库区移民后期扶持政策的举措和成效。重点阐述了在移民人口动态管理、移民直补资金发放、移民后期扶持项目建设中的成效及严把“四关”助力工程质量提升的创新举措,并对今后库区移民扶持工作提出建议,为开展库区移民扶持工作提供参考。

**【关键词】**潍城区;库区移民;后期扶持;工程建设

**【中图分类号】**D632.4

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2025)-07-0007-03

## The Effectiveness and Suggestions of the Post-resettlement Support for Reservoir Projects in Weicheng District, Weifang Municipality

WANG Yan, ZHANG Li, LIU Jiankun

(Water Resources Bureau of Weicheng District, Weifang Municipality, Weifang, Shandong 261057, China)

**Abstract:** This paper briefly outlines the basic situation of reservoir resettlement and summarizes the measures and achievements of implementing the post-resettlement support policy for reservoir project in Weicheng District, Weifang Municipality. It focuses on elaborating the achievements in the dynamic management of resettlement population, the distribution of direct subsidy funds for resettlements, and the construction of post-resettlement support projects, as well as the innovative measures of strictly inner-controlling the "four key aspects" to help improve the project quality. Additionally, it puts forward suggestions for the future support for reservoir resettlements, providing a reference for carrying out following work.

**Key words:** Weicheng District; Reservoir resettlement; Post-resettlement support; Project construction

潍坊市潍城区境内有大中型水库2座,共有移民村70个,包括白浪河水库和符山水库整体搬迁村16个,分散安置村54个。根据国务院及山东省有关移民扶持政策要求,潍城区大中型水库原迁移民及其后代安置分布在军埠口综合项目发展服务中心、乐埠山生态经济发展服务中心、望留街道、南关街道、西关街道、经济开发区6个街道(发展服务中心、管理区)的70个行政村。经核定登记,大中型水库农村移民及其后代12 134人。包括:白浪河水库移民及其后代7 772人,符山水库移民及其后代4 353人,外县(市)水库移民迁到潍城区的9人。

## 1 后期扶持措施及成效

对大中型水库移民进行扶持,是党和国家对

移民群众奉献精神的肯定,扶持政策的有效落实,对切实保护移民权益,维护社会稳定发挥了重要作用。潍城区积极贯彻落实移民后期扶持这一项暖心政策,保证了库区移民群众“安身”又“安心”。

### 1.1 发放移民直补资金

潍城区严格落实国家政策,每年对库区移民人口进行核查,实施人口动态管理,根据最新的库区移民人口开展移民直补资金发放工作。

1)实施人口动态管理。根据《潍城区大中型水库移民后期扶持人口自然变化管理办法》规定,对纳入后期扶持范围的移民人口每年进行核查。潍城区水利局在历次核查过程中认真组织、

收稿日期:2025-01-12

作者简介:王燕(1987—),女,工程师

严格审核把关,要求乡镇做到入村入户见人,做到不谎报、瞒报、漏报,做到零差错,严格村级逐人调查、乡级审核、县级审定、市级复核等核查程序,层层与有关部门信息比对,层层审查把关,并通过结果公示、设立公开电话等接受群众监督,确保人口核查工作质量。

2)直补资金发放。根据国发〔2006〕17号文件,对纳入扶持范围的移民每人每年补助600元,共补助20年。潍城区每年根据核实无误后的移民信息,及时足额通过金融机构将直补资金通过惠民补贴“一本通”系统直接拨入移民个人账户。这一政策的持续实施,体现了党和政府对库区移民群众的关心。

### 1.2 移民后期扶持项目建设成效

库区移民搬迁初期,移民村基础设施相对落后,潍城区通过深入推进水库移民后期扶持项目建设,用好用活项目资金,聚焦移民群众急难愁盼问题,着重补齐基础设施短板、提升村庄人居环境、扶持产业项目发展,目前潍城区的库区移民村旧貌换新颜。

1)补齐基础设施短板,提升生活质量。移民村建成之初,村内基础设施在多个方面相对落后。一是道路方面,村内道路大多为土路或砂石路面,路面破损、不平,村内交通不畅,影响移民村的经济发展;二是村内缺乏照明设施,夜晚漆黑一片,影响居民的出行安全;三是饮水安全方面,村内原有自来水管老化、破损现象突出,跑水、漏水,水量浪费严重,且不利于村民的健康饮水。这些问题给移民群众的日常生活、农业生产带来了诸多不便。通过实施道路硬化、路灯安装、自来水改造提升等项目建设,村内道路与村外道路连成路网,交通状况得到极大的改善,明亮的路灯照亮移民村的夜晚,改造的自来水管网保障了村民的用水安全,村内基础设施大幅提升,潍城库区移民群众的生活从移居变宜居。

2)丰富精神文化生活,改善村容村貌。为满足移民群众日益增长的对美好生活的需要和建设美丽家园的迫切愿望,潍城区从实际出发,通过实施美丽移民村建设,改建或新建文化大院、文化活动室及文化广场,丰富了移民群众的文化娱乐生活;通过设置党建雕塑、文化宣传栏、手绘文化墙建设,提升了移民群众的思想素质,“崇

德、讲孝、守法”已经是移民群众的共识;通过配置植被绿化等美化、绿化工程,极大的提升了移民村的景观配套,打造了疏朗通透、干净整齐的景观效果,塑造了良好的村容村貌,改善了移民村的生态环境。

3)扶持产业项目发展,带动移民增收。自2021年以来,潍城区积极响应水库移民产业项目试点工作要求,推动移民后扶产业项目发展,因地制宜培植发展潍城区移民村特色产业,想方设法使扶持政策由“输血”变“造血”,实现从“授人以鱼”到“授人以渔”的转变。2021—2024年潍城区共实施产业扶持项目4个,包括电商农业大棚项目、光伏发电项目、肉牛养殖项目、豆腐产业园项目。这些产业项目的实施,激活了移民村各项资源,进一步带动了移民村经济发展。

### 1.3 移民后期扶持项目创新举措

潍城区水利局在大中型水库移民后期扶持项目建设中,坚持党建引领,在项目实施过程中严把“四关”,助力工程质量提升。建设与设计、施工、监理单位及各项目村成立临时联合党支部,以党建工作引领项目建设,发挥党员先锋模范作用,形成“党建+项目建设”相融互促的新格局。

1)严把项目申报关。为加强潍城区大中型水库移民后期扶持项目资金管理,提高资金使用规范性、安全性和有效性,潍城区创新制定了项目资金分配及项目申报会商机制,每年项目计划下达后,潍城区水利局在项目资金分配和项目申报中遵循科学规范、公开透明、统筹兼顾、绩效管理的原则。项目资金主要采取因素法向各街办分配,各有关街道通过“项目筛选三原则”筛选提报项目。“项目筛选三原则”为:一是项目库原则,须从大中型水库移民后期扶持项目库选取项目。二是先急后缓兼顾公平原则,筛选前期移民人口人均投入较少的村,按照先急后缓原则进行项目提报。三是项目“二选一”原则,各街办上报申请项目资金及计划实施项目,区水利局进行实际考察并通过局党组会研究通过后确定最终申报项目,上报市局,最后由潍坊市水利局批复立项。

2)严把项目招标关。一是严格落实议事决策机制。在设计招标、施工招标、监理及代建招标、合同签订过程中严格落实重大事项集体研究、合法合规性审查等议事决策机制,有效保证工程项

目招标的顺利、规范进行。二是规范合同签订,强化依法管理。合同管理是水利工程项目管理的核心,加强合同管理是进行有效项目管理的需要。加强合同内容审核,在合同范本基础上,根据项目实际起草项目合同条款,法律顾问进行合法性审查,确保合同内容合法、条款齐全、文字清楚、表述规范、期限和数字准确。严格合同备案审批,严格按照合同签订规范,实施合同审核会签和党组会议研究决定制度。进一步规范合同档案管理,在合同签订生效后第一时间将合同分别在项目科室和综合业务科进行归档,保证归档合同文件完整、准确。

3) 严把方案设计关。潍城区水利局树牢节点意识,高效推进。对照规划目标,明确时间点,主动靠前对接,与项目所在街道和项目村进行初步方案商讨。确定中标单位后,立刻组织相关街道、项目村、设计单位相关人员进行现场调研、地形图测量,通过加强对接沟通,确保方案科学可行。在项目初稿确定、市局组织专家评审后,建设单位工作人员同设计单位人员再次与各个项目村逐村进行对接,核实工程建设内容,就项目设计内容进行充分沟通后,对项目工程图纸及预算进行相应修整完善。开工前组织开展图纸会审,逐项分析工程建设要点,全面做好开工前各项准备工作,为项目顺利实施打下坚实基础。

4) 严把安全质量关。为强化工程技术管理工作,确保工程质量、安全和进度,有效促进工程有序开展和稳步推进,工程开工前做好安全和技术交底,强化安全和技术管理。项目法人会同施工、设计、监理等一起会审图纸,进行技术交底,制定工作计划,全力以赴创造良好的建设环境。工程建设过程中,各级领导高度重视,多次到现场监督检查,各参建单位根据监督检查意见严格落实整改,实现问题整改闭环管理,项目建设质效全面提升。各参建单位履职尽责,同时发挥老干部、老党员、老移民“三老”作用,加强全程跟踪监督,确保工程安全、质量与进度。建设单位工作人员每天都巡视工地,协调对接镇村,监督工程质量,确保施工安全,遇到问题及时进行解决,有效提高了工程效率,设计单位在科学设计的基础上做好施工过程中的持续服务,施工单位科学施工、安全施工、文明施工,代建、监理单位守职尽责,

严把工程安全、质量关,各街办、项目村全力为项目建设提供好的环境和服务保障,审计单位全过程跟踪审计,审计人员及时深入现场,在隐蔽工程掩盖前或变更过程中作好记录取证,准确掌握工程实施过程中各种有效信息,为后期确认签证、审核结算提前做好准备。

## 2 建议

### 2.1 整体统筹,科学规划编制项目

根据“十五五”规划编制工作要求,对全区移民村进行统筹考虑,扎实开展项目考察论证等前期工作,根据各移民村实际情况和前期已经安排实施项目情况科学制定项目库。

### 2.2 结果导向,提高工作主动性

通过考核镇街及移民村每年移民人口核查情况、移民直补资金追缴情况和移民后扶项目实施、运行管理情况等,表彰先进,并作为项目资金分配的因素之一,体现结果导向。

### 2.3 健全制度,做好项目运行管护

在项目申报和项目建设中各移民村积极性高,但是对建成后项目的管理缺少规范的管理制度。今后,在规范移交手续的基础上,要积极主动督促各镇街及相关村级组织健全移交资产管护制度,确保项目运行管护到位,发挥应有效益。

## 3 结语

在水库移民后期扶持工作中,潍城区坚持“以民为本”的思想,制定相关的配套政策,充分考虑和尊重移民的需求和意愿,各项工作有序开展。后期扶持人口动态管理进入常态化运行,直补资金足额发放,各类移民扶持项目,特别是美丽移民村建设项目的实施,不仅改善了移民村居环境和生产生活条件,也为精神文明建设创造了良好条件。以广场舞、健身体育、村级读书室等为主要内容的移民群众文化体育活动也逐步开展。村规民约把崇德、讲孝和守法作为重要内容并上墙宣传。产业项目的实施,促进了移民持续增收,进一步壮大了移民村集体经济。潍城区移民后扶项目的实施助力了乡村振兴、推进了产业转型升级,真正让库区移民村走上了富民强村路。

(责任编辑 赵其芬)