

# 谈新形势下茌平区防汛工作开展举措

李 博,白广辉,刘 飞

(聊城市茌平区水利局,山东 聊城 252100)

**【摘要】**近年来,茌平区汛期的防汛形势愈加严峻,新形势下对该项工作提出了更新更高的要求。文章从提高政治站位、科学研判防汛形势、多措并举做好防汛除涝工作等方面简述了茌平区防汛工作的开展情况,对今后的工作开展提供参考。

**【关键词】**茌平区;防汛除涝;防汛预警

**【中图分类号】**TV87

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2025)-07-0026-03

## Discussion on Measures for Flood Control in Chiping District under the New Situation

LI Bo, BAI Guanghui, LIU Fei

(Water Resources Bureau of Chiping District of Liaocheng Municipality, Liaocheng, Shandong 252100, China)

**Abstract:** In recent years, the flood control situation in Chiping District during the flood season has become increasingly severe, and under the new situation, it has put forward higher requirements for this work. The paper describes the development of flood control work in Chiping District briefly, from the aspects of enhancing political stance, scientifically judging the flood control situation, and taking multiple measures to ensure the flood control and waterlogging elimination, so as to provide reference for future.

**Key words:** Chiping District; Flood control and waterlogging elimination; Flood warning

茌平区位于山东省西部,为聊城市市辖区,东邻山东省德州市齐河县,西接山东省聊城市东昌府区、临清市,南邻山东省聊城市东阿县,北邻山东省聊城市高唐县。茌平区总面积 1 003.36 km<sup>2</sup>,辖振兴、信发、温陈 3 个街道办事处,10 个镇,1 个乡。茌平属海河流域,境内有徒骇河、马颊河、茌中河、冯氏河、西新河、老徒骇河、七里河、茌新河、普济沟、管氏河、赵牛河等 11 条骨干河道,总长度 216.8 km,均为季节性河流。茌平区现有金牛湖(信源水库)与东荆水库 2 座水库,具有蓄水功能的拦河水闸 13 座。

据统计,自新中国成立以来,茌平区发生洪涝灾害近 30 多次,较大洪涝灾害近 10 次,严重影响了茌平区农村经济的快速发展。根据茌平区历次洪涝灾害情况分析,洪涝灾害具有较为明显的特征:一是季节性,洪涝灾害多发生在夏季,主要受强降雨影响,形成时间短;二是特定地点发

生频率较高,主要分布在沿河区域及地势低洼地区;三是危害性大,对区域居民生命财产安全造成严重威胁。

## 1 存在的问题

### 1.1 部分地区防汛意识缺失

茌平区部分地区由于多年未开展防汛实战处置,对防汛工作的重要性认识不足,轻视潜在风险,面对突如其来的汛情时应对措施不够及时有效,可能会造成不必要的损失和影响。再如部分基层单位和人员风险防范意识薄弱,未能充分认识防汛工作的系统性、复杂性,在实际巡检过程中,存在巡查流于形式、隐患识别能力不足等问题,对堤防渗漏、管涌等隐蔽性风险关注不够,严重影响隐患排查治理成效。

收稿日期:2025-03-19

作者简介:李博(1982—),男,工程师

## 1.2 防汛工程方面存在短板

如茌平区排涝河道仍有欠账,尤其是乡镇级沟渠、河道淤积严重,存在较多竹节沟、断头沟,大量泥沙和杂物淤积,水流速度减慢,降低河道行洪能力,汛期极易造成积水。部分水工建筑物老化失修,部分水闸、堤坝等防洪设施在经过多年使用后,出现了损坏、渗漏等问题,严重影响其防洪功能。

## 1.3 防汛抢险专家短缺,预案编制不够完善

防汛抢险工作需要具备丰富经验和专业知识的人才来指导实施,然而目前在茌平区相关人才储备不足,专业化队伍的规模和能力都有待提高。此外,部分职能部门及乡镇(街道)未能严格履行防汛预案编制职责,存在预案缺失或编制不规范等问题,预案内容未结合辖区实际风险特点,应急响应流程缺乏可操作性,直接导致汛情应对时缺乏系统性的处置依据,严重影响了防汛救援工作的规范性和时效性。

## 1.4 防汛抢险物资储备体系不完善

防汛物资储备种类单一,数量不足、存放条件不合规等问题依然存在,部分物资的储备数量或规模达不到标准要求,在应对短时强降雨等突发汛情时易出现抢险物资供应短缺,直接影响应急救援时效。

## 2 多措并举,切实做好防汛工作

茌平区区委、区政府高度重视防汛工作,对全区防汛工作作出重要安排部署,要求全面压实各方责任,切实完善各项防汛预案,加强全方位监测预警,强化部门协同配合及信息共享,提升汛情应急响应能力和水平,保障各类防汛物资齐备足,加快补齐水利防汛工程设施和基层防汛应急能力的短板弱项。茌平区水利局积极行动,从组织领导、会商研判、防汛保障、预警体系建设等方面入手扎实开展防汛工作。

### 2.1 提高政治站位,树牢防灾救灾新理念

为更好地完成全区防汛工作,茌平区水利局坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习和贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,始终秉持“人民至上、生命至上”的核心理念,将人民生命安全视为防汛工作各环节中的最高准则。牢固树立“防

大汛、抢大险、抗强台、救大灾”的坚定信念,在思想认识和实际行动上充分做好各项准备工作,克服侥幸心理和麻痹思想。

茌平区水利局在新时代防汛工作中深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”的防灾减灾理念,系统构建科学防汛体系。“两个坚持”具体体现为:一是坚持预防为主、防抗救相结合的工作原则,将灾害风险管理贯穿防汛全过程;二是坚持常态减灾与非常态救灾相统一的基本方针,实现防汛工作的平急结合。“三个转变”则着重体现在:工作重心由灾后救助向灾前预防转变,管理模式由单一灾种应对向综合减灾转变,防治目标由减少灾害损失向减轻灾害风险转变。这一理念创新为新时期防汛工作提供了理论指导和实践路径,有效推动了防汛工作从被动应对到主动防控的战略转型。

### 2.2 完善防汛预案编制

在防汛预案编制实践中,严格贯彻“宁可信其有,不可信其无;宁可信其大,不可信其小”的风险管理原则,构建科学完备的预案体系。首先,通过历史灾情回溯、水文模拟推演等方法,对可能出现的超标准洪水、极端暴雨等情景进行充分预判,避免出现预案覆盖不全的风险盲区。其次,在措施制定层面实现分级分类精准防控。根据流域特点、工程状况和承灾体分布,划分不同风险等级区域,对应制定差异化应急响应措施。特别是对重要基础设施、人员密集场所等重点防护对象,编制“一对一”专项处置方案。第三,在应急保障方面建立动态调整机制。预案中明确物资储备、队伍调配、转移安置等关键环节的量化标准,定期开展资源评估和缺口分析。最后,强化演练评估闭环,完善预案管理。通过桌面推演、实战演练等方式检验预案可行性,建立“编制—演练—评估—修订”的动态优化机制。

### 2.3 严格落实防汛职责

严格落实防指成员单位各项防汛责任,细化职责,将责任明确到每一个部门、每一个岗位、每一个人,健全防汛机制。在防汛关键部位如重点度汛工程、低洼易涝区、城区易涝点、危化工业园区等重点区域强化防汛责任落实,做到全覆盖、无死角。对各类防汛责任人进行防汛业务培训,组织水利、应急等部门干部职工收听收看全市水

旱灾害防御培训会,通过培训和学习,切实提高防汛决策水平和防范应对能力,使每一位防汛工作者都能够熟悉自己的职责和 workflow,在面对汛情时能够迅速、准确地做出决策。

建立“横向到边、纵向到底”的立体化责任网络,通过“三张清单”(责任清单、任务清单、督查清单)制度,将防汛责任逐级分解至各防指成员单位、乡镇(街道)及具体岗位,明确相关部门权责边界,形成责任闭环管理体系。

重点区域责任强化,实施分级分类管控策略,对重点度汛工程实行“行政责任人+技术责任人”责任制;在低洼易涝区建立“网格化”责任包保机制;针对城区易涝点及工业园区实施“一点一策”,实现防汛责任全覆盖。

同时,建立防汛能力提升长效机制,通过定期组织防汛基础知识培训,开展抢险救援等专业技能培训及防汛救灾实战演练等,提升防汛队伍的决策水平和应急处置能力。

#### 2.4 加强水利工程排查与治理

为保障水利工程“排得出”“排得畅”,在茌平区水利局结合河长制“河湖清违”等工作,对全区范围内河道及涵闸等大部分水利工程运行情况进行全面普查,对河道水位、流量、淤积情况以及涵闸运行状态等进行详细排查和记录。在普查过程中,发现问题即记录一处、反馈乡镇一处、整改销号一处,确保每一个问题都能够得到及时有效地解决。组织各乡镇积极推进农村范围内沟渠清淤治理,清除沟渠淤积物,拓宽沟渠断面,提高乡村沟渠行洪能力。对于排查出的险工险段和薄弱堤防,采取加固堤坝、修复水闸等措施,抓紧安排应急治理、除险加固,确保汛期安全。

#### 2.5 加强水库防汛应急演练

水库是防汛工作的重要环节,一旦水库出现汛情,可能会引发严重的洪涝灾害。茌平区水利局组织乡镇、防汛救援队等人员开展水库防汛应急演练,以练代战,以东邢水库遭遇超标准洪水、短时强降雨等防汛突发事件为背景,模拟汛期应急救援工作。通过演练,进一步验证防汛应急抢险预案的可行性和可操作性,检验预案在实战中的漏洞和不足,及时调整预案和完善响应流程。进一步提高防汛应急队伍的抢险救援实战能力和防汛抢险指挥决策应急处置能力。在演练过程

中,设置决口、漫灌、管涌等各种复杂场景,强化防汛应急队伍实战锻炼,提升应急反应能力和协同作战能力,确保大汛到来之时安全应对。

落实水库责任人制度,督促全区2座水库完成三项措施预案的修订,并对方案预案进行了审核指导,进一步落实水库安全防汛责任制,确保职责任务落实到人。切实提高安全度汛责任意识和履职能力,全面推动“三个责任人”(行政责任人、技术责任人和巡查责任人)制度落到实处,确保水库在汛期能够安全运行。

#### 2.6 全面覆盖,突出重点,构建覆盖全区的基层防汛预警体系

结合新形势下的防汛工作要求,制定防汛应急预案,突出“叫应”机制,在汛情发生时,及时、准确地将预警信息传递给相关部门和人员,并确保能够作出相应的反应。科学设置防汛预警等级,根据降雨强度、洪水水位等因素,将预警等级划分为不同级别,明确每个级别对应的应急响应行动内容。

全面提高基层洪涝灾害综合防汛水平,畅通雨情汛情预警信息发布接收渠道,充分利用农村基层防汛预报预警体系,实现基层防汛监测预警体系全覆盖。在农村地区安装雨量计、水位计等足量监测设备,实时监测雨情、汛情,并通过广播、短信等方式将预警信息传递给广大人民群众,确保各级政府和广大人民群众第一时间掌握信息,主动防范灾害,最大限度减少人员伤亡和财产损失,为全区经济社会可持续健康发展提供安全保障。

### 3 结语

下一步工作中,茌平区将持续加大对防汛工作的投入,不断完善防汛设施和技术手段。坚决守住守牢汛期风险防控底线,加强汛期预警监测和分析,及时发现潜在风险并采取有效措施加以防范。全力推进茌平区防汛工作的信息化现代化建设,充分利用“水利一张图”等信息平台,提高防汛工作效率和精准度,保障全区安全度汛,使各项工作再上一个新台阶,为茌平区的经济社会发展创造一个安全稳定的环境。

(责任编辑 崔春梅)