

肥城市水利防溺水“五级管控”措施及做法

田 帅, 吴保臻, 辛 萌

(肥城市水利局, 山东 肥城 271600)

【摘要】近年来,肥城市根据水利领域防溺水工作的难点,在普及防溺水安全教育的前提下,进一步强化水利行业的安全管理,提出“技防+人防+物防”三位一体的防控机制,并制定出防溺水“五级管控”措施,切实做好在建水利工程和在运水利设施各类溺水防范工作,坚决遏制溺水事件发生,保障人民群众生命安全。本文主要介绍了肥城市水利领域防溺水“五级管控”措施及相关工作的开展情况,给各地防溺水工作提供了参考。

【关键词】肥城市;防溺水;三位一体;五级管控

【中图分类号】F426.91

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-07-0044-03

The Practices of "Five-level Control" Measures for Preventing Drowning in Water Projects in Feicheng

TIAN Shuai, WU Baozhen, XIN Meng

(Water Resources Bureau of Feicheng City, Feicheng, Shandong 271600, China)

Abstract: In response to the difficulties in preventing drowning in the water projects, and on the premise of popularizing safety education on preventing drowning, in Feicheng city in recent years, it proposes a trinity prevention and control mechanism of "technical prevention + human prevention + physical prevention", and formulates the "five-level control" measures for preventing drowning, to further strengthens the safety management of the water industry. It did a good job in preventing all kinds of drowning incidents in water projects under construction and water facilities in operation, firmly curbs the occurrence of drowning incidents, and safeguards the lives of the people. This paper mainly introduces the "five-level control" measures for preventing drowning in the water field in Feicheng City, providing a reference for preventing drowning in various places.

Key words: Feicheng City; Drowning prevention; Trinity; Five-level control

我国每年溺水事故频发,给事故家庭造成无法弥补人身损失和巨大的精神伤害,溺水死亡人数已排在各类意外死亡人数的前三位,更是中小学生意外死亡的头号杀手。我国开始普及防溺水教育工作距今也已经超过 20 多年,取得的成效也十分有效,防溺水事故也在不断减少,但每年溺水新闻仍时有报到,不得不让人深思,防溺水工作不仅仅需要防溺水教育,更需要其他一些技术手段来实现。溺水事故多发生在河道、水库、沟渠等自然或者人工水面,这些水面多属于水利工程的管理范围内,因此水利领域的防溺水措施成为了防溺水工作的重中之重,肥城市紧抓重点,强效推进水利领域的防溺水工作部署,创新工作

方法,完善防溺水措施,总结出防溺水工作的众多经验做法。

1 肥城市防溺水工作的难点

1.1 肥城境内河流和水库众多

肥城市河湖名录中在册河流 57 条,中小型水库 82 座,穿越石横、湖屯、王瓜店 3 个镇、街的引黄灌渠长约 17.3 km,横跨安驾庄、孙伯镇的安孙灌渠长约 23 km,各个镇、街区塘坝和坑池数量众多,这些水利工程为肥城市水利行业提供了丰厚的家底,也增加了防溺水工作的管控难度。

收稿日期:2025-03-02

作者简介:田帅(1988—),男,工程师

1.2 夏季天气炎热降水集中

肥城市全年平均降水量 649 mm, 时间分布不均匀, 70%以上的降雨集中于 7~8 月, 连续、集中的降水使得汛期内径流模数较大, 形成径流量增多, 造成河流、水库流量增大、水流速较快、水面面积增大, 危险水域增多。由于降水集中于夏季, 炎热的天气也导致下水人群激增, 同时汛期河道、水库、沟渠等水面面积增大, 使得危险水域点多量大, 且部分危险水域易于人员靠近, 导致夏季溺水危险剧增。

1.3 溺水高危群体安全意识差

根据全国溺水大数据分析, 河道、水库内溺水事件高发群体为中学生, 尽管每年学校和家长都会对孩子进行防溺水教育, 已让孩子对野外游泳的危害有清醒的认识, 但是一般河道、水库中涉水游泳者仍多为中学生, 主要因为中学时期的孩子自我意识较强, 安全意识仍然薄弱, 同时多处于叛逆期, 并不服从学校和父母的教育, 甚至对抗学校和父母管束, 给防溺水工作的开展造成巨大的障碍。

1.4 溺水事件救援难度大

溺水事故常发生于远离村庄和人员稀少的水域, 交通条件较差, 救援车辆一般难以抵达。同时这些水域周边往往缺乏救援设备, 附近群众也未进行过相关溺水救援的培训, 不利于救援工作的开展, 而且一旦发生溺水, 可救援时间极短, 在救援人员到达前, 溺水者往往已经身亡。在发生溺水事故时, 若非专业施救人员, 往往低估救援难度, 盲目进行救援, 易造成群体性溺水事件。

2 采取的措施

肥城市在贯彻执行防溺水安全教育的基础上, 根据防溺水难点, 决定在水利领域内实施防溺水保障工程, 并由水利部门牵头建立起“技防+人防+物防”三位一体的防控机制, 以有效降低汛期溺水事件发生的概率。

2.1 设立安全警示标志

肥城市水利局将《山东省水利厅关于印发〈山东省水利工程运行管理标识牌设置指南(试行)〉的通知》要求转发至各镇、街区、水利工程管理单位, 要求各单位在水域周边醒目位置参照文件要求, 增设安全警示标志。输水渠道、河道堤防

沿线每 100 m 设立 1 处警示标志, 河道存水区域 50 m 设立 1 处警示标志, 警示标志内容注明水域危险程度; 水库、塘坝在坝顶每 100 m 设立 1 处警示标志, 在进出库区的每条路口及库区开阔地设立至少 1 处警示标志; 蓄水池、大口井等蓄水区及安全风险点至少设立 1 处安全警示标志; 对废弃不用的大口井、机井等立即进行填埋或封堵。

2.2 设置防护隔离设施

由于水利工程覆盖范围大, 全面封锁隔离水面往往会影响到周边群众的正常交通出行和生产活动, 因此肥城市水利局因地制宜, 要求在水库、塘坝、河道拦河闸坝、深水区域周边进出口、近水处等设置防护隔离网。设置的防护隔离网高度不低于 1.5 m, 材质采用钢丝喷塑, 空隙不大于 10 cm, 相隔 5 m 安装 1 个钢管立柱, 打入地面不少 0.5 m, 并采用混凝土固定, 保证了防护隔离设施的牢固性, 隔离网上每 100 m 增设 1 处警示标志。蓄水池、大口井等蓄水区完善并安装安全护栏, 钢管横杆及立柱(钢管直径 ≥ 30 mm、壁厚 ≥ 2 mm, 立柱间距 ≤ 110 mm)以扣件或焊接固定, 防护栏高度不低于 1.5 m, 栏杆长度每 6 m 增设 1 处斜杆固定。设置的防护隔离网和安全护栏均做到非工作人员无法进入, 不能进行游泳、戏水、垂钓等活动。

2.3 配备语音提醒装置

在水位较深、水面较广的河道、水库、塘坝、池塘等进出口、近水处配备自动语音提醒装置, 进行 24 h 不间断提醒, 宣传内容多为“水深危险、禁止游泳、禁止垂钓”, 同时严格控制语音提醒覆盖区域, 做到重点危险水域全覆盖。

2.4 安装视频监控设施

在河道拦河闸坝、深水区、水库、塘坝, 尤其是溺水事故易发区域附近安装视频监控设备, 做到 24 h 实时监控, 有人员靠近水域, 系统自动向近水人员、河长、水库管理员进行预警, 并提醒相关人员及时离开。

2.5 加大巡查救助力度

在河道拦河闸坝、深水区、水库、塘坝等水域显要位置放置防汛救生箱, 配备救生衣、救生圈、救生绳、救生杆等物品。各镇、街区成立救援队伍, 随时待命, 督促河长、水库巡查责任人以及村内塘坝、池塘管理责任人加大巡查力度, 并做好

巡查记录,收到系统预警或举报,镇村责任人、救援队伍能够第一时间赶到现场,对游泳、戏水、垂钓的人员进行劝导、制止,一旦发现人员落水可立即组织救援队伍实施救助。

3 经验做法

肥城市时刻绷紧防溺水这根弦,把牢 5~10 月天气炎热、暑期及冬季水域结冰等溺水事件高发时段,守牢易发生溺水事件的灌区、水库、塘坝、河道、拦河闸坝、输水渠道、施工河段等危险水域,切实做到警示标志全覆盖、隐患排查全覆盖、监管监控全覆盖。2023 年,肥城市各镇街区、河湖工程管单位共投入资金 900 余万元,对 721 个水利工程增设警示标志 4 579 个、防护隔离设施 142.6 km、语音提醒装置 351 个、视频监控设备 401 个,配备救生物品 1 501 套,成立了 7 460 人的巡查救援队伍,防溺水保障工程作为一项民生工程、惠民工程,得到肥城市广大人民群众的高度认可。

3.1 高度重视,全面落实管理责任

深入贯彻学习习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神,切实提高政治站位,牢固树立以人民为中心的工作理念,始终坚持“生命至上、安全第一、预防为主”的安全工作方针,严格按照“属地管理、分级负责”、“谁主管、谁负责”和“尽职免责、失职追责”的原则,对防溺水和涉水安全工作进行重点安排、重点部署、重点落实,重点查找和解决工作盲点、薄弱环节、问题隐患,全面落实各级未成年人防溺水工作要求,压实防溺水属地管理责任,督促各镇、街区提高重视,主动担当、积极作为,扎实有效做好防溺水工作,坚决防止溺水等各类安全事件发生。对因思想不重视、责任不落实、工作不到位造成溺亡或类似事件的,一律严肃问责。

3.2 五级管控,科学设置防护措施

对肥城市所管辖的灌区、水库、塘坝、河道、拦河闸坝、输水渠道、施工河段等水利工程溺水重点水域进行全面排查,对存在的安全隐患进行有效整治。建立起“技防+人防+物防”三位一体的防控机制,落实“设立安全警示标志、设置防护隔离设施、配备语音提醒装置、安装视频监控设备、加大巡查救助力度”五级管控措施,织密织牢防

溺水防护网。

3.3 工作合力,建立健全联动机制

为做好防溺水安全管理工作,肥城市水利局与各镇街区密切配合,形成工作合力,严防溺水事故的发生。对管辖内容易发生溺水事故的区域进行重点检查、整改,提高了安全防范水平。将排查出的问题建立隐患台账,明确整改时限和整改验收责任人,及时消除安全隐患;对水大流急、岸陡水深区域,划定重点防控部位,加大巡查力度,增加人员配置,加密巡查次数,做好巡查记录。强化汛期防溺水安全管理工作,主动担当、积极作为,按照职责分工,扎实有效做好防溺水工作。进一步完善了“技防+人防+物防”三位一体的防控机制,严格按照要求落实了“五级管控”措施,合力打好防溺水狙击战,坚决防范溺水事故的发生。

3.4 强化监管,加大督导检查力度

发挥肥城市水利局的行业监管作用,抽调 8 名副科级以上领导、24 名业务骨干成员成立 8 个工作组,对 14 个镇、街区及中型水库进行责任包保。工作组深入一线,坚守岗位,督导检查设置防溺水安全警示标志、防护隔离设施、自动语音提醒装置、视频监控设备、救生物品等情况,及时发现并帮助解决防溺水工作中出现的新问题、新情况,向市水利局提出准确、可靠的信息和意见。应用泰安市河长制办公室创建的泰安市河长制、湖长制管理信息系统,对汛期内各级河湖长巡河情况进行监管调度,督促河湖长对负责河湖段全覆盖巡查,对不符合巡河频次、时长要求的河湖长进行通报,汛期内累计通报两次的河湖长报请纪检部门进行履职约谈,有力督促了河湖长巡河工作,加大了对河道、水库的巡查力度,减少了溺水事故的发生。

3.5 加大宣传,开展防溺水安全教育

肥城市水利局联合镇、街人民政府(办事处)成立防溺水专题教育宣传队,开展防溺水宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动。活动期间,累计走进 50 余家企业,100 多个农村,30 多个社区,15 所学校,共计发放防溺水教育宣传手册、宣传读本 3 000 余份。让防溺水宣传工作走进千家万户,真正提高人民群众防溺水安全意识。

(责任编辑 赵其芬)