

新万福河运行管理机制创新与思考

王 强, 魏 波, 汤继新

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘要】聚焦新万福河工程管理, 系统分析其现状、存在的问题, 并针对性提出创新策略。2018 年复航工程开工及“十四五”治理工程旨在提升防洪除涝标准, 然而河道管理挑战重重, 戽堤区与滩地种植模式待优化, “四乱”问题突出, 威胁行洪与水生态安全。为此, 创新提出“1+1+1+3”四级管护机制, 推行“小田并大田”, 制定考核制度, 拓宽资金渠道及建立群众协作机制等举措, 实现河道问题早发现、早处理, 构建起更为完善、高效的河道管理体系。

【关键词】新万福河; 济宁市; 河道管理; 运行机制

【中图分类号】TV85

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-07-0047-02

Innovation and Thinking on Operation and Management Mechanism of the Xin Wanfu River

WANG Qiang, WEI Bo, TANG Jixin

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: Focusing on the project management of the Xin Wanfu River, this paper systematically analyzes its current situation and existing problems, and puts forward targeted innovative strategies. The navigation restoration project started in 2018 and the "14th Five - Year Plan" improvement project aim to increase the standards of flood control and waterlogging elimination. However, there are many challenges in river management. The planting mode in the embankment area and flood land needs to be optimized, and the problem of "four - aspect disorders" is prominent, which threatens flood discharge and aquatic ecological security. Therefore, it innovatively puts forward the "1 + 1 + 1 + 3" mode in four - level management and protection mechanism, promotes the "small fields merged into large fields", formulates assessment systems, expands funding channels and establishes a mass cooperation mechanism. It is expected to realize the early detection and handling of river problems and build a more perfect and efficient river management system.

Key words: Xin Wanfu River; Jining Municipality; River management; Operation mechanism

新万福河复航工程于 2018 年开工建设, 起点为关桥闸下 400 m, 终点为新万福河河口, 全长 61.3 km, 治理后航道底宽 45 m, 底高程 29.3 m, 航道水深 3.5 m, 航道等级为三级, 这一工程充分发挥河道旱能浇、涝能排的作用, 既综合利用了水资源, 又改善了水利设施, 对加快山东运河航道网建设, 促进水资源综合利用都将起到推动作用。

新万福河作为沂沭泗流域湖西平原的重要支流之一, 现状防洪标准与整体防洪标准极不匹配, 只有提高新万福河的防洪标准, 才能充分发挥沂沭泗流域防洪体系的整体防洪效益。治理后新万福河的除涝标准由 3 年一遇提升到 5 年一

遇, 防洪标准由 20 年一遇提升到 50 年一遇。堤防工程在现有堤防基础上进行加固, 基本上维持原堤线不变, 堤防和河岸线更加平顺。

1 河道管理中存在的突出问题

1.1 河道戽堤区种植模式亟待优化

新万福河两岸堤防及戽堤区所有权归国家所有。管理范围内允许种植区域, 因历史遗留问题, 沿河村集体按堤防对应村级行政区域, 以每人 2 m 堤防无偿分配到户。这导致种植护堤树木

收稿日期: 2025-03-12

作者简介: 王强(1982—), 男, 工程师

品种杂乱,部分堤段被开垦成梯田,种植方式零散无序。此种状况不仅影响堤防安全、河道行洪安全与人身安全,还使被开垦堤段土质疏松。在汛期,洪水冲刷易造成水土流失,给堤防管理工作带来诸多不利影响,亟待采取有效措施加以解决。

1.2 河滩地种植对河道安全与生态存在威胁

新万福河两岸滩地归沿河村集体所有,针对滩地种植阻水树木和高杆作物问题,河道管理部门多次开展联合专项清理行动。但因村集体按家庭人口将滩地划分到户,种植面积零散,部分村民受家庭经济利益驱动,在清理行动后仍私自种植阻水植物与高杆农作物。同时,农业种植过程中存在化肥农药施用不科学、过量的现象。这些化学物质易溶于雨水和灌溉水,随水流汇入河道。这不仅对河道行洪安全构成威胁,还给水生态保护带来了隐患。为保障河道安全与水生态环境,需加强对村民的宣传教育,引导科学种植,并完善监管机制,杜绝私自种植行为。

1.3 河道“四乱”问题现状与管理困境

河道管理具有面广线长的特性,新万福河原工程建设标准较低,基础设施薄弱,“乱占、乱采、乱堆、乱建”的“四乱”问题反复反弹且管理难度大。这些问题对工程安全运行和水生态环境造成不同程度破坏。新万福河分中心为应对此情况,增加了工程管理巡查频次,现场制止了不少“四乱”行为,但仍有部分违法行为存在。这些违法活动多集中在清晨和傍晚,恰好处于日常巡查的空档期。

此外,在“十四五”工程治理前,新万福河原堤防绿化种植方式零散,收益较低,使得种植人员管理意识淡薄,爱河护河责任感不强。许多问题未能及时发现和制止,多在事后才被察觉。后续需按属地划分通知镇、村级河长清理,这无疑增加了镇、村级河长的工作量和财政经费开支。解决新万福河“四乱”问题,需优化巡查机制、提高种植人员意识,并合理分担管理成本。

2 工程运行管理机制的创新举措

2.1 创新运行管理与培训机制

1) 针对上述新万福河河道管理中存在的突出问题,亟需探索创新工程运行机制,如“1+1+1+3”四级管护机制。由1名新万福河分中心专业技

术人员包保1个沿河镇街区域,提供工程管护技术指导;1名县级河长负责行政区域协调联防联控;1名镇级河长督导落实河湖问题整改;3名人员(新万福河工程巡查人员、村级河长、承包户)负责日常工程巡查管护。通过该机制,全面落实“问题在一线发现,问题在一线解决”的工作方法。

2) 结合工程管理实际,制订培训计划。组织新万福河专业技术人员,对沿河镇、村河长及承包户采用集中培训与现场教学相结合的方式,开展水利法律法规和工程管理等业务培训,为水域岸线管理保护提供技术支撑。

2.2 创新种植模式,引入市场化机制

1) 依托新万福河“十四五”治理、复航工程建设机遇,依据济宁市河长办下发《关于结合新万福河工程治理建设美丽幸福河湖的意见》,遵循依法、有偿、自愿原则,由沿河县、乡镇党委政府引入市场化机制。以乡镇为单位,组织对新万福河滩地和河道戽堤区等允许种植区域进行统一流转,实施“小田并大田”大户承包种植模式,将零散碎的小块农田整合为面积较大的连片农田,以实现规模化、集约化种植和管理,有效解决戽堤区、农田细碎化和乱耕乱种问题。

2) 政府牵头指导签订长期稳定的土地承包合同,保障承包户合法收益。种植前合理规划区域,指导承包户种植符合河道管理要求和惠农补贴政策的农作物,引导科学合理施用化肥农药。通过滩地流转和种植模式转变,依法清理影响行洪的树木,提升河道工程管理便利性和能力。

2.3 创新管理制度与考核机制

1) 沿河县(区)、乡镇党委政府在与承包户签订种植承包合同前,制定《新万福河工程管理标准与管护考核奖惩制度》,以合同条款明确承包户堤防绿化日常管护任务,促进滩地种植与河道管护协同开展。

2) 市级河道管理机构和县、镇级河长依据考核制度,将河道戽堤允许种植区域内“四乱”问题的管护清理情况纳入年度考核。

3) 镇级河长负责专项工程管理养护考核经费使用、考核方案组织实施及考核工作。每年根据考核结果,对优秀承包户给予政策或资金奖励,对连续考核倒数第一的承包户,镇街党委政府有权终止合同并另行发包。(下转第51页)

3.2 充分挖掘水利多功能价值

将水利发展规划与地方乡村振兴的总体布局 and 战略目标有机融合,建立健全水利与建筑、环保、交通、文化、旅游等产业的协调发展机制,发挥政策叠加效应优势,通过改善水质、活化水体、建设水景,培育乡村新产业新业态,打造一批水利产业特色乡村,带动就业,促进乡村产业增效和农民增收。

3.3 积极破解制约水利工程建设的瓶颈

指导地方用好政府财政资金的同时,在不新增隐性债务的前提下,将符合条件的水利工程项目纳入地方政府专项债券支持范围,通过金融信贷、水利基础设施和社会资本合作(PPP)模式、水利基础设施投资信托资金(REITs)试点等方式,多渠道筹措工程建设资金;健全齐抓共管的水利工程推进机制,各级政府分管负责同志发挥牵头作用,组织水利、自然资源和规划、环保、财政等部门及相关镇街厘清问题症结、研究推进措施,

(上接第 48 页)

2.4 创新管理资金拓宽机制

在不增加沿河县区和镇街财政支出的基础上,优化新万福河管理资金状况,将收缴的新万福河滩地、戽堤区种植承包费中的增收部分,列支为新万福河“以河养河”专项工程管理养护考核经费,以激励沿河承包户将滩地种植与日常工程管护紧密结合,形成市场化运行模式。一方面,能有效减少沿河政府在清理“四乱”问题上的财政支出;另一方面,可降低相关工作量,实现河道管理资金的合理利用与高效运作,提升管理效能。

2.5 创新群众协作管河湖机制

河道工程管理作为一项复杂的社会工作,仅依靠管理单位的力量往往难以满足管理需求。以往零散的种植方式不仅导致种植户收益较低,也难以调动参与爱河护河行动的积极性。大户承包经营方式有效解决了这一问题。在大户承包模式下,河道滩地和戽堤区每日都有承包户进行管理,成为美丽幸福河湖创建的积极参与者以及河湖“四乱”问题的敏锐吹哨人。通过承包户对承包段的日常管护,能够填补河道管理单位巡查空档期的管理空白,显著提升问题的发现和处置效率。此外,依托市级河长制视频监控系统对重要

调动水利部门建设水利工程的积极性和主动性。

3.4 持续深化涉农水利改革

继续深化涉农水利改革,在数字孪生水网建设、现代化水库运行管理矩阵建设、水库产权改革、农业灌溉机电井“以电折水”等方面出实招、求突破,不断改善乡村居民生产生活基础条件和乡村生态环境,提高水利推动乡村振兴现代化水平。

3.5 系统治理“大中小微”水体

创新构建多元河长制,将河长制工作进一步下沉至基层网络,把河长履职、河湖管护、水质监测以及工程建设等功能系统整合,开发智慧河湖管理系统,实现无人机智能巡检“天眼”、手机APP“防线”、骨干河湖实时监控“地网”全面发力,实现河湖管护的网格化、信息化和智能化,彰显河湖管护的多元叠加效应,打造乡村振兴的“绿水青山”。

(责任编辑 张玉燕)

堤段、路口进行监控管理,与承包户的日常管护形成互补。二者相互配合,将使“四乱”等水事违法问题得到有效控制,构建起更为完善、高效的河道管理体系。

3 结语

结合新万福河工程管理实际,秉持补短板、强监管的“双轮”驱动理念,积极开展管理机制创新。构建“1+1+1+3”四级管护机制,完善工程运行、市场化运行以及行业管理与群众协作配合机制,并强化业务指导。通过这些举措,有望达成河道问题早发现、早处理的管护目标。同时,能提高人民群众在美丽幸福河湖创建中的参与度、知晓率与满意度,进而营造全社会关爱、珍惜、保护河湖的良好氛围,推动新万福河管理工作迈向新台阶。

参考文献

- [1] 李宝东. 山东省洙赵新河综合治理方案优化研究及实践[D]. 济南: 山东大学, 2014(7): 9-11.
- [2] 靳生华. 把党的二十大精神落实到称多建设的各方面全过程[J]. 青海党的生活, 2023(1): 7-16.
- [3] 水利部深入推动黄河流域生态保护和高质量发展工作座谈会召开——山西省水利厅在分会场参加[J]. 山西水利, 2022(9): 1-11.

(责任编辑 赵其芬)