

莒南县水利发展推动乡村振兴的经验做法

赵淑祥¹, 薛京华², 鲁承飞¹

(1. 莒南县水利局刘大河水库管理所, 山东 莒南 276600; 2. 莒南县水利局龙潭湾水库管理所, 山东 莒南 276600)

【摘要】通过总结莒南县水利推动全域乡村振兴的经验做法、剖析存在的问题短板,提出了水利推动乡村振兴的意见建议,以期为各县市充分发挥水利助推乡村振兴的作用提供借鉴参考。

【关键词】莒南县; 乡村振兴; 水利发展

【中图分类号】D422.6

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-07-0049-03

The Experience of Water Development to Promote Rural Revitalization in Junan

ZHAO Shuxiang¹, XUE Jinghua², LU Chengfei¹

(1. Liu Dahe Reservoir Management Station, Water Resources Bureau of Junan County, Junan, Shandong 276600, China;

2. Long Tanwan Reservoir Management Station, Water Resources Bureau of Junan County, Junan, Shandong 276600, China)

Abstract: By summarizing the practice and experience of water development to promote the rural revitalization in Junan County, and analyzing the existing problems and shortcomings, this paper puts forward suggestions on water development to promote rural revitalization, to provide reference for counties and cities to give full play of water development to promote rural revitalization.

Key words: Junan County; Rural revitalization; Water development

莒南县位于鲁东南低山丘陵区, 现有大型水库 1 座、中型水库 4 座、小型水库 182 座、塘坝 2 394 座、河流 323 条, 多年平均水资源总量 5.94 亿 m³, 水库众多、河网交错。莒南县素有整山治水、兴水惠民的光荣传统。近年来, 莒南县深刻把握水利在乡村振兴战略中的重要定位, 对照水利部水利乡村振兴工作要点, 在产业兴旺、生态宜居、生活富裕等方面提供多方面支撑和保障。

1 主要做法

1.1 守牢“一条底线”

2019—2020 年农村饮水安全两年攻坚行动期间, 投资 1.56 亿元, 完成 5 座规模化水厂改扩建及 258 个村的新建供水和提升改造任务, 实现了农村集中供水“村村通”; 2021 年至今, 持续投资 1 843 万元, 对 6 座水厂、78 个村庄的自来水工程进行提升改造, 受益人口 56 万人; 投资 1.4 亿元建设日处理能力 10 万 t 的莒南县第二

净水厂, 2024 年 12 月投入使用, 进一步健全长效稳固的供水保障体系; 印发《莒南县农村供水保障工作方案》, 全面摸清 844 个自然村通水入户情况, 以镇为单位建立攻坚台账, 2024 年 10 月中旬完成全部通水入户任务, 全县农村自来水入户率达到 100%, 群众用水更加安全、优质、便捷。

1.2 突破“两个关键”

1) 实施水系连通及水美乡村建设县项目。2023—2024 年投资 4.77 亿元, 在 9 个镇街、174 个村实施水系连通、水质生态提升、重点片区水系综合整治、河道清障、清淤疏浚等工程, 实现“掬水而用、临水而憩、依水而兴”的建设目标。目前, 已完成王祥河、鸡龙河、龙马河等河道治理, 新建及改建交通桥 11 座、生态堰 16 座, 以岭泉镇马棚官庄村为代表的沿河乡村以水为媒发展特色农业、举办休闲观光活动, 成为远近闻名的网红

收稿日期: 2025-01-15

作者简介: 赵淑祥(1986—), 男, 助理工程师

村、富裕村。

2)改善生态河湖长制工作。印发《莒南县河湖长履职实施细则(试行)》《县级河湖长巡查河湖工作规则》等制度性文件,规范各级河湖长履职行为、明确河湖长工作程序和职责,确保各级河湖长履职有效。2023年以来,全县各级河湖长累计巡河8.7万余次,发现并整改问题1300余处;聚焦重点,常态化开展河湖“清四乱”行动,利用乡村公益性岗位创新设置1047名“河湖管家”,打通河湖管护“最后一公里”,创建4条省级、8条市级美丽幸福示范河湖,莒南县被评为省级河长制湖长制督查激励县。2024年5月,县政府牵头开展河湖库塘生态治理专项行动,以全县5条主干河道流域为单位,开辟河湖库塘生态治理“五大片区”,对流域内河湖“四乱”、河道沉积淤泥、闸坝修复扩建等水污染问题进行溯源排查整治,确保干流、一二级支流、水库塘坝周边问题“清仓见底”,有序修复河湖生态。

1.3 实现“多点开花”

1)2023年以来,先后实施浉河三期治理、鲁沟河综合治理、鸡龙河二期治理、陡山水库至石泉湖水库水系连通、青口河二期治理、洙溪河橡胶坝、龙王河橡胶坝等重点水利工程,通过清淤疏浚、河堤硬化、岸坡改造、拦蓄水量,提升抵御洪水能力,有效改善河道周边生态环境。洙溪河、龙王河2座橡胶坝工程所处河段常年径流量大,可拦蓄水量多,为周边灌溉浇水、工业取水、景观蓄水提供了丰富可靠的水源,有效缓解周边区域用水压力。陡山水库至石泉湖水库水系连通工程采用TBM盾构机进行隧洞掘进施工,实现向石泉湖水库自流供水,进一步提高全县水资源统筹调配能力。

2)2023年以来,对9座小型水库进行除险加固,积极推广小型水库“巡库员”机制建设经验,强化日常管护和维修保养,制定关于规范渔业养殖的管理办法,提高水库防洪、灌溉、养殖、生态保护等综合效益;实施袁山古城、上涧生态清洁小流域治理工程,种植经果林、新建堰坝、石坎梯田、土坎梯田,打造高标准农田,实施库区移民后期扶持工程,通过道路硬化、景观靓化、种植大棚、文化广场等多种方式,引导库区移民发展多种形式经营。

3)通过国债资金支持,扎实推进总投资为3.2亿元的陡山灌区改造提升工程和总投资8000万元的相邸灌区灌排工程,通过渠道开挖疏、衬砌,渠道改建、维修,改建沟头拦河闸,改造各类渠系建筑物、新建管理道路以及信息化建设,推进灌区向机械化、信息化、智能化和自动化管理方向发展,满足现代农业发展需求。

2 存在的问题

2.1 农村水系连通性不强,水资源覆盖能力不足

部分农田水利工程重建轻管、重用轻护以及灌区末级渠系建设滞后等原因,尚未形成库塘相通、池渠相连的乡村水利末端网络,骨干水源工程的有效灌溉面积较小,个别地区在干旱时节抗旱水源不足。

2.2 功能价值挖掘不充分,水经济转化能力不足

“绿水青山就是金山银山”的实践还不够广泛生动,水利推动乡村振兴停留在低层次的工程建设及水资源保障,方式较为单一,缺乏与水田园、水旅游、水文化、水康养等乡村一、二、三产业的深度融合和创新发展,良好水资源禀赋直接转化为经济价值的的能力还有待加强。

2.3 水利工程建设存在诸多瓶颈制约

一方面,地方财力紧张制约工程建设,莒南县近两年水利项目较多,投资过亿元项目就有5个,地方财政配套压力大,影响整体进度。另一方面,工程占迁难度大,受占迁资金不到位及林地、湿地、临时用地手续办理等因素影响,工程项目占迁工作缓慢,影响正常施工。此外,地方工作压力大、不愿新上建设项目,一定程度上影响了乡村振兴工作大局。

3 对策建议

3.1 提高乡村产业发展的水资源供给能力

以配置骨干水源工程为中心,加强大中型水源调蓄工程建设,建立水资源调水引流、多源互补、丰枯调剂、共建共享跨流域互联互通的水资源优化配置体系,增加水资源的有效供给;加快灌区末级渠系改造,打通农田水利的“最后一公里”,扩大有效灌溉面积,整修和新建小水池、小塘坝、小泵站、小水渠,构建乡村水利网络,缓解干旱地区抗旱水源不足问题。

3.2 充分挖掘水利多功能价值

将水利发展规划与地方乡村振兴的总体布局 and 战略目标有机融合,建立健全水利与建筑、环保、交通、文化、旅游等产业的协调发展机制,发挥政策叠加效应优势,通过改善水质、活化水体、建设水景,培育乡村新产业新业态,打造一批水利产业特色乡村,带动就业,促进乡村产业增效和农民增收。

3.3 积极破解制约水利工程建设的瓶颈

指导地方用好政府财政资金的同时,在不新增隐性债务的前提下,将符合条件的水利工程项目纳入地方政府专项债券支持范围,通过金融信贷、水利基础设施和社会资本合作(PPP)模式、水利基础设施投资信托资金(REITs)试点等方式,多渠道筹措工程建设资金;健全齐抓共管的水利工程推进机制,各级政府分管负责同志发挥牵头作用,组织水利、自然资源和规划、环保、财政等部门及相关镇街厘清问题症结、研究推进措施,

(上接第 48 页)

2.4 创新管理资金拓宽机制

在不增加沿河县区和镇街财政支出的基础上,优化新万福河管理资金状况,将收缴的新万福河滩地、戽堤区种植承包费中的增收部分,列支为新万福河“以河养河”专项工程管理养护考核经费,以激励沿河承包户将滩地种植与日常工程管护紧密结合,形成市场化运行模式。一方面,能有效减少沿河政府在清理“四乱”问题上的财政支出;另一方面,可降低相关工作量,实现河道管理资金的合理利用与高效运作,提升管理效能。

2.5 创新群众协作管河护河机制

河道工程管理作为一项复杂的社会工作,仅依靠管理单位的力量往往难以满足管理需求。以往零散的种植方式不仅导致种植户收益较低,也难以调动参与爱河护河行动的积极性。大户承包经营方式有效解决了这一问题。在大户承包模式下,河道滩地和戽堤区每日都有承包户进行管理,成为美丽幸福河湖创建的积极参与者以及河湖“四乱”问题的敏锐吹哨人。通过承包户对承包段的日常管护,能够填补河道管理单位巡查空档期的管理空白,显著提升问题的发现和处置效率。此外,依托市级河长制视频监控系统对重要

调动水利部门建设水利工程的积极性和主动性。

3.4 持续深化涉农水利改革

继续深化涉农水利改革,在数字孪生水网建设、现代化水库运行管理矩阵建设、水库产权改革、农业灌溉机电井“以电折水”等方面出实招、求突破,不断改善乡村居民生产生活基础条件和乡村生态环境,提高水利推动乡村振兴现代化水平。

3.5 系统治理“大中小微”水体

创新构建多元河长制,将河长制工作进一步下沉至基层网络,把河长履职、河湖管护、水质监测以及工程建设等功能系统整合,开发智慧河湖管理系统,实现无人机智能巡检“天眼”、手机APP“防线”、骨干河湖实时监控“地网”全面发力,实现河湖管护的网格化、信息化和智能化,彰显河湖管护的多元叠加效应,打造乡村振兴的“绿水青山”。

(责任编辑 张玉燕)

堤段、路口进行监控管理,与承包户的日常管护形成互补。二者相互配合,将使“四乱”等水事违法问题得到有效控制,构建起更为完善、高效的河道管理体系。

3 结语

结合新万福河工程管理实际,秉持补短板、强监管的“双轮”驱动理念,积极开展管理机制创新。构建“1+1+1+3”四级管护机制,完善工程运行、市场化运行以及行业管理与群众协作配合机制,并强化业务指导。通过这些举措,有望达成河道问题早发现、早处理的管护目标。同时,能提高人民群众在美丽幸福河湖创建中的参与度、知晓率与满意度,进而营造全社会关爱、珍惜、保护河湖的良好氛围,推动新万福河管理工作迈向新台阶。

参考文献

- [1] 李宝东. 山东省洙赵新河综合治理方案优化研究及实践[D]. 济南: 山东大学, 2014(7): 9-11.
- [2] 靳生华. 把党的二十大精神落实到称多建设的各方面全过程[J]. 青海党的生活, 2023(1): 7-16.
- [3] 水利部深入推动黄河流域生态保护和高质量发展工作座谈会召开——山西省水利厅在分会场参加[J]. 山西水利, 2022(9): 1-11.

(责任编辑 赵其芬)