

东阿县水土保持工作的主要经验做法

陈丽娜¹, 汝国栋², 闫哲宾¹

(1.冠县水利局,山东 冠县 252500;2.东阿县水利局,山东 东阿 252200)

【摘要】东阿县紧密围绕“建设黄河下游水土保持生态保护样板区”这一核心目标,将水土流失治理、乡村振兴与美丽乡村建设有效衔接,通过全面预防保护和系统治理,形成了较为完善的水土保持防护体系,走出了一条“一核四维九策”的东阿模式。文中介绍了东阿县水土流失治理和生态建设方面的主要经验做法及成效,以期借鉴。

【关键词】东阿县;水土保持;生态建设

【中图分类号】S157

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-07-0077-03

Main Practices and Experience of Soil and Water Conservation in Dong'e

CHEN Lina¹, RU Guodong², YAN Zhebin¹

(1. Water Resources Bureau of Guanxian County, Guanxian, Shandong 252500, China;

2. Water Resources Bureau of Dong'e County, Dong'e, Shandong 252200, China)

Abstract: Centering on the core goal of "building a model zone for soil and water conservation and ecological protection in the lower reaches of the Yellow River," Dong'e County has integrated soil and water loss control, rural revitalization, and beautiful countryside program effectively. Through comprehensive preventive protection and systematic improvement, it has formed a relatively complete soil and water conservation protection system and pioneered a model of "One core, Four dimensions, and Nine strategies" in Dong'e County. This paper introduces the main practices, achievements and experience of Dong'e County in soil and water loss control and ecological construction, hoping to provide references.

Key words: Dong'e County; Soil and water conservation; Ecological construction

东阿县位于聊城市东南部,全县土地总面积729 km²,人口40万,辖2个街道、8个乡镇、1个省级经济开发区,境内黄河流域57 km,位山灌区渠首闸、南水北调东线穿黄隧洞、引黄济津等重大水利工程均在县境。东阿县属黄泛平原风沙国家级水土流失重点预防区,土壤侵蚀类型以风蚀为主,兼有水蚀。由于历史上黄河的多次决口泛滥,东阿境内形成了许多纵横交错的河滩高地、决口扇形地和河岸河口沉积带,加上“引黄必引沙”的位山引黄灌区沉沙池内沉积泥沙,人民群众饱受风沙灾害之苦,水土流失面积为159.83 km²,占全县总面积的20%。春冬季节,频繁出现大范围沙尘天气,加剧良田沙化,生态环境恶化,制约了当地社会经济发展。

东阿县立足自身实际,按照“渠道不变、投入不乱、集中使用、各记其功”的要求,会同各部门对原风沙严重的姜楼、刘集等乡镇辖区34个行政村,开展生态水系整治、土地整治等系列工程,大力推广沙岗机械化整治和农田保护性耕作,科学实施覆淤还耕、压沙改土、还林还草等治沙技术,涌现出老赵王河、鱼山等一系列风沙片治理典型模式,累计完成水土保持治理面积5 015 hm²,全县重点水土流失区得到了基本控制。

1 主要经验做法

东阿县紧密围绕“建设黄河下游水土保持生

收稿日期:2025-01-23

作者简介:陈丽娜(1987—),女,工程师

态保护样板区”这一核心目标;牢固树立“尊重自然、科学引领的认识论,问题导向、保障民生的方法论,一体推进、综合施策的实践论,改革创新、激发活力的发展论”四维指导思想;大力实施“协同保护、依法保护、综合保护、源头保护、重点保护、一体化保护、全周期保护、科技保护、创新保护”的重大策略,走出了一条“一核四维九策”的水土保持预防保护东阿模式。

1.1 一个核心目标

紧密围绕“建设黄河下游水土保持生态保护样板区”这一核心目标不放松。

1)高度重视加强组织领导。加强对全县水土保持工程的统筹领导,成立了水土保持工作领导小组,建立联席会议制度,出台了《东阿县水土保持规划(2016-2030年)》,并将水土保持列为县对乡(镇)目标考核任务。

2)强化全境的水土流失预防保护。以水行政主管部门水土保持意见为基础建立全县重大基础设施规划环评机制,生产建设项目事前水土保持方案编报、事中“双随机一公开”监管、以及事后验收核查,均实现了100%全覆盖。

3)加强对重点区域水土流失治理。按照“渠道不变、投入不乱、集中使用、各记其功”的要求,协调各部门集中对原风沙严重的姜楼镇、刘集镇等34个行政村开展水、沙同治。通过整治河道、整地改土和栽植林草,切实改善了周边环境。

1.2 四维指导思想

牢固树立“尊重自然、科学引领的认识论,问题导向、保障民生的方法论,一体推进、综合施策的实践论,改革创新、激发活力的发展论”四维指导思想。

1)坚持尊重自然、科学引领的认识论。坚持习近平生态文明思想的引领,树牢尊重自然、顺应自然、保护自然理念,遵循自然生态系统发展规律,确保水土流失治理成果不破坏不反弹,实现生态化和现代化共融共赢。

2)坚持问题导向、保障民生的方法论。坚持以满足人民优美生态环境需要为目标、以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为宗旨,通过水土保持保护修复解决好人民群众最关心的生态环境问题,让人民过上高品质生活。

3)坚持一体推进、综合施策的实践论。立足“大预防、大修复”理念,从系统工程和全局角度寻求新的保护修复之道,更加注重综合保护、系统保护、源头保护,实施好生态保护修复工程,加大生态系统保护力度,提升生态系统稳定性和可持续性。

4)坚持改革创新、激发活力的发展论。要勇于破除陈规,善于因时制宜、敢为人先、开拓创新,探索水土保持预防保护领域中的理论创新、制度创新、管理创新等各方面创新,进一步增强发展动力和活力。

1.3 实施九大策略

1)协同保护。建立健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的水土保持工作体系,成立了县委书记、县长任双组长的东阿县水土保持工作领导小组,组成各相关部门为成员的联席会议制度,共同谋划全县水土保持工作。

2)依法保护。县委常委会、县政府常务会定期听取水土保持法治工作汇报,研究依法生态保护工作。打造“1+4+4+N”工作机制,即1个协作联动机制,4个政法部门共同参与,每个政法部门发挥4项职能,践行“两山理论”等N个亮点项目。

3)综合保护。以“三区三线”国土空间规划成果为依据,加强全县农业空间、生态空间、城镇开发空间中水土保持设施的管理和维护。在风蚀治理成果区和生态脆弱地区设立水土保持重点生态修复区,大力开展风沙治理和植树种草,不断完善农田林网和林农间作,逐步形成网、带、片、点结合的防护体系。加强对赵牛河、中心河、巴公河等河流沿岸的保护,大力营造水源涵养林和水土保持林草,培育自然植被。做好洛神湖和赵牛河湿地生态修复与保护,维护湿地健康生命。根据城镇水土流失成因、特点、分布状况和发展变化趋势,高起点、高标准进行铜城、新城等中心城镇水土保持预防保护。

4)源头保护。建立了重大基础设施规划征求意见的工作机制,在县发改、工信、市政、交通等部门实施重大基础设施建设进行规划环评时,征求水行政主管部门对项目水土保持的意见,目前已在东阿经济开发区等多个项目中实施。加强对生产建设活动的监督检查,确保扰动地表和损毁

植被妥善及时修复。加大生产建设项目事前水土保持方案编报、事中“双随机一公开”监管、以及事后验收核查,做到预防关口前移,从源头上杜绝了水土流失。

5)重点保护。落实水土保持规划分解任务,划定全县9个风沙片区20.8 km²为水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域,纳入国家级水土流失重点预防区,实施重点区域的预防保护。该区域内严格控制人为高强度扰动活动,织密织牢农田防护林网,强化自然封禁和幼林抚育,营造植物保护带,大力推广农田保护性耕作,科学实施覆淤还耕技术,健全防风固沙改碱综合生态防护体系。

6)一体化保护。在空间上注重流域视角、系统观念,坚持上下游、左右岸、干支流统筹兼顾,突出抓好“五水共建”(治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水),开展水生态保护修复,全力打造“一城、两环、三通、四连”水系连通工程。即:紧紧围绕城区,建设内环、外环生态水系绿色长廊,打通洛神湖湿地公园、大秦水库、位山灌区湿地公园,串联赵牛新河、斑滑河、济聊一级路边沟、徒骇河水系,形成“河渠串联、河湖联调、南北贯通、东西互济”的全域互通水系。

7)全周期保护。突出做好生态保护和修复全领域、全流程的项目管理。建立生态保护和修复项目的规划、立项、评审、招标、实施、验收、后评价等全生命周期管理模式。建立联系人制度,明确项目管理专责人员,强化项目常态化入库储备。深入研究政策和资金方向,扎实做好申报项目踏勘、筛选、论证等前期工作。规范日常监督检查职责,提升项目流程监管质量。突出项目绩效目标设定和审核、运行监控、绩效评价等重点环节,规范资金项目申报、项目建设、资金支付程序,不断完善项目绩效目标,做到指向明确、实化量化、合理可行、聚焦精准。

8)科技保护。紧密围绕黄泛平原风沙区生态保护修复规律和沉沙池水土流失防治技术,积极联系水利部发展研究中心、山东省河务局、山东省水利科学研究院、北京师范大学、山东大学等高等院校和科研院所,先后实施水利部公益行业专项、国家自然科学基金面上项目、省重点研发

计划、省软科学计划等一批科研课题,推广应用覆淤还耕、泥沙综合利用、生物炭免耕等一批实用新型科技成果,切实发挥科技创新在科学治沙、生态保护修复中的基础性、战略性支撑作用。

9)创新保护。出台了《东阿县黄河流域生态保护和高质量发展“十大工作专班”联动机制》《东阿县推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组组成人员建议名单》《东阿县深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》等一系列规章制度,大力破除思维定势、工作惯性和路径依赖,更多运用改革办法、创新举措破解难题,开创事业发展新局面。

2 主要成效

2.1 “沙海”变“绿洲”

在位山灌区沉沙池上建成的位山黄河公园景区,被评为国家水利风景区、3A级旅游景区,成功入选第二批10个国家水利风景区高质量发展典型案例重点推介名单。2023年12月,东阿县被水利部评为“国家水土保持示范县”。

2.2 保障城乡供水水源

东阿县素以地下水量大质优闻名,境内阿井被称为中国四大宝井之一,根据近20年连续取用地下水情况监测,东聊供水水源地地下水位基本保持不变,及每年向聊城市主城区供水4 745万 m³的任务。

2.3 打造“水保+”“生态+”“旅游+”等产业

全县不断扩大水土保持战果、巩固胜势,围绕黄河生态廊道建设,加快发展特色林果、林下经济、种苗花卉、森林旅游等产业。典型案例不断涌现,佰惠鲜农业科技有限公司樱桃园、陈集李庙葡萄大棚、鱼山小店子村精品手掰西瓜等,切实增加了村民收入。

2.4 成功创建国家森林城市

通过水土保持工作的不断实施,全县森林覆盖率达到40%以上,城区绿化覆盖率达到38%,构建起“一带八廊多点”的县域城乡森林生态体系,林木绿化率稳居全市第一,被国家林业和草原局赞誉为“平原林业的一面旗帜”,成功创建“国家森林城市”“国家园林县城”。

(责任编辑 张玉燕)