

表3 洪水过程线成果表

时段	单位线/(m³·s ⁻¹)	0.014 2	0.018 9	0.377 7	0.344 7	0.453 3	6.817 7	2.983 9	0.712 9	2.445 7	2.776 2	流量/(m³·s ⁻¹)
1	0	0.00										0.00
2	49.86	0.71	0.00									0.71
3	109.4	1.55	0.94	0.00								2.49
4	71.46	1.01	2.07	18.83	0.00							21.91
5	31.09	0.44	1.35	41.32	17.18	0.00						60.30
6	11.09	0.16	0.59	26.99	37.71	22.60	0.00					88.04
7	3.51	0.05	0.21	11.74	24.63	49.59	339.93	0.00				426.15
8	1.02	0.01	0.07	4.19	10.72	32.39	745.86	148.78	0.00			942.02
9	0.27	0.00	0.02	1.33	3.82	14.09	487.20	326.44	35.55	0.00		868.45
10	0.07	0.00	0.01	0.39	1.21	5.03	211.96	213.23	78.00	121.94	0.00	631.76
11	0.02	0.00	0.00	0.10	0.35	1.59	75.61	92.77	50.95	267.56	138.42	627.35
12	0.01	0.00	0.00	0.03	0.09	0.46	23.93	33.09	22.17	174.77	303.72	558.26
13	0	0.00	0.00	0.01	0.02	0.12	6.95	10.47	7.91	76.04	198.39	299.91
14			0.00	0.00	0.01	0.03	1.84	3.04	2.50	27.12	86.31	120.86
15				0.00	0.00	0.01	0.48	0.81	0.73	8.58	30.79	41.40
16					0.00	0.00	0.14	0.21	0.19	2.49	9.74	12.78
17						0.00	0.07	0.06	0.05	0.66	2.83	3.67
18							0.00	0.03	0.01	0.17	0.75	0.96
19								0.00	0.01	0.05	0.19	0.25
20									0.00	0.02	0.06	0.08
21										0.00	0.03	0.03
22											0.00	0.00

阈值,修订完善山洪灾害防御预案和河道防御洪水方案提供参考。

(责任编辑 崔春梅)

(上接第 32 页)的强制性措施的地方标准,为开展生态水量统一调度管理提供可靠技术支撑。加快完善已建水利工程生态流量核定,对缺少生态流量泄放设施或现有泄放设施无法满足生态流量泄放要求的已建水利水电工程,督导工程管理部门尽早研究制定生态流量泄放设施建设或改造方案。推进生态水量调度数字化管理平台建设,强化水文水资源监测设施及监测系统精准化、科学化、实时化系统建设方面的投入,强化流域生态用水协同保障,提供智慧化决策支持。

3.6 加强资金保障,制定落实生态补偿机制

研究出台河流生态流量调度补偿的政策文件,试点推进以流域为单元的河流生态保护补偿机制建设,促进上下游不同区域利益协调,建立规范统一的河流生态保护补偿标准。结合不同流域的资源禀赋特点、开发利用程度、生态保护需求、经济社会发展水平等实际情况,综合供水、防灾和生态功能,构建原则统一、指标差异的流域

生态保护补偿标准体系,并根据各流域实际制定具体补偿标准,加大政府财政对河湖生态补水的补助力度,科学核定补偿资金的筹集与分配方式,为保障重点河流生态流量、持续改善河流水生态环境提供有力的资金和财政政策支持,努力将每一条河流建设成为美丽河流,不断提升广大人民群众的获得感、幸福感。

参考文献

- [1] 山东省水利厅.山东现代水网建设规划[R].2022.
- [2] 山东省水利厅,山东省发展和改革委员会,山东黄河河务局.山东省黄河流域生态保护和高质量发展水利专项规划[R].2021.
- [3] 山东省自然资源厅.山东省国土空间生态修复规划(2021—2035年)[R].2021.
- [4] 王宝恩.强化跨省河流水资源统一调度扎实推动新阶段珠江水利高质量发展[J].水利发展研究,2024(1):46-50.
- [5] 刘刚,董国涛,范正军.黑河生态水量调度优化研究[M].郑州:黄河水利出版社,2018:12.

(责任编辑 赵其芬)

济宁市水利督查管理存在问题与对策

边易达, 苗青, 陈浩

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘要】 文章探讨了新时期提升水利督查管理能力的重要性与方法, 通过分析济宁市当前水利督查存在的问题, 包括传统督查模式的局限性、督查能力和专业化水平不足、缺乏针对性、信息化水平低以及缺少督研结合等, 提出了规范督查业务全生命周期流程、对督查事项分类分级管控、加强培训、科技赋能提升督查信息化水平以及督研结合提升问题处理能力等建议, 以便水利督查更有效地融入水利工作的各个环节, 推动水利事业高质量发展。

【关键词】 济宁市; 水利督查; 管理效能; 信息化

【中图分类号】 F426.91

【文献标志码】 A

【文章编号】 1009-6159(2025)-08-0043-03

Problems and Countermeasures of Water Resources Supervision and Management Capabilities in Jining

BIAN Yida, MIAO Qing, CHEN Hao

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: This paper discusses the importance and methods of improving water resources supervision and management capabilities in the new era. By analyzing the current problems existing in water resources supervision in Jining Municipality, including the limitations of traditional supervision modes, insufficient supervision professional capabilities, lack of pertinence, low informatization and lack of integration of supervision and research, it puts forward suggestions such as standardizing the whole life cycle process of supervision business, classifying and grading the management and control of supervision matters, strengthening training, empowering science and technology to improve the informatization of supervision, and integrating supervision and research to enhance problem-handling capabilities. These suggestions aim to enable water resources supervision to be more effectively integrated into all aspects of water resources and promote the high-quality development of water resources undertakings.

Key words: Jining Municipality; Water resources supervision; Management efficiency; Informatization

近年来, 济宁市水利系统在农村饮水安全、水旱灾害防御、工程建设运行以及水环境治理等领域开展了大量督查工作, 为推动济宁水利事业监管体系和能力现代化建设提供了有力支撑。但在开展水利督查过程中还存在低质低效等问题, 文章就提升水利督查管理能力谈几点看法。

1 传统水利督查模式的缺陷与挑战

1.1 传统督查模式的局限性

传统督查模式依赖于上级的指示和安排, 缺乏主动发现问题和解决问题的能力, 缺少全盘谋划的督查视角单一, 效能低下。这种模式也让督

查工作容易变得机械和僵化, 不能及时响应新政策、新情况和新问题。传统督查模式中, 信息传递和反馈往往较为缓慢, 导致问题发现和解决的效率不高。传统督查模式可能没有形成系统化的管理, 导致督查工作缺乏连贯性和整体性。在传统督查模式中, 重发现, 轻问责, 责任分配可能不够明确, 导致在问题出现时难以追究责任。

1.2 督查能力和专业化水平不足

督查人员如果对国家政策、法律法规和行业标准理解不深入, 将难以准确判断工作是否符合

收稿日期: 2025-04-10

作者简介: 边易达(1989—), 男, 工程师

要求,影响督查的准确性和权威性。目前,在提倡“综合查一次”的要求下,督查工作往往涉及多个领域,如水利工程建设运行、城乡供水、水资源管理、水环境保护等,需要相应的专业知识和技能。如果督查人员缺乏这些专业知识,将难以发现和解决专业问题。业务能力不足还可能导致督查人员在面对复杂问题时缺乏有效的应对策略,影响督查工作的效率。水利工作往往需要跨学科和跨领域的知识和能力,如果督查人员缺乏这方面的能力,可能导致督查人员在协调不同部门和领域时处理不当,影响问题的有效解决。

1.3 督查资源分配失衡与低效

在督查工作中,往往缺乏针对性和重点,导致资源分配不均、效率低下。水利督查工作涉及面广,如果没有明确重点,就可能导致资源和精力分散,无法集中力量解决关键问题,降低了工作效率。缺乏针对性的督查可能导致对一些关键领域和环节的忽视,比如在水资源短缺地区忽视节水措施的落实,在水灾频发地区忽视防洪措施的执行。这种无差别的督查方式可能导致督查工作流于形式,忽视了督查的实际效果和目的,导致对一些次要问题过度关注,而对一些重大问题关注不足,从而影响水利工作的总体效果。

1.4 信息化瓶颈造成的数据孤岛与决策效能缺失

在当前水利督查工作中,信息化水平低下已成为制约督查效率和效果的重要因素。传统的督查模式未能充分利用现代信息技术,决策过程中科技支持不足,难以实现精准化和科学化,如卫星图片、GIS系统、大数据分析、云计算等等的缺位,导致督查工作的精准度和效率受到显著影响。信息化程度低使得不同地区和部门之间的信息系统互不联通,形成了数据孤岛现象,使得水利督查数据无法实现有效共享,导致信息资源的浪费。由于缺乏统一的数据标准和接口,不同系统间的数据难以整合,影响了跨部门、跨区域的协同工作,进而降低了督查工作的整体效率。

1.5 只督不研,表层监控与深层分析脱节

在水利督查工作中,“只督不研”的问题指的是仅仅停留在发现问题的水平,而没有深入研究问题的根源和解决方案,可能导致相同或类似问题反复出现,无法从根本上解决。如果督查工作仅仅停留在发现问题的层面,而未能深入研究问

题的成因并提出切实可行的解决方案,那么督查报告可能会被相关部门视为一种形式化的汇报,而非推动实际问题解决的有效工具,降低了督查工作的公信力。

2 对策及建议

2.1 规范督查业务全生命周期流程,提升督查效率

1)规范督查检查行为,明确职责依法监督。将水利部《水利监督规定》(以下简称《规定》)和《水利督查队伍管理办法(试行)》(以下简称《办法》)作为督查工作开展的总指挥、总遵循,通过认真学习领会《规定》和《办法》,掌握其核心要义,水利各业务领域的监督检查工作开展均在其框架下运行,依法依规开展水利行业监督检查工作。

2)建立完善水利工作全生命周期督查管理机制,强化事前、事中、事后全流程监管,通过“查、认、改、罚”等环节开展工作,实现“监督-落实-再监督-再落实”的工作闭环,提高水利督查工作的刚性与韧劲。主要工作流程如下:按照年度计划制定监督检查工作方案;组织开展监督检查;对检查发现的问题提出整改及责任追究意见建议;加强结果运用,下发整改通知,督促问题整改及整改核查;实施责任追究。实现工作部署、督查开展、问题发现、结果反馈、整改及跟踪乃至辅助决策等全过程规范化流程化管理。

2.2 精细化管理,对督查事项分类分级管控

1)高效利用清单管理,建立任务清单,规划“路线图”。根据督查工作的任务要求,制定实体问题清单、行为问题清单,通过正反两方面运用,既查事项,也查行为,实现全链条督查监管。对督查工作的背景、范围、问题、时间节点等关键因素进行深入全面的分析研判,根据研判结果建立督查事项任务清单表,把工作任务、责任主体、问题内容、时限要求等纳入“清单”,实现“一张清单管总体”,按照任务清单科学规划督查“路线”,逐条逐项跟踪督办,即时即地通报整改,落实全程动态管理,实现全覆盖无遗漏。

2)全面梳理水利工作要点,分级编制督查检查事项问题清单,按照工作重要程度、持续时间、事项来源列为A类、B类、C类事项。抓取水利主要负责主业,关键考核指标和高风险底线工作,例如

水利工程建设、水利安全生产、工程质量监督、水利工程运行安全、防洪度汛等工作列为 A 类事项,督导检查持续发力,实行“市、县联动”明确督查检查事项,督查评价标准,量化考核赋分,排名靠前、靠后的县(市、区)进行蓝色和红色标注,鼓励各县(市、区)水行政主管部门事事向高处攀、处处和强者比,在督查检查,量化评比中推动工作落实。

2.3 督查人员专业发展与能力构建

1)通过专业培训,督查人员能够掌握先进的督查方法和技术,如数据分析、卫图对比、GIS 技术等,有助于提升督查工作的科学性和精准度;无人机巡查、远程监控等技术手段,能够提高督查工作的覆盖面和效率。

2)培训还有助于提高督查人员的法律意识和职业道德、责任意识,确保在执行督查任务时能够严格遵守法律法规,发现问题、指出问题、解决问题。同时,培训还能增强督查人员的沟通协调能力,这对于跨部门协作和与被督查单位的有效沟通至关重要。通过案例分析和模拟演练,督查人员能够提高问题识别和解决的能力,增强应对复杂情况的实战经验,为水利工作的顺利开展提供坚实的人才保障。

2.4 科技赋能,提升督查信息化水平

1)推进档案信息化建设,打破数据壁垒。推进档案信息化建设,旨在实现各类档案信息的数字化存储与管理。通过建立统一的档案数据库,确保成果的互通互认,提升信息的可获取性和使用效率。通过建立跨部门、跨系统的数据共享机制,实现信息的互通互享,集中管理,打破数据孤岛,能够显著减少中间流程中的人力和物力资源浪费。

2)高效运用坐标定位与卫片比对技术。利用坐标定位技术和卫星图像比对手段,对地理信息进行精确分析与监测。通过坐标定位技术,可以精确确定水利工程(如水库、堤坝、灌溉系统等)的地理位置,为后续的水利督查提供准确的数据基础。卫片比对能够实时获取水体面积、水位变化以及其他相关指标,帮助水利部门及时了解水资源的动态状态。结合坐标定位和卫片比对所获得的数据,能够为水利管理者提供科学依据,支

持政策制定和实施,优化水资源配置。

2.5 督研结合,优化解决方案

1)加强问题研究是基础,发现问题后,深入分析其根本原因,并研究制定有效的解决方案。这一过程需要建立完善的机制,确保问题发现与解决方案提出同步进行,并跟踪评估实施效果,以实现问题的闭环管理。

2)强化数据分析能力,利用现代信息技术对问题进行深入分析,找出问题发生的规律和趋势,为制定解决方案提供数据支持,是提高决策科学性的关键。坚持“督”“研”结合,不仅注重深入实际,找准问题,更加注重提出意见建议,解决问题,为领导决策提供依据,稳步推进督查工作。对难点问题进行深入的调查研究,客观分析原因,积极探讨解决方法,务求形成的调研报告掌握情况清、分析问题准、建议有深度。

3 结语

下一步,济宁市会通过规范督查流程、强化分类管控、加强督查人员培训以及督研结合等措施提升水利督查能力,引入人工智能和大数据技术,进一步提升水利督查的智能化水平,与其他地区开展跨区域合作,共同探索水利督查的新模式,推动区域间信息共享和协同治理,为解决流域性、跨区域的水问题提供新的思路和方法。通过这些举措,济宁市的水利督查工作将为山东省水利事业的现代化建设提供重要的实践参考,助力实现水资源的可持续利用和水环境的全面改善。

参考文献

- [1] 王超.以数字化变革为契机提升督查管理能力[N].中国水利报,2022-01-11(7).
- [2] 郑晓慧.对水利行业强监管的认识和思考[J].中国水利,2019,(14):37-38.
- [3] 郭冉,樊博,房志刚.水利监督信息平台的建设思路与实践[J].水利发展研究,2023,23(1):54-60.
- [4] 康健,贺骥,张闻笛,等.地方水利监督工作研究综述[J].水利发展研究,2021,21(3):38-42.
- [5] 杨茂松.新时期做好水利工程质量监督实践与思考[J].水利技术监督,2022(3):1-3,50.

(责任编辑 崔春梅)