

# 郯城县山水工程助力小流域治理实践

杨玉山

(郯城县水利局, 山东 郯城 276100)

**【摘要】**阐述了沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程子项目郯城县白马河上游水系连通及修复工程的建设成效及存在的问题,提出加大力度继续实施山水项目、合理分配水资源指标、建设水行政执法队伍、调出水利设施用地等建议,可为类似小流域治理提供参考。

**【关键词】**沂蒙山区域;山水工程;小流域治理;水环境

**【中图分类号】**X321

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2025)-10-0014-03

## Practice on Landscape Project to Support Small River Basin Improvement in Tancheng

YANG Yushan

(Water Resources Bureau of Tancheng County, Tancheng, Shandong 276100, China)

**Abstract:** This paper describes the construction effect and existing problems of the upstream water system connectivity and restoration project of Baima River in Tancheng County, a sub-project of integrated protection and restoration of mountains, rivers, forests, fields, lakes, grasses and sand in Yimeng Mountain region. Furthermore, it puts forward suggestions such as strengthening the implementation of the landscape project, rational allocation of water resources indicators, building water administrative law enforcement teams, and transferring land use right for water facilities. It can provide reference for similar small watershed management.

**Key words:** Yimeng Mountain region; Landscape project; Small watershed management; Water environment

为全面贯彻落实国家、省、市建设美丽城镇的部署要求,郯城县以统筹推进生态保护和高质量发展为主线,以现存问题为导向,立足于山水林田湖草系统性治理,结合生产发展、生活富裕、生态良好的要求,围绕乡村全面振兴、生态环境提升、水网水系建设、民生保障等重点工作,因地制宜部署各类工程实施小流域系统化工程治理,以系统思维统筹各类生态要素,科学实施生态保护与修复,有效实现沂沭河水系连通,改善流域水生态环境,提高项目区排涝减灾能力,恢复灌区灌溉条件、提升农村人居环境,打造了乡村振兴齐鲁样板,实现项目区流域生态、经济、民生多方共赢。

## 1 工程概况

白马河上游流域面积 3.11 万  $\text{hm}^2$ ,流域内小型河流、沟渠密布,但流域地质主要为沙壤土地

质,地下水涵养不足,沂沭河近在咫尺,却属典型贫水区。随着工农产业发展,流域水资源日渐枯竭,河道沟渠常年淤塞,无雨则旱,有雨则涝,加之生产生活垃圾倾倒,流域水生态环境破损严重。

沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程是 2021 年 5 月获批的“十四五”期间全国第一批山水工程之一,工程以沂河为主线,确定了上游“水源涵养生态修复区”、中游“水土保持生态修复区”、下游“水质提升生态修复区”,“一河三区八单元”的总体治理格局。郯城县白马河上游水系连通及修复工程是子项目,属于“水安全与水生态修复区”中的水生态保护与防控单元。主要任务是结合乡村振兴、区域规划、流域规划,通过白马河水系连通及生态修复,满足河道排涝安全、蓄水、涵养水源、净化水质的要求,提

收稿日期:2025-05-13

作者简介:杨玉山(1976—),男,高级工程师

升河道排涝减灾能力,改善河道生态环境,恢复灌区灌溉条件,提升流域内村庄农村人居环境,实现防洪安全、河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐的目标。

项目区位于淮河流域邳苍郟新片区,主要治理围带河、陈十沟、老、小白马河等6条白马河水系,包括水系连通、生态修复两部分。项目实施后,成为实施乡村振兴战略、改善农村人居环境,加强生态环境保护、提高农田灌溉效益的重要举措,为郟城县早日实现“大而强、富而美、居而安”优美人居环境、村镇同建同治同美的奋斗目标提供了坚实支撑。

## 2 “山水工程”五举措实现人水和谐

### 2.1 实施水网建设,实现沂沭河水系连通

郟城县白马河上游水系连通及修复工程,坚持水网建设与河湖水系连通科学治水的原则,统筹和连接白马河支流水系,有效实现沂沭河水系连通。一是引沂河水入围带河连通段全长2 746 m;二是岭北头西村北侧连通围带河与陈十排水沟段,全长3 565 m;三是李墨干渠上游杨屯村西南侧,连通李墨干渠与新白马河1 743 m;四是李墨干渠上游沙墩村西南侧连通李墨干渠与小白马河362 m。通过完善水利基础设施建设,优化河湖水系水网连通,以水源较为充沛的沂河为枯竭的白马河上游水系注入新的生机,成功打造了白马河上游河流之间多源互补、水流通畅的动态连通体系,实现了沂河与沭河之间的水系连通。

### 2.2 坚持系统治理,重塑流域水生态

以生态环境问题为导向,以流域生态系统修复为指导思想,按照“一连、二净、三养”治理理念,以自然恢复为主、工程修复为辅,突出山水林田湖草沙一体化保护和修复。利用河流形态的多样性,采用生态护岸塑造,下沉湿地、砾间过滤带、浅滩生境、水生态系统构建,生态塘打造等河水与护岸植物的相互渗透、物理过滤及生物根系过滤等多种措施,恢复生态湿地9.1 hm<sup>2</sup>,打造河道下沉湿地1.31 hm<sup>2</sup>,塑造浅滩生境1 525 m<sup>2</sup>,完成水生态系统构建15 665 m<sup>2</sup>,新增挺水、沉水、乔木、灌木植物品种20余种,新增底栖生物量2.58 t,持续优化流域生态风貌,水环境质量有效改善,生态功能逐渐恢复,地下水涵养能力明显提升,重塑了水

畅景美、人水和谐的同美城乡新面貌。

### 2.3 打通水系栓塞,提升排涝减灾能力

结合现状流水不畅的难点、堵点,按照因地制宜、一河一策、统筹实施、重点突出的原则,对白马河流域水系进行了全面疏浚。分别位于围带河、小白马河以及老白马河上,其中疏浚范围围带河16+150~16+650;小白马河1+300~3+120、老白马河12+900~13+600、14+400~15+088、16+130~17+180、18+370~19+140。累计清淤疏通河道5 658 m、新建石笼生态护岸9 616 m。项目实施后,项目区水系栓塞淤堵问题得到全面解决,区域排涝减灾能力显著提高。

### 2.4 整治人居环境,建设生态宜居乡村

充分体现为民、惠民、利民为主的思想,坚持远近结合、治用兼顾、因地制宜的原则,重点整治郟城街道塘桥、北墩、赵庄村三处人口密集的生态塘区域。以赵庄生态塘建设为例,护岸采用生态毯护坡,坡脚处抛洒砾石卵石护底,修复水环境生态质量,保留岸顶现状杨树林,在林下修建宽为1 m养护便道,或岸边设仿木栏杆及生态廊道。项目实施后,沿线62个村庄人居环境明显改善,新建的3处生态塘、沿河廊道、栈道成为当地群众漫步休闲、放松娱乐的好去处,增强了项目区广大人民群众的安全感、幸福感、获得感,成为建设生态宜居乡村的重要举措。

### 2.5 实施以工代赈,注入乡村振兴新活力

根据沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程推进工作领导小组办公室文件精神,按照提升环境、促进增收的目的,积极宣传以工代赈政策,引导群众就近主动参与工程建设,并不定期组织开展劳动技能培训,把以工代赈作为巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接的重要手段。郟城县白马河上游水系连通及生态修复工程以工代赈用工人数达1 500人,增加当地农民增收约950万元,有效帮助了低收入群众就业增收,激发群众致富内生动力,为乡村振兴高质量发展注入了新活力。

## 3 存在的问题

### 3.1 流域生态环境同生态发展理念差距较大

1)水环境污染制约生态文明建设。随着现代经济的不断发展,城镇面积扩张、人口增长,生活

污水排放量不断增加,现有污水处理能力不足,部分污水处理厂超负荷运行等问题,导致大量的工业废水、居民生活污水超标准的排向农村地区,造成农村地区的水体污染不断加重。同时,农村生活污水收集及处理率较低,配套污水管网及污水处理站不能满足需求,农村地区的水污染问题日益严重,已经成为制约当地生态文明建设和可持续发展的重要瓶颈。

2)水生态环境仍处于低下水平。郟城县处于邳苍郟新片区最下游,同江苏相邻,河道干沟均属雨源型河流,河道狭窄,雨时流急,晴时干枯;水资源时空分布不均,非汛期河流生态用水保障程度低。同时,受到工农业取用水等人类活动影响,水体自净能力下降,个别水功能区达标率低,致使生物多样性较差,水生生物生存条件受到威胁,河流携带的泥沙淤积,造成河道干沟萎缩,生态水量大幅减少,生态环境水平低下。

3)内河生态调水受水资源分配量限制。郟城县河道总长约 510 km,耕地面积约 5.6 万  $\text{hm}^2$ ,主要为稻区。人均水资源占有量为 527.48  $\text{m}^3$ ,约是全省人均的 1.7 倍,水资源相对较丰富。每年分配的水资源管理控制指标主要用于农业灌溉,少量为工业用水,生态用水占比极少,只有农业灌溉期及雨季时,河道内有部分生态水流,其余时间大部分河道为死水或干枯。农田灌溉、工业生产、再生水等水资源有效利用率仍处于较低水平,随着人口的持续增长及社会经济的发展,生活用水、工农业用水保障与生态环境用水保障的供需矛盾更加突出。

### 3.2 城乡水系衔接段“断档”,导致城市内涝严重

郟城县城位于郟城县中间段,郟北段河道由山水项目治理完成,郟南河段由平原洼地治理项目疏通了河道,但县城内河段,一直未进行彻底治理。同时,因各部门各类工程建设,造成中间段淤堵越发严重,通水不畅,导致汛期城市内涝严重。

### 3.3 监督管理执法力度不足

河道生态修复治理完成后,根据管理规定,均移交至地方乡镇进行属地管理,由河长负责监督。在后续日常巡查工作中,河长发现破坏生态环境、新增的“四乱”现象,无执法权,制止力度

低,处理难度大、流程处理慢,整改率较低,导致最后问题不了了之,管理效果不明显。

## 4 建议

### 4.1 加大投入力度,系统实施山水项目

针对项目区存在的水生态环境问题,建议进一步发挥山水林田湖草沙一体化保护和修复项目系统化、规模化、一体化效应,采取水生态保护与防控的有力措施,有效提高项目区水生态环境质量及水生态自我修复能力,为沂蒙山革命老区发展提供强有力的生态保障。同时统筹启动城市排涝能力建设项目,将城市建设项目进一步融入山水林田湖草沙一体化治理,加速推进美丽城市建设,实现人水和谐。

### 4.2 增加生态调水,维护生态运行

一是在枯水季节断流时,放宽应急取水条件,增加生态调水引水量;二是统筹各地区水资源具体情况,对水资源相对丰富,用水量需求大的地区给予适当倾斜,加大郟城县水资源管理控制指标分配总量,以保证生态系统的可持续健康发展。

### 4.3 强化行政执法,提升管理效率

水行政执法是水行政主管部门履行法定职责、管理水利行政事务的重要措施,结合目前水利行业面临的各类问题,建议建立水利部门自己的执法队伍,加强执法力度,加强水主管部门职责和权力,同时加强与相关部门的协同合作,提升水行政管理效率。

### 4.4 探索土地制度,预留发展空间

水利项目实施过程中,临时占用土地问题,始终是工程建设中的难点。近年来,国土部门根据项目批复情况,对于河道管理范围内耕地,已逐步调出部分水利设施用地,但后续规划将实施的项目,三区三线后的图斑仍然为永久基本农田,也未能列入国土空间规划。建议国土部门能够根据实际情况,全面探索“留白”制度,在保证耕地红线的情况下,逐步逐年调出所有水利设施用地,为未来发展预留生态空间,以保证各类项目能够顺利实施,保证粮食安全,实现乡村全面振兴。

(责任编辑 崔春梅)