

济宁市梁济运河幸福河湖建设实践

崔庆美, 谢帆, 王齐超

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘要】近年来,济宁市积极响应水利部淮河流域幸福河湖建设的工作要求,大力开展梁济运河城区段淮河流域幸福河湖创建工作。文章介绍了梁济运河基本情况,从健全组织体系、细化工作措施、完善监管机制、强化岸线管控、强化河道治理、融入时代脉动六个方面总结了梁济运河城区段创建淮河流域幸福河湖的具体实践,提出了狠抓治理、深挖文化、协作共建三方面的幸福河湖创建经验启示,为淮河流域幸福河湖创建工作提供借鉴。

【关键词】幸福河湖;梁济运河;河湖长制;济宁市

【中图分类号】TV85

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-10-0048-03

Practice of Building Happy Rivers and Lakes of the Liangji Canal in Jining

CUI Qingmei, XIE Fan, WANG Qichao

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: In recent years, for responding to Happy Rivers and Lakes Program in Huaihe River Basin, which was issued by the Huaihe River Water Resources Commission of the Ministry of Water Resources, in Jining Municipality, it carries out the happy rivers and lakes construction works in the urban section of the Liangji Canal actively and vigorously. Based on the introduction of Liangji Canal situation, the paper summarizes the specific practices of construction on happy rivers and lakes from six aspects in the urban section of the Liangji Canal, namely, improving the organizational system, refining work measures, perfecting the supervision mechanism, strengthening the control of the shoreline, enhancing river channel improvement, and integrating with the times requirement. Furthermore, it puts forward thinking on the experience and inspiration from three aspects, i.e. firmly grasping improving measures, deeply exploring cultural background, and joint efforts, which provides references for the construction of happy rivers and lakes in the Huaihe River Basin.

Key words: Happy Rivers and Lakes; Liangji canal; River and lake chief system; Jining Municipality

自2017年全面实施河长制以来,济宁市坚持“绿水青山就是金山银山”发展思想,深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,建立市、县、乡、村四级河长组织体系,开展河湖“清四乱”工作的常态化规范化整治,完成河流、湖泊、水库等各类水域管护全覆盖。以典型引领带动全市美丽幸福河湖创建。围绕“河畅、水清、岸绿、景美、人和”目标,创建省级幸福河湖33条(段)、淮河流域幸福河湖2条(段),逐步实现从“清”到“美”的目标,形成“绿水青山、游鱼戏水”的新“打卡地”,持续增强了沿河人民的幸福感、安全感和获得感。梁济运河城区段依托河长

制平台,统筹推进系统治理、生态修复、水文化建设,建成了济宁市首个淮河流域“幸福河”。

1 基本情况

梁济运河位于山东省济宁市,北起济宁市梁山县大路口乡乔辛村,向南流经梁山县、汶上县、嘉祥县、经济开发区、任城区、太白湖新区6个县(区),于济宁任城区李集村西南入南四湖,是淮河流域湖西地区具有防洪排涝、灌溉、航运、引黄补湖、南水北调输水干线及承泄东平湖新湖区

收稿日期:2025-01-27

作者简介:崔庆美(1990—),女,工程师

滞洪后相继下泄洪水等功能的综合性大型河道,全长 87.8 km,流域面积 3 201.3 km²。淮河流域幸福河湖梁济运河城区段建设范围为济宁太白湖新区南四湖入湖口至任城区长沟镇水牛陈村段,桩号 0+000—21+000 段,全长 21 km,涉及任城区、太白湖新区。

2 主要做法

2.1 健全组织体系,压实河长制工作基础

梁济运河实行省、市、县、乡、村五级河长体系,各级河长分级分段负责组织领导相应河段的管理和保护工作。包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、河湖执法监管等,牵头组织对突出问题依法进行清理整治,协调解决重大问题;设立河长制公示牌,公布河长名称、河长职责、联系单位和监督电话等内容,接受社会监督。

任城区和太白湖新区均成立了河长制办公室,乡级均成立了办事机构,明确了专职和兼职工作人员,落实了工作经费;实行部门联合集中办公,有效发挥了居中协调、检查督促、考核奖惩等作用。明确梁济运河分中心河湖管护机构,指导梁济运河的治理、开发和保护。梁济运河分中心制定了巡查管护实施方案,为梁济运河日常管护提供了依据和指导。

2.2 细化工作措施,推动河湖长制提档升级

印发年度河湖长制工作要点,连续出台 10 期市总河长令,扎实推进河湖长制走深走实;印发河湖长制强化提升工作方案、河长制成员单位水污染防治工作职责分工和部门单位河长制职责分工,明确部门责任,抓好后续监督落实,不断推动河湖长制提档升级;实行河湖常态化问题闭环整改交办制、台账制、销号制、通报制,从问题发现到完成整改销号,形成“一单四制”全流程控制^[1];健全完善河湖长制联席会议、信息共享、监督检查等制度,出台河湖长制工作综合评价指标、县级河湖长年度绩效评价标准,压实河湖长及河湖管护部门责任。

2.3 完善监督机制,推动问题整改常态化规范化

健全监督体系,落实河湖巡查监管责任制。建成“卫星遥感+无人机+视频监控+手机 APP”河湖监督体系,打造“天、空、地、人”立体化监管网

络。拓展“政务热线+群众举报”渠道,出台群众监督举报奖励办法,形成工作合力。制定《市水利事业发展中心分中心流域化巡查包保管理工作方案》,依托梁济运河分中心,按流域成立市级暗访组每月巡查暗访,实行问题“发现、反馈、整改、销号”闭环整改机制,实现河湖问题动态清零,重大“四乱”问题零新增。出台《济宁市河长制湖长制监督检查实施意见》,河长办牵头,凝聚部门合力,合力推进梁济运河水域岸线管控。开展全市河湖岸线外延 2 km、5 km 水生态环境问题大排查大整治,组织发改、生态环境、住建、自然资源、农业、畜牧等部门,对梁济运河及周边的废弃船只、秸秆弃置、非法排污、养殖棚等河湖问题实行多部门联合排查、对口整治,助力梁济运河生态保护和高质量发展。

2.4 强化岸线管控,维护河湖面貌

建立完善“一河一档”,编制梁济运河“一河一策”综合整治方案和岸线利用规划,完成河道堤防、水闸、泵站等水利工程管理范围划界,埋设界碑界桩。对梁济运河实现数据上图标绘,实现对河湖水系逐层、逐级数字化直观展示。印发《关于做好全市河湖水域岸线管控的通知》,强化涉河湖水域岸线行政审批监管,加强梁济运河水域岸线空间管控。相继开展了清河行动、清河回头看、常态化规范化“清四乱”“深化清违,创建无违河湖”、拦河工程排查整治等河湖管护行动,完成各类违法建筑和违法活动清理整治,维护水域岸线良好的利用管理秩序。

制定《济宁市大运河岸线保护管理条例》等法律法规,建立河湖警长和检察长制度,推动大运河生态环境保护。出台《济宁市河湖安全保护专项执法行动工作方案》,联合市法院、检察院、公安、司法等部门开展打击侵占、破坏河道、阻碍河道行洪等犯罪行为,确保梁济运河河湖违法问题全面清零^[2]。

2.5 强化河道治理,努力改善河道环境

实施梁济运河西岸道路及景观工程,包括道路、桥梁涵闸、景观、照明、排水、绿化等多项工程,建成通车后连通了临荷路、济宁大道、车站西路、安居大道、北二环等主要道路,缓解了济宁西部交通拥堵压力,梁济运河西岸道路作为一条亲水大道、景观大道,同步提升了梁济运河沿岸的

人居环境。实施梁济运河滨河生态带建设工程,绿化面积 8 万 m²、河道清淤 2 万 m³、沿河步道工程 1 万 m²、驳岸工程 5 000 m、公厕 2 处、亮化工程 200 盏,精心打造水清岸绿景观,在护绿、增绿、管绿、用绿、活绿上做文章,全面提升生态环境质量,为广大群众提供舒适宜居的生活环境。实施梁济运河西路配套工程、绿化工程、景观工程等,完善绿道主线出行环境,为行人提供观赏运河之美的景观平台,丰富车行视觉体验,打造成一条集防洪功能、旅游交通功能、景观功能、区域交通功能以及服务沿线功能为一体的特色化景观带。

2.6 融入时代脉动,传承历史文化

京杭大运河是集中国智慧与开拓创新于一体的世界文化遗产,京杭大运河济宁段又名梁济运河,沿线文化遗产众多。济宁依托运河的人文底蕴,对其进行了全面的保护与传承,实施了运河总督署遗址公园、南旺分水枢纽遗址修复和南阳古镇风貌保护提升工程,对竹杆巷历史文化街区、济安台等运河文化老城区进行更新改造,儒家文化植入大运河非物质文化遗产,建立起联动双遗、儒运交汇、百里畅游的老运河“缤纷旅游带”。梁济运河的水利工程建设注重运用水文化景观元素,把生态文明理念融入到水利工程建设中。

长沟泵站建设了广场、园路,为周边居民提供了亲水性的娱乐场所,对调水工程起到了一定的宣传作用;梁济运河滨湖湿地沿线布置了亲水平台、游船码头、滨水广场等,提升了运河生态景观。同时依托梁济运河的多式联运、港口码头、运河新城,通江达海、商贸往来,建立起济宁对外开放的新运河“活力经济带”,为济宁运河沿线地区的经济、社会发展和人民生活水平的提高创造了良好的条件。

3 经验启示

3.1 狠抓治理是根本

河流和湖泊的问题出现在水中,源头在陆地^[3]。通过持续开展河湖“清四乱”专项行动,常态化组织河道保洁,畅通群众监督渠道,设置电话、网站等举报方式,促进涉河问题及时发现处理,保障了梁济运河河道畅通。通过梁济运河工程提

标、生态修复、维修养护等多种治理措施,以“改善生态环境,创造宜居环境”为核心,实施系统综合治理,完善河道各项功能体系,建设“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的示范河湖,最终达到“防洪安全,水优质,水环境健康,水环境适宜”的目的,使之成为人民满意的幸福之河。

3.2 深挖文化是关键

充分挖掘、传承和弘扬河湖水文化,具有众多的现实和历史意义,可以增强文化自信,促进人水和谐。济宁市着力丰富和提升运河内涵与品质,讲好运河故事,深入挖掘人文特色、文化历史,突出地域文化与治水文化相结合,沿河布置工程历史、水文化、科普教育等宣传设施,形成集水情教育、健身体闲、民俗活动等功能于一体的文化旅游风光带,群众在欣赏沿河美景的同时,享受文化熏陶,获得感和幸福感显著提升。建设幸福河湖,必须大力发展先进的水文化,丰富水文化展示方式及发展模式,凸显本土化、个性化,厚植河湖文化内涵底蕴,增强文化自信,建设富有文化底蕴和生命力的“文化之河”,以更好地满足人们不断提高的精神文化需要。

3.3 协作共建是亮点

“幸福河湖”的创建,既是习近平总书记关于“幸福河”的具体体现,也是习近平生态文明思想的具体体现。加强河湖管理与保护工作,涉及水利、生态、自然资源、交通、住建、农林等多个方面,涵盖河畅、水清、岸绿、景美、人和等多方面问题。济宁市法院、检察院、公安、生态环境局、城乡水务等多部门,联合建立了大运河流域生态环境司法执法协调机制。各部门协调配合,形成了执法合力,在梁济运河落实河长制、加强生态环境保护等方面发挥了重要作用。要充分发挥河长制办公室的领导和协调作用,各有关部门要做好清违清障、生态保护与恢复的职责,携手推动幸福河湖建设。

参考文献

- [1] 夏磊,孙秀芹,孙毅松.济宁市美丽幸福河湖建设成效和经验探讨[J].治淮,2024(1):63-64.
- [2] 刘继慧.山东省济宁市:完善河湖管护长效机制,推动河湖生态复苏[N].中国水利报,2022-09-06(6).
- [3] 林少喆,张凯,刘益莹,等.沭河新沂市城区段美丽幸福河湖建设实践与经验[J].治淮,2024(2):32-33.

(责任编辑 赵其芬)