

青岛市水土保持成效及发展路径探讨

张成, 闫福江, 徐佳佳

(青岛市水务事业发展服务中心, 山东 青岛 266071)

【摘要】对青岛市水土保持成效及发展路径展开研究,从水土保持率变化、生产建设项目水土保持监管、水土保持综合治理等方面介绍了青岛市水土保持工作现状,深入分析水土流失防治工作存在的各类问题,总结归纳适合青岛市本地区的高质量发展路径,为新时期青岛市水土保持工作高效开展提供参考和借鉴。

【关键词】青岛市;水土保持;综合治理;高质量发展路径

【中图分类号】S157

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-10-0074-03

Discussion on the Effects and Development Path of Soil and Water Conservation in Qingdao

ZHANG Cheng, YAN Fujiang, XU Jiajia

(Water Resources Affairs Development Center of Qingdao Municipality, Qingdao, Shandong 266071, China)

Abstract: This paper studies the effects and development path of soil and water conservation in Qingdao Municipality. It introduces the current situation of soil and water conservation work in Qingdao from the following aspects such as the change of soil and water conservation rate, the supervision of soil and water conservation in production and construction projects, and the comprehensive management of soil and water conservation. It deeply analyzes various problems existing in soil and water loss prevention and control work, summarizes the high-quality development path suitable for Qingdao, and provides references for the efficient development of soil and water conservation work in Qingdao in the new era.

Key words: Qingdao Municipality; Soil and water conservation; Comprehensive management; High-quality development path

近年来,青岛市通过强化生产建设项目监督管理、推进水土保持综合治理等有效手段,将水土流失预防和治理环节有机结合,取得了较为显著的成效。面对当前新形势下水土保持工作的新要求,如何有效提升水土保持工作质量和效率成为一项重要课题,对推动新时代水土保持工作高质量发展具有重要意义^[1]。

1 水土保持工作现状

1.1 水土保持率变化情况

2019年,水利部首次提出水土保持率的概念,即区域内土壤侵蚀强度在轻度以下的国土面积占区域国土总面积的比例,水土保持率成为衡量各地区水土流失防治成效的重要指标^[2]。根据《山东省水土保持规划(2016—2030年)》,青岛市属于水土保持一级区划中的北方土石山区,其中

崂山区为省级水土流失重点预防区,黄岛区为省级水土流失重点治理区。青岛市主要水土流失类型为水力侵蚀,包括少量风力侵蚀和人为工矿侵蚀。根据山东省水利厅历年发布的山东省水土流失动态监测成果数据,“十四五”以来青岛市土壤侵蚀强度逐年变化情况见表1。

从表1中可以看出,2021—2024年期间,全市轻度以上土壤侵蚀面积呈现逐年减少的趋势,全市水土流失面积逐渐缩小,水土保持率持续提升,水土流失防治效果逐渐显现。“十四五”以来青岛市水土保持率变化趋势见图1。

1.2 生产建设项目水土保持监管情况

生产建设项目建设施工是人为水土流失发生的主要原因,项目建设过程中清理地表植被、

收稿日期:2025-09-25

作者简介:张成(1987—),男,高级工程师

表 1 “十四五”以来青岛市土壤侵蚀强度情况表 km²

年份	各侵蚀强度面积						水土流失面积
	微度	轻度	中度	强烈	极强烈	剧烈	
2021年	9 811.07	1 432.50	35.13	7.84	4.41	2.05	1 481.93
2022年	9 848.40	1 401.93	30.98	6.54	3.53	1.62	1 444.60
2023年	9 892.62	1 379.86	14.57	3.82	1.69	0.44	1 400.38
2024年	9 940.76	1 335.41	14.06	1.49	0.87	0.41	1 352.24

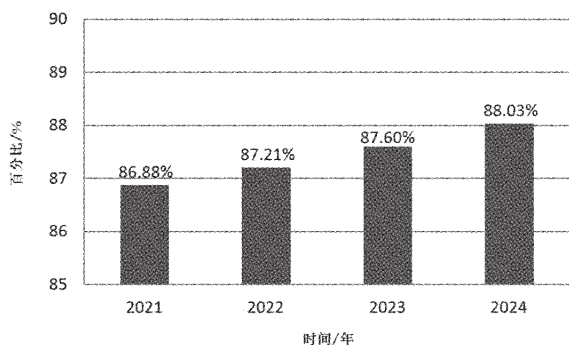


图 1 “十四五”以来青岛市水土保持率变化趋势图

剥离表土资源、开挖基坑、清运土石方等施工环节会造成区域内原有水土保持设施的明显改变,直接或间接造成水土资源的流失,产生较大的水土流失风险。2019年,水利部办公厅印发关于开展生产建设项目水土保持遥感监管工作的通知,标志着水土保持监管工作进入了遥感监管时代。

“十四五”以来,青岛市集中开展生产建设项目遥感监管 13 个批次,监测发现生产建设项目施工扰动图斑 2 800 个,核查疑似违法违规项目 2 386 个,认定查处并监督整改违法违规项目 1 194 个,大幅提高了监管工作的及时性和准确性。“十四五”以来青岛市生产建设项目遥感监管开展情况见表 2。

表 2 “十四五”以来青岛市生产建设项目遥感监管情况表 个

年份	监测发现施工扰动图斑数量	核查疑似违法违规项目数量	认定查处并监督整改项目数量
2021年	812	751	458
2022年	704	548	208
2023年	671	600	339
2024年	613	487	189

从表 2 可以看出,2021—2024 年,青岛市通过遥感监管系统监测发现生产建设项目扰动图斑数量从 812 个下降至 613 个;核查疑似违法违规项目数量由 751 个下降至 487 个;认定查处并监督整改违法违规项目数量由 458 个下降至 189 个,各项数据基本呈现出逐年递减的趋势,违

法违规项目数量逐渐减少,项目合规率逐年提升,生产建设项目水土保持监管成效显著。

1.3 水土保持综合治理情况

“十四五”以来,青岛市规划并建成水土保持综合治理项目 25 个,投入建设资金 7 500 余万元,共治理水土流失面积 148.68 km²。“十四五”以来青岛市水土保持综合治理项目情况见表 3。

表 3 “十四五”以来青岛市水土保持综合治理项目情况表

年份	水土保持综合治理项目数量/个	年度项目投资金额/万元	年度项目治理水土流失面积/km ²
2021年	5	1 578.26	32.75
2022年	6	1 741.85	32
2023年	6	1 706.47	33.85
2024年	8	2 497.16	50.08

根据表 3 统计数据展开分析:2021 年项目数量为 5 个,总投资金额为 1 578.26 万元,治理水土流失面积为 32.75 km²;2024 年项目数量为 8 个,总投资金额为 2 497.16 万元,治理水土流失面积为 50.08 km²。2021—2024 年,水土流失综合治理项目数量、总投资金额、治理水土流失面积 3 项指标基本呈现出逐年上升的趋势,水土流失治理工作稳步推进。

2 存在的问题

2.1 生产建设项目监督管理效率有待提升

现有生产建设项目监督管理模式主要依据水土保持工作环节进行分阶段监管。每个环节安排固定工作人员进行监管,同一项目往往存在多名监管人员,项目建设单位负责人员与主管部门对接水土保持相关工作时需同时联系多名工作人员,导致沟通效率低下,增加了时间成本。另一方面,由于项目建设单位管理人员变动较为频繁,监管人员在联系项目建设单位开展监管工作时,可能无法联系到项目负责人或者新的项目负责人不了解项目水土保持工作开展情况,在一定

程度上影响了监管效率。

2.2 水土保持综合治理项目投入有待提高

根据“十四五”以来已建成水土保持综合治理项目情况统计分析得出,单个项目平均投资金额为 300.95 万元,平均治理面积为 5.95 km²;治理措施中梯田整修和封育治理措施面积占比为 79.74%,92%的项目投资金额在 500 万元以下,88%的项目治理面积在 8 km² 以下,单个项目投资金额较少,建设规模偏小。受限于项目建设规模及资金投入,水土流失治理措施以梯田整修和封育治理为主,沟道治理、污水处理、垃圾清理等新型治理措施占比较低,难以实现治理区域内生态环境、人居环境、产业发展的全方位改善提升。

2.3 治理项目后续管理维护机制有待完善

水土保持综合治理项目“重建设,轻管理”的问题较为普遍,主要体现在林草措施保养维护和梯田整修工程维护等方面,根本原因在于后续管护资金投入不足。目前青岛市水土保持生态产品价值实现尚处于起步阶段,缺乏与之配套的制度文件、扶持政策、评价标准和交易体系,亟需建立适用于本地区的水土保持生态价值实现体系,充分发挥水土保持综合治理项目生态价值,有效解决后续管护资金投入不足的问题。

3 高质量发展路径

3.1 提高监督管理效率,创新水土保持监管模式

针对生产建设项目水土保持监管工作中存在的问题,以优化营商环境,提升工作质效为出发点,探索建立生产建设项目水土保持工作双向个人负责制。项目监管责任人对项目进行全过程监管,由生产建设单位指定一名固定的水土保持工作负责人与项目监管责任人进行沟通联系。监管责任人随时了解项目建设状态,对项目在不同阶段的水土保持工作进行实时监督,切实提高生产建设项目水土保持监管的全面性和时效性^[1]。在开展监管工作的同时,为企业提供政策咨询服务,帮助企业及时了解水土保持相关惠企政策,为企业减轻经营负担,提升管理服务质量。

3.2 加强部门沟通协作,建立协同监管联动机制

以全面提升水土保持监督管理质量效率为根本出发点,改变水务部门单打独斗的现状,加强部门协作联动,探索建立水务、行政审批、税

务、住建、综合执法等部门共同参与的新型监督管理运行机制。运用好考核指挥棒,压实各级政府部门水土保持主体责任,结合高质量发展综合绩效考核、水土保持目标责任制考核以及监督管理履职督查,督促各级责任部门做好水土保持相关工作。积极推动水土保持工作纳入建设项目设计方案联合审查,加强事前主动服务,提前介入水土保持方案编制指导工作。督促生产建设单位全面落实水土保持主体责任,确保水土保持“三同时”制度高效落实。

3.3 充分运用信息化技术,水土保持率提升

以水土保持率提升为工作目标,结合现有基础数据,科学运用信息化技术开展水土保持率动态变化分析,及时掌握全市水土流失发展趋势,为全市水土流失防治策略制定及各级部门水土保持工作开展效果评价提供数据支撑,有效推动水土流失治理工作提质增效。

3.4 精准规划,推进治理项目可持续发展

强化水土保持综合治理项目前期规划工作,根据项目建设区域水源分布、产业布局、人居环境、旅游资源等关键因素对项目进行综合评估,选择适宜的项目建设类型,科学合理设置治理措施,提升项目综合效益。结合工作实际,探索建立适用于青岛市的“以奖代补”建后管护机制,在水土保持综合治理项目资金中抽取部分比例作为“以奖代补”建后管护资金,同时制定监督考核制度,对已建成投入运行使用的项目进行年度考核,根据项目建设区域内各类水土保持措施运行维护效果和水土保持率提升幅度等可量化指标进行考核评分,根据考核评分情况划分不同等级分配管护资金,专项用于水土保持措施维修养护和治理效果提升。加快建设水土保持生态价值评估及转化体系,稳步推进水土保持综合治理可持续发展。

参考文献

- [1] 赵忠.资阳市水土保持综合治理与建设用地增减挂钩的可行性探讨[J].中国水土保持,2013(6):13-14.
- [2] 王安娜,张军政,吴冠宇,等.陕西省实现水土保持率目标途径探讨[J].中国水土保持,2021(7):9-13,5.
- [3] 程复,时宇,罗志东,等.生产建设项目水土保持监管新技术运用思考[J].中国水土保持,2023(3):44-47.

(责任编辑 张玉燕)