

冠县水土保持创新举措与实践经验

张 静,陈丽娜,岳良朝

(冠县水利局,山东 冠县 252500)

【摘要】在黄河故道沙化、冬春风蚀与夏汛水蚀叠加的生态挑战下,冠县坚持以“两山论”为指导,通过水土保持系统治理、产业融合与机制创新,探索出黄泛平原风蚀区生态产品价值实现路径。文章总结了近年来冠县水土保持的工作成效以及经验模式,分析现存问题并提出改进建议,为同类地区提供参考。

【关键词】水土保持;两山论;冠县;黄河故道沙化

【中图分类号】S157

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-10-0077-03

Innovative Measures and Practical Experience of Soil and Water Conservation in Guanxian

ZHANG Jing, CHEN Lina, YUE Liangchao

(Water Resources Bureau of Guanxian County, Guanxian, Shandong 252500, China)

Abstract: Facing the ecological challenges of desertification in the old course of the Yellow River, superimposed wind erosion in winter and spring, and water erosion in summer floods, Guanxian County adheres to the guidance of the "Two Mountains Theory". Through systematic management of soil and water conservation, industrial integration, and mechanism innovation, it explores for realizing the value of ecological products in the wind-eroded area of the Yellow River Flood Plain. This paper summarizes the achievements and experience models of soil and water conservation in Guanxian County in recent years, analyzes the existing problems, and puts forward improvement suggestions, providing references for similar areas.

Key words: Soil and water conservation; Two Mountains Theory; Guanxian County; Desertification in the old course of the Yellow River

近年来,冠县经济高速发展。与此同时,粗放型增长方式导致县域内的资源消耗过度、环境污染加剧、生态系统退化等问题日益突出,面临着经济发展与生态环境保护矛盾。冠县按照“综合治理、因地制宜”的原则,将水土保持工作融入生态文明建设大局,坚持依法行政、创新治理措施,有效地促进水土保持工作良性发展。

1 水土流失现状

冠县地处鲁西平原腹地,县域面积为1161 km²,属暖温带大陆性季风气候,境内黄河故道贯穿南北长约35 km,涉及东古城镇、北馆陶镇、清水镇、万善乡等乡镇,地表遗留明显槽状洼地及沙丘。该区域为冠县风蚀沙化与盐碱化的核心策源地,

占全县水土流失面积的40%以上,若不及时治理,沙丘年均向东南推移约5~8 m,严重威胁耕地及居民点安全。

冠县水土流失以冬春季节风蚀为主,叠加夏汛水蚀及暴雨引发的面蚀,沙质土壤区尤为严重。侵蚀强度以轻度风蚀为基底,黄河故道沙质区形成中度以上侵蚀,呈现“平原风蚀主导、沙区强度突出、冬春周期性爆发”特征。持续治理下整体强度趋降,但沙质农田的季节性风蚀防控仍是当前水土流失治理的重点。1985年第一次水利普查,冠县水土流失面积高达462.87 km²,截至目前水土流失面积下降至72.02 km²。

收稿日期:2025-09-18

作者简介:张静(1979—),女,工程师

2 水土保持举措

冠县县委、县政府坚持“绿水青山就是金山银山”的指导思想,将水土流失治理与生态环境改善列为全县发展的战略要务,通过系统治理、产业融合、机制创新三大路径,统筹国家、地方及集体、个人多元主体协同发力,将沙化治理与林业产业融合发展,转化为生态安全屏障和绿色产业高地,取得显著成效。冠县在黄河故道沙区建成近1万 hm^2 的经济林,同时大力引导群众种植大樱桃、鸭梨、苹果、油桃等林果,全面推行果品标准化生产,群众的收入因此得到显著提高。目前,全县果园年创产值8亿元,占农业收入的25%。冠县先后被评为全国平原绿化先进县和全国经济林建设先进县,林果业已成为当地绿色发展的一张亮丽名片,实现了水土流失面积与强度“双下降”、生态质量与经济效益“双提升”,成为黄泛平原风蚀区生态治理的典范。

2.1 “四位一体”创新林果产业

田马园创新实践与“两山论”深度结合,秉持“人地协调、生态优先”的发展理念,以生态保护与经济效益协同提升为双核目标,形成以工程措施为骨架、植物措施为核心、保土耕作措施为基础、组织管理措施为保障的四位一体防护体系,该区域成功实现从生态脆弱区向多功能融合示范区的转型。2011年,经水利部综合评估,正式被认定为国家水土保持科技示范园。园区名优林果产业年产优质果品600万 kg ,总产值3000万元,净利润1200万元,成为区域经济支柱。田马园依托生态资源开展年度采摘节,年接待游客超10万人次,衍生旅游收益30万元/a。农民人均年收入从治理前的1500元跃升至15000元,增长幅度达10倍,实现生态治理与乡村振兴深度融合,为黄河故道风沙区综合治理提供了可复制、可持续的“生态-经济-社会”共赢范式。

2.2 “三长联动”催生梨旅品牌

兰沃乡创新实行“三长联动”水土保持治理体系,通过河长制、田长制、林长制协同发力,实现全域生态网格化、责任化、智慧化监管。设立乡级河长3名、村级河长19名,涉及县级三干渠11.4 km 、乡级支渠13.7 km ,通过“河长通APP”动态监测,实现河道“四无”目标,河道保洁率持续

保持95%以上;实行行政村田长负责制,建立23个责任网格,使用田长管理平台,月均巡查120次,问题发现率提升40%,利用永久基本农田天眼监控,严守耕地保护红线;林长制以生态屏障建设为抓手,同时升级绿色产业,调整耕地333 hm^2 ,建设油桃大棚300余座,并依托3000 hm^2 梨园核心区,打造春赏花、秋摘果生态旅游线,年接待游客50万人次,带动农家乐增收2000万元,“冠县梨”品牌价值超20亿元,已成功构建“水土保持-品质提升-价值转化”全链体系,完美契合“两山论”,2023年度荣获山东省水土保持示范乡镇。

2.3 “电商驱动”重构生态经济

清水镇刘屯村作为黄河故道典型的风沙片区,沙化土地占比70%以上,植被覆盖度低于10%,地下水埋深大于15 m ,属重度资源型缺水区。刘屯村首创平地治沙、植树造林、水利基建协同推进治理模式,聘请水保专家对风沙区的沟、水、田、林、果、路进行统一规划,全面布局,宜林则林、宜果则果,重建生态基础,引进优新品种如秋月梨、蜜梨等,替代传统低效品种。创新“组织引领+特色产品+电商”发展模式,累计投资50万元建设电商服务站和收储仓库,搭建以个人网点为主的C2C销售平台、以线上合作为主的销售平台及以媒体营销为主的推广平台,销售本地生态果品、民俗制品、特色手工制品等产品,实现规范管理和高效运营。如今,刘屯产业发展已成规模,现有梨园200 hm^2 ,年产量1400万 kg ,各类电商企业3家,各类网店8家,电子商务交易总额达1亿余元,带动50余人次就业创业。

3 经验总结

3.1 强化监督管理,提升监管效能

冠县牢固树立“监督检查是法定职责、是使命担当、更是行业持续健康发展的关键保障”的理念,建立“县-乡-村”三级网格化监管体系,将生产建设活动同时纳入监管,实现生产建设项目和生产建设活动全覆盖。落实生产建设项目水土保持方案编报审批制度,参照生产建设活动水土流失防治标准,明确差异化、针对性要求,强化事前事中事后的精准高效监管。深化与国土资源、审批、综合执法等部门的协同联动机制,通过日常监管、“双随机、一公开”等方式开展监督检查,

统筹促进部门间协作配合,建立长效工作机制。目前正在建的69个生产建设项目,已全部纳入监管范围,并依规开展水土保持监测,监测结果纳入水土保持监测网络。

3.2 聚焦民生福祉,推进系统治理

冠县始终将改善民生作为水土保持工程的出发点和落脚点。西部黄河故道风沙防护区面积333.3 km²,以林草植被建设与土地改造为核心,着重拓展鸭梨、苹果、樱桃等经济林产业,实现生态治理与特色产业协同;中部平原人居环境维护区面积167.61 km²,重点提升生产建设项目水土保持标准,严控人为水土流失,推动水土保持设施与人居环境美化、生态功能提升深度融合;东部平原风沙农田防护区面积660.29 km²,通过完善农田林网体系,强化水土保持农田防护功能,维护土地生产力,保障粮食安全。在治理路径上,综合运用工程措施、植被措施和蓄水保土耕作措施,确保生态效益的持续释放并带动区域绿色经济发展。

3.3 创新投入机制,激发治理活力

以水土流失综合治理规划为纲领的多元化投入格局。积极引入市场机制,探索采用承包、租赁、股份合作等多种模式。遵循“谁开发、谁受益”的原则,按照明确所有权、放开建设权、激活经营权的思路,大力发展民营水土保持事业,将水土保持工程从单纯的政府投入转变为可经营、可收益的生态资产。有效地解决资金投入问题,推动治理工作顺利开展,更重要的是,让经营者在保护和修复“绿水青山”的过程中,能够直接或间接获得经济回报,实现了生态保护与经济内在协调发展。

3.4 规范工程实施,夯实长期效益

在项目实施过程中,严格按照编报项目建议书、可行性研究报告、工程实施方案制定、工程施工建设及竣工验收等全链条管理程序,重点严抓项目前期工作、项目实施过程及项目竣工验收三个关键环节。全面实行水土保持工程建设管理的项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制,加强工程实施情况的监督检查和效益检测评价,确保每个水土保持工程项目都经得起检验,并实行产权确认制,积极落实工程的建设管护责任,为后续依托良好生态发展的产业实现

经济效益提供长期、稳定、优质的基础设施保障。

3.5 深化水保宣传,提升公众认知

重点依托“3.22世界水日”“中国水周”“12.4法制宣传日”等社会关注度高、传播力强的关键节点,充分发挥广告牌、标语、广播、电视、报纸、网络等全媒体矩阵优势,深入推进水土保持宣传教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业,系统宣传水土保持生态建设成效,普及水土保持法律法规、科学知识以及水土流失防治技术,有效提升社会各界对水土保持重要性的认知。

4 存在的问题及改进措施

冠县区域内历史遗留水土流失问题大部分已实现有效控制,水土保持率达到93.8%。然而伴随着生产建设项目激增引发的水土流失问题,社会不断向前进步也日益突显:一是分布弥散化,流失斑块呈点状散布,覆盖范围广、单体面积小;二是治理成本高,微斑块治理成本攀升,机械进场难、植被恢复慢等问题突出;三是监管超负荷,传统“人盯项目”模式难以应对全域动态监管需求,漏管风险增加。

冠县坚持以“两山论”为指导,多措并举做好水土流失治理工作。一是构建“全链条监管+科技赋能”的水土保持综合治理体系,深度融合规划编制、流失预防、工程治理、动态监测、监督执法及技术服务六大职能,依托“天地一体化”监管平台强化人为水土流失防控。二是严格执行水土保持监督检查制度,深化多部门联合执法协作机制,突破性应用遥感技术、无人机航测及智能监管系统等科技手段,实现从隐患识别、风险预警到处置闭环的全流程数字化管控,全面提升水土流失预防效能与治理成果可持续性。

5 结语

冠县统筹山水林田湖草沙系统治理,不断扩大水土流失治理面积,提高水土保持率,有效改善农业生产生活和生态环境,增强广大群众的水土保持观念和参与水土保持、生态环境建设的积极性,和谐宜居、治理有效的水保模式初步形成,全面诠释了“绿水青山就是金山银山”在县域层面的生动实践。

(责任编辑 张玉燕)