

“两山论”下沂水县水土保持生态建设成效及经验

公衍华¹, 邓海瑜¹, 庞崇²

(1.沂水县水利工程保障中心, 山东 沂水 276400; 2.沂水县水利局沂城街道水利服务中心, 山东 沂水 276000)

【摘要】多年来,沂水县水土流失情况比较严重。自“两山”理论提出以来,沂水县积极践行新时代水土保持工作新要求,通过推进流域系统治理、创新经营机制驱动、提升梯田综合质量、创新宣传教育形式、推动水保惠民兴农、建设生态清洁流域等实效措施,加快补齐水土保持生态治理短板,水土流失面积由 1 117.76 km² 降至 757.17 km²,水土保持生态效益、经济效益、社会效益显著。

【关键词】沂水县;“两山”理论;水土保持;生态建设

【中图分类号】S157

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-11-0065-03

Achievements and Experience of Soil and Water Conservation Ecological Construction in Yishui Under the "Two Mountains" Concept

GONG Yanhua¹, DENG Haiyu¹, PANG Chong²

(1. Water Engineering Supporting Center of Yishui County, Yishui, Shandong 276400, China;

2. Water Resources Service Center of Yicheng Street, Water Resources Bureau of Yishui County, Yishui, Shandong 276000, China)

Abstract: Over the years, Yishui County suffers severe soil erosion for a long time. Since the implementation of the "Two Mountains" Concept (i.e. Green mountains and clear waters are as valuable as gold), the county government has taken actions actively on soil and water conservation for the new requirements in the new era. Through effective measures such as promoting systematic watershed improvement, driving development via innovative operation mechanisms, improving the comprehensive quality of terraced fields, innovating publicity and education formats, advancing soil and water conservation for people's well-being and agricultural development, as well as constructing ecologically clean watersheds, Yishui has accelerated efforts to address weaknesses in ecological improvement of soil and water conservation. The area affected by soil erosion has decreased from 1117.76 km² to 757.17 km², achieving remarkable ecological, economic, and social benefits.

Key words: Yishui County; "Two Mountains" Concept; Soil and water conservation; Ecological construction

沂水县地处沂蒙山区核心地带,总面积 2 414 km²,属暖温带季风大陆性气候,多年平均降水量 743.3 mm,地貌以低山丘陵为主,约占全县总面积的 2/3,山地丘陵多为石灰岩、页岩、片麻岩,土壤多为褐土、棕壤,全县耕地面积 11.06 万 hm²。境内河流、水库较多,有大、中、小型水库 144 座,各类塘坝 1 136 座,是典型北方土石山区农业大县、水利大县。在水土保持普查数据的基础上,经调查、论证,2004 年底沂水县水土流失面积约 1 117.76 km²,占全县总面积的 47.48%,侵蚀类型主要为水力侵蚀,年均

土壤流失量约 477.37 万 t,造成耕地资源减少、农业产量下降、自然灾害频发、生态环境恶化,严重阻碍了沂水县生态文明建设与国民经济进步。

“两山”理论提出以来,面对全县水土流失严峻形势,沂水县积极践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念和“十六字”治水方针,通过实施实施国家水土保持重点工程、全国坡耕地水土流失综合治理工程、山东省水土保持生态清洁小流域示范工程等一系列项目,全县水土流失面积

收稿日期:2025-11-04

作者简介:公衍华(1987—),男,高级工程师

和强度持续呈现“双下降”态势。同时,加快补齐水土流失治理短板,改革创新水土保持监督执法体制机制,全力助推乡村振兴建设,水土保持工作取得显著成效。在人民网、水土保持生态环境建设网、大众网、齐鲁网、山东水利等国家及省级媒体宣传报道 30 余次,打造了水土保持工作的“沂水样板”。

1 主要做法和经验

1.1 构建部门协作体系,推进流域系统治理

沂水县成立由县政府主导的水土保持工作委员会,统筹负责全县水保生态建设工作,建立了沂水县加快新时代水土保持高质量发展工作机制,水利、发改、财政、审批、环保、农业农村、自然资源、园林绿化等部门为成员单位^[1],建立联动机制,优化简化工程审批到验收各环节程序,整合资源、因地制宜、科学规划,建成了一批质量高、标准高、效益好的示范小流域,切实实现了综合治理与系统治理目标。2024 年省级水土保持生态小流域示范工程沂水县中山小流域中,多部门统筹发力,结合街道党委政府整体规划,整合水利、农业农村等项目资金,建立“水土保持+水利移民+百千工程”系统治理模式,累计投资 2 000 多万元,提升小流域内 12 个村庄人居环境,建设高标准石坎梯田 133.33 hm²、土坎梯田 280 hm²,村居绿化美化 56 处,硬化美化道路 56 km,小型水利水保设施 30 处,打造“岗下湖畔”乡村旅游景区,并入选“新华网 2024 年乡村振兴实践案例”。

1.2 创新经营机制驱动,发展现代高效农业

沂水县依托水土保持生态建设工程,深挖生态价值,以“绿”生“金”,积极引导农民调整农业结构,鼓励“规模化承包”和“农户联合治理”,激发群众参与小流域建设的积极性,拓展农民增收途径。2005 年以来,通过实施水土保持生态建设项目,培育农业合作社、家庭农场、农业产业园等新型经营主体 100 多家,形成“土地入股、农民持股”的新型经营机制。夏蔚大樱桃、院东头生姜、泉庄有机蜜桃等特色品牌声名远播,成为“绿色沂蒙”的标志性农产品。

1.3 提升梯田综合质量,保障国家粮食安全

沂水县以提升粮食产能为核心目标,着力打造“地块集中连片、土壤肥沃平整、排灌设施完

备、抗灾能力突出、技术配套成熟”的高标准水平梯田。2005—2024 年间,累计新建和整修高标准梯田 2.16 万 hm²,通过坡耕地综合治理,将跑水、跑肥、跑土的“三跑田”有效转化为保水、保土、保肥的“三保田”,建设规模与质量均居山东省前列^[2]。注重工程技术创新,在全国坡耕地水土流失综合治理工程中,创新应用石笼网技术,建设石笼网梯田 133.33 hm²,石笼网谷坊 10 道,并成功获得国家专利。

1.4 创新宣传教育形式,提升全民水保认知

1)持续开展“六进”活动。沂水县每年都会利用“世界水日”“中国水周”“全国法制宣传日”等契机开展水土保持宣传进校园、党校、社区、农村、企业、工地活动。

2)加强网络宣传力度。积极参加水利部及省市组织的示范创建、典型案例宣传、水保短视频大赛、水保文学创作竞赛等活动,在省级以上网络媒体宣传报道沂水县水土保持工作 30 余次,通过网络宣传,展现沂水县水保成绩的同时,也全方位普及水保知识和法律法规。

3)大力发展水保研学。沂水县建成国家水土保持科技示范园 1 座、水土保持科普馆 1 座、宣教中心 2 处、宣教广场 7 处、水保科普长廊 5 处,打造了全县水土保持科普宣传教育平台,开发水土保持生态研学线路 1 条,积极探寻“水保+研学”生态产品价值转化路径,通过水保研学培养中小学生珍惜水土资源、重视生态文明建设、践行绿色低碳行动的观念。

1.5 推动水保惠民兴农,助力乡村全面振兴

2005 年以来,沂水县水保部门坚持将“水保工程惠民生”作为全面脱贫、乡村振兴的关键举措。在项目规划设计阶段,将资金优先向贫困村及“第一书记”帮扶村倾斜,布设梯田工程、经果林、村居绿化等措施,集中连片打造提升“一镇一品”“一村一品”特色产业,解决“农村致富无门路”问题,为贫困村探索出“特色产业脱贫”和“乡村旅游脱贫”等有效路径,通过水土保持生态建设工程助力 1 500 余名建档立卡贫困人口脱贫,帮助 3 200 多名返乡农民工、项目区脱贫群众就业,树立了“水保项目促脱贫”的典范。

1.6 建设生态清洁流域,绘就美丽乡村画卷

沂水县严格遵循《山东省生态清洁小流域建

设规划》,坚持“山、水、林、田、湖、草、路、村”是一个生命共同体的生态理念,围绕生态水利、平安水利的建设目标,坚定不移地实施国家水土保持重点工程和省级水土保持生态清洁小流域项目^[1]。以改善生态环境、提升人居环境、提高群众收入为核心,在改善生态环境方面,通过生态治理措施构建生态修复、治理、保护三道防线,减少水土流失,提高林草覆盖率;在农村环境整治方面,绿化美化亮化村居环境,完善雨污分流、污水收集系统和固废处理设施;提高群众收入方面,加强特色产业扶持,带动群众增收创收。全县建成生态清洁小流域 8 条,改善提升 28 个村庄的水生态环境,其中,1 个村庄获评省级美丽乡村,5 个村庄获评市级美丽乡村示范村,为当地百姓带来“看得见、摸得着”的实惠。

2 水土保持生态治理成效

2005 年以来,沂水县系统推进水土保持生态建设工程,累计实施了尹家峪、雪山、李家峪等 58 个小流域综合治理项目,完成各类总投资达 2.87 亿元,综合治理水土流失面积 482.83 km²。主要措施包括:新建梯田工程 6 458 hm²,修整梯田工程 15 122 hm²,水蚀坡林地整治 2 477 hm²,营造水保林 3 355.6 hm²,发展经济林 3 861.7 hm²,实施封育治理 16 870 hm²;新建堰坝 207 座、谷坊 719 道、蓄水池 262 座;新建生产道路 141 km,沟道护岸 11.9 km,截排水沟 98.5 km,村居绿化美化 107 处。沂水县生态建设成效显著,先后获评“全国水土保持生态环境建设示范县”“国家级生态示范区”“山东省水土保持科技先进县”。

2.1 生态效益

通过系统性生态治理,全县生态环境质量显著提升。沂水县水土流失面积由 2004 年的 1 117.76 km² 缩减至 2024 年的 757.17 km²,其中强烈以上侵蚀面积由 302.6 km² 锐减至 2.03 km²,全县轻度侵蚀水土流失面积占比 96.47%,土壤侵蚀模数从 1 977.51 t/(km²·a) 降至 603.98 t/(km²·a),林草覆盖率提升了 12.4%,年均增加蓄水保水能力 1 663.39 万 m³,年均减少土壤流失 135.86 万 t。根据 2009 年完成的第二次全国国土调查结果与 2020 年完成的第三次全国国土调查结果数据对比,沂水县坡耕地面积 4.32 万 hm² 减少到

3.99 万 hm²,成为北方土石山区生态建设效益最明显的地区之一。

2.2 经济效益

对 2005—2024 年间实施的 58 个水土保持小流域建设项目进行数据统计,项目实施区域内新增梯田 0.65 万 hm²,粮食年均增产 1 843.79 万 kg,人均年增粮 38.43 kg;建成经果林逾 0.39 万 hm²,培育蓝莓、樱桃、蜜桃、山楂等特色果品产业链,年直接经济效益达 1.53 亿元,带动人均增收 318.53 元。随着水土保持生态建设工程逐步向图斑精细化、生态清洁化、产业融合化等方面高质量发展,经济效益将呈倍增态势,有力提升群众生活水平。

2.3 社会效益

沂水县依托生态治理项目建成国家级水利风景区 2 座、国家水土保持科技示范园 1 座、淮河流域幸福河湖 1 条、省级美丽幸福示范河湖 5 条、省级水利绿化样板 2 个,新增水保林 0.34 万 hm²,构建了“拦、蓄、排、控、防、调”一体化小型水利水保体系,提升了农业基础设施条件,优化了资源合理配置,改善了乡村人居环境,为乡村振兴和农业生产转型升级创造了条件,辐射、影响、带动了周边地区的经济、社会发展。

3 结语

“两山”理论提出以来,沂水县水土保持生态建设成绩斐然。根据最新水利部遥感监测数据,沂水县现存水土流失面积 757.17 km²,水土保持率 68.63%,仍然是山东省水土流失最严重的地区,水土流失治理任务任重道远。今后,沂水县将继续坚持“生态优先、绿色发展”战略,建设精品小流域工程,探索生态产品价值转化路径,推动水土保持与乡村振兴高质量发展,着力打造人水和谐、绿色低碳的新沂水模式。

参考文献

- [1] 张长志,张霞,梁如蒙.肥城市创建国家水土保持示范县的经验和做法[J].山东水利,2023(5):74-76.
- [2] 袁茂军,公衍华,韩广芹,等.沂水县水土保持生态建设成效及经验[J].水土保持应用技术,2024(6):23-25.
- [3] 公衍华,苗德志,邓海瑜,等.山东省沂水县水土保持高质量发展思考与对策[J].农业工程,2024,14(9):134-140.

(责任编辑 张玉燕)