

费县践行“两山论”实施小流域治理的经验做法

杨玉姣¹, 朱文杰²

(1. 费县水利局, 山东 费县 273400; 2. 费县财政局, 山东 费县 273400)

【摘要】 费县作为国家级水土保持重点治理区, 在小流域治理过程中积极践行习近平总书记的“两山论”, 通过以小流域为单元, 对山、水、林、田、湖、草、沙进行系统治理; 创新价值转化路径, 注重产业融合; 强化制度保障, 通过构建政府、市场、村集体、农民多元共治机制等一系列措施, 实现了当地生态资源向经济价值的有效转化。

【关键词】 费县; 小流域治理; 水土保持; 水生态

【中图分类号】 X321

【文献标志码】 A

【文章编号】 1009-6159(2025)-11-0068-03

Experience and Practices of Small Watershed Management Guided by the "Two Mountains" Concept in Feixian

YANG Yujiao¹, ZHU Wenjie²

(1. Water Resources Bureau Feixian County, Feixian, Shandong 273400, China;

2. Finance Bureau of Feixian County, Feixian, Shandong 273400, China)

Abstract: As a national key area for soil and water conservation, Feixian County has earnestly implemented President Xi Jinping's "Two Mountains" Concept in small watershed management. By taking small watersheds as the basic unit, it has carried out systematic conservation and restoration of mountains, waters, forests, farmlands, lakes, grasslands, and deserts. It has innovated ecological value conversion paths with a focus on industrial integration, strengthened mechanism safeguards, and established a multi-stakeholder cooperation mechanism involving the government, market entities, village collectives, and local farmers. These comprehensive measures have effectively transformed local ecological resources into economic value.

Key words: Feixian County; Small watershed management; Soil and water conservation; Water ecology

费县位于山东省临沂市沂蒙山区腹地, 总面积 1 660 km², 属国家级水土流失重点治理区。当前水土流失面积为 614.68 km², 占县域土地总面积的 37.03%, 是山东省水土流失最为严重的地区之一。近年来, 费县积极践行“两山论”理念, 共完成治理水土流失面积 501 km², 调蓄保水量 1 439 万 m³, 减少土壤侵蚀量 119.8 万 t, 取得了显著的社会和经济效益。水土流失面积和强度呈现“双下降”趋势, 水土保持功能和生态产品供给能力全面提升, 促进了人与自然和谐共生。

1 典型做法

1.1 采取综合治理模式

费县面对水土流失的严峻挑战, 创新构建了

“1234”水土保持工作体系, 探索出“当下有活力, 发展有潜力, 未来有竞争力”的沂蒙山区水土保持模式。这一模式的核心在于以小流域为单元, 走“固山、留水、护林、整田、成湖、植草、减沙”之路, 统筹推进山水林田湖草沙保护和修复, 形成多层次、全方位的生态修复体系。

一是采用“山顶防护林戴帽, 山坡经济林缠腰, 山下小平原成片, 沟道小塘坝成串”的综合治理模式。在崮山小流域治理中, 山顶栽植防护林有效减少雨水冲刷, 山坡栽植经济林实现生态效益与经济效益双赢, 山下平整土地提高了农业生产效率, 沟道塘坝系统建设形成“长藤结瓜”式的

收稿日期: 2025-11-26

作者简介: 杨玉姣(1988—), 女, 高级工程师

水资源蓄集网络,因地制宜、综合施策,使水源涵养能力得到提升。二是将工程措施与生物措施相结合。在小流域治理中,费县将工程措施与植物措施相结合,坡面治理与沟渠治理相结合,治下与治上相结合。在实施黑山小流域梯田项目时,依山就势对沟、渠、池、路、坎等进行科学规划,降低建设成本同时保护原有地貌,并选用黄栌等乡土树种进行景观生态林建设,推广果实套袋、人工授粉、生物杀虫、安装太阳能杀虫灯等生态种植技术。

1.2 产业融合与价值实现机制创新

在小流域治理中,费县通过特色产业、生态旅游和金融创新的发展,创造性地将生态治理与产业发展深度融合,实现了生态资源向经济价值的有效转化。

1)“两山银行”金融创新。2021年6月,费县成立了山东省内首家“两山银行”,作为生态资源价值转化的实体化运作平台。费县明确将十大类生态资源纳入转化范围,确立了4种变现形式,并联合多家金融机构推出了八大系列生态金融产品,包括“种植贷”“养殖贷”“木业贷”“品牌贷”“强村贷”“社会化服务贷”等,破解了生态资源变现难题。截至2024年底,成功运作试点信贷业务439笔,信贷额度7221万元;实施土地资源转化案例5个,流转盘活分散低效土地396.67 hm²。绿缘核桃专业合作社将40 hm²核桃树“存入”两山银行,获得150万元贷款用于核桃深加工生产线改造,预计产品单价从30元提高到50元以上,年利润增加160万元;云瀑洞天景区抵押“指动石”获得贷款600万元。

2)特色农业培育与生态产品开发。费县按照“治理一条流域、发展一种产业、发展一方经济、致富一方百姓、改善一方生态”的目标,在适宜区域规模化发展经果林产业。在崔家沟易地扶贫搬迁治理区域,种植优质黄桃经济林,并与村内果业合作社对接,形成“合作社带村,村庄带流域”的发展模式,实现了经济果树连片种植,农户致富以点带面的良好效果。在顺河小流域(青石山区),面对裸岩面积占45%以上的恶劣条件,通过深翻改土整修地堰,发展核桃571.7 hm²,柿子等杂果38.3 hm²,使核桃产业成为全流域的主导产业。此外,费县利用其优越的生态环境,精心打造

了“费县核桃”“费县山楂”“胡阳西红柿”等地理标志产品。通过“两山银行”品牌赋能,提升农产品附加值,如豆黄金食品有限公司以“豆黄金”商标专用权抵押获得1800万元贷款,实现了品牌价值转换。

3)生态旅游与第三产业融合。一是拓展乡村旅游业。费县将小流域治理与全域旅游规划紧密结合,集旅游观光、山水休闲、养生度假于一体,建设出了一批综合性的乡村旅游目的地。在朱田镇西北哨小流域,将整个流域作为大景区规划,结合经济林建设发展农家采摘,带动“农家乐”旅游业发展。在小贤河小流域治理中,将优美生态环境、优质果品产业和人文民俗风情与水保工程结合,依托天蒙景区旅游资源,打造出了基础设施完善、人文气息浓厚的美丽乡村。二是特色资源活化利用。费县创新盘活古树、古村落等特色资源。如马庄镇核桃峪村以一棵“千年流苏树”为抵押,通过“两山银行”获得230万元贷款。薛庄镇彩山前村积极探索“文旅企业+合作社+农户”模式,借助毗邻天蒙景区、“江北第一桂”“博士村”等资源,顺利流转宅基地74户改造特色民宿,盘活了农村闲置资源。真正做到依托当地优质生态资源发展特色产业,实现了生态保护与改善民生协同推进。

1.3 多元协同与制度保障

费县小流域治理的成功实践得益于构建政府主导、农民主体、金融助力、科技支撑的协同机制及建立的多元共治的工作体系和强有力的制度保障。

1)组织领导与考核评估。一是建立了高位协调机制。费县成立了由县长任组长的水土保持工作协调领导小组,按照河湖长制模式,明确水利、财政等部门的职责分工,建立县、乡、村三级联动协调机制,这一高位协调机制有效整合了各部门资源和力量,保障了小流域治理能够系统性和整体性推进。二是积极发挥考核指挥棒作用。费县将生产建设项目水土保持违法查处纳入全县高质量发展综合考核体系,印发《费县高质量发展综合考核实施细则》,每年由县政府对乡镇实施考核,这一举措强化了乡镇政府履行水土保持职责的积极性和责任感,形成了“以考促治”的良好局面。

2)政策支持与资源整合。一是出台了《关于推进生态资源价值转化赋能试点工作的实施意见》,相关部门围绕生态产品价值实现、农村集体建设用地整合使用、农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款等制定了 24 个配套文件,形成了完备的政策保障体系,为促进生态资源价值转化提供遵循。二是有效解决土地要素的保障问题。对于“两山银行”开发项目,优先纳入乡村振兴规划空间保障,积极盘活存量建设用地指标,每年单独安排一定的土地指标进行重点扶持。如东蒙镇流转 8 个村 213.33 hm² 土地用于乐华田园综合体建设,农户每年获得土地收益 1.8 万元/hm²,项目带动 2 000 余人就业。

3)科技支撑与能力建设。一是进行技术示范与推广。在西北哨小流域推广果实套袋、人工授粉、疏花疏果以及生物杀虫等实用技术,同时在果园内安装太阳能杀虫灯和频振式杀虫灯,以减少农药使用,提高水果品质。同时,积极培育科技示范户,建立起“户带村、村带流域、片区带全县”的示范推广体系。二是以打造基层一站式服务平台为抓手,持续推进规范化、常态化、标准化、便利化的“四化”建设,形成全链条全流程闭环管理,着力推进智慧水保建设。建立了生态资源云数据平台,覆盖 402 个行政村(居),录入产权信息 24.6 万条,为生态资源价值评估和交易提供数据支撑。

2 实践成效

2.1 生态改善与民生发展双赢

一是生态修复成效显著。2005 年以来,费县依托小流域治理项目共计完成水土流失治理面积 501 km²,增加蓄水保水量 1 439 万 m³,减少土壤侵蚀量 119.8 万 t,水土流失面积和强度呈现“双下降”趋势,林木绿化率达 46.9%,空气质量综合指数达 4.76。二是民生得到极大改善。费县小流域治理通过发展特色产业、乡村旅游等,拓展多元增收渠道,实现了生态治理与民生改善的协同发展。据统计,费县农村居民人均收入由 2005 年的 0.35 万元提高到 2025 年的 1.85 万元。例如崔家沟易地扶贫搬迁治理片区,通过发展黄桃经济林和乡村旅游,成功帮助搬迁群众实现了“搬

得出、稳得住、能致富”的目标。

2.2 模式创新与示范推广

一是“两山银行”作为山东省首家生态资源运营平台,成功开展了 356 笔普惠金融信贷业务,贷款总额达 4 763 万元。其成功经验被纳入国家林业和草原局“林业改革发展典型案例”,并获山东省政府的表彰,随后在山东省范围内推广,为山东省乃至全国生态资源价值转化提供了可供复制的经验。二是全力打造了 3 处水利风情园、8 处风情村、2 处风情小镇,形成了一批特色鲜明的乡村振兴示范点。如薛庄镇彩山前村通过盘活闲置宅基地,发展特色民宿产业,将“美丽资源”转化为“美丽经济”;东蒙镇后石沟村由党支部牵头成立了果蔬专业合作社,联合 14 个种植大户,以资金和土地入股的形式,同村集体共建了 26.67 hm² 高效农业基地,村集体实现年增收 8 万元。

3 可持续发展机制建设

一是生态赋能长效机制。费县创新建立生态赋能机制,以生态赋能转化机构为平台,收储、登记各类生态资源,通过评估、授信,对接金融机构实现水土保持治理成果的变现,推动生态产品价值实现。这一机制将生态资源转化为可量化、可交易、可融资的生态资本,形成了“存入绿水青山、取出金山银山”的可持续发展路径。二是利益联结与反哺机制。费县构建“收储-处置-反哺”利益链接机制,通过“两山银行”平台运营收益反哺村集体和农民,形成资源增值与农民增收的良性循环。

4 结语

费县小流域治理实践深刻诠释了“绿水青山就是金山银山”理念的科学内涵,其创新经验为生态脆弱地区统筹推进生态保护与乡村振兴提供了重要启示。同时,费县小流域治理模式不仅为沂蒙山区提供了可持续发展样板,也为全国同类地区践行“两山论”提供了可复制、可推广的实践经验。

(责任编辑 崔亚男)