

枣庄市推进水土保持高质量发展的做法及成效

刘新鲁¹,任衍磊¹,程亚楠²

(1. 枣庄市城乡水务事业发展中心, 山东 枣庄 277000; 2. 枣庄市庄里水库管理服务中心, 山东 枣庄 277000)

【摘要】 枣庄市地处低山丘陵地带, 地形复杂, 曾面临严重的水土流失问题。近年来, 枣庄市深入贯彻习近平生态文明思想, 通过规划引领、强化监管、科学治理等措施, 水土流失面积和强度呈现下降趋势, 水土流失治理区域生态环境明显改善, 经济和社会效益显著提升。面临新形势新机遇, 枣庄市坚持以“绿水青山就是金山银山”理念为引领, 创新体制机制, 推动水土保持高质量发展。

【关键词】 枣庄市; 水土保持; 生态保护; 综合治理

【中图分类号】 S157

【文献标志码】 A

【文章编号】 1009-6159(2025)-11-0074-03

Practices and Effects of Promoting High-Quality Development of Soil and Water Conservation in Zaozhuang

LIU Xinlu¹, REN Yanlei¹, CHENG Yanan²

(1. Urban and Rural Water Affairs Development Center of Zaozhuang Municipality, Zaozhuang, Shandong 277000, China;

2. Zhuangli Reservoir Management Service Center of Zaozhuang Municipality, Zaozhuang, Shandong 277000, China)

Abstract: Located in a hilly area with complex terrain, Zaozhuang once faced severe soil erosion problems. In recent years, thoroughly implementing Xi Jinping Thought on Ecological Civilization, Zaozhuang has adopted measures such as planning guidance, strengthened supervision, and scientific improvement. As a result, the area and intensity of soil erosion have shown a downward trend, the ecological environment in soil erosion control areas has been significantly improved, and remarkable economic and social benefits have been achieved. Facing new situations and opportunities, Zaozhuang adheres to the guide concept of "Clear waters and green mountains are as valuable as gold", innovates systems and mechanisms, and promotes the high-quality development of soil and water conservation.

Key words: Zaozhuang Municipality; Soil and water conservation; Ecological protection; Comprehensive improvement

2025年,是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年。枣庄市在这一理念指导下,水土保持工作机制逐步完善,水土保持取得了高质量发展,为促进当地经济发展、助推乡村振兴和建设美丽枣庄产生了积极作用。

1 基本情况

枣庄市地处鲁中南低山丘陵南部地区,地势北高南低,东高西低,呈东北向西南倾伏状,形成低山、丘陵、山前平原台地、沿湖洼地等多类型地貌特征,其中低山和丘陵占总面积的54.6%。枣庄市地形复杂,水土流失问题曾较为突出。长期以来,枣庄作为资源枯竭型城市、老工业基地,煤

炭、石灰石、石膏、铁矿石等资源的大量开采和水泥生产,导致矿产资源濒临枯竭,产业结构失衡、生态保护压力增大。2023年9月24日,习近平总书记亲临枣庄视察指导,就培育壮大石榴产业作出重要指示,为枣庄深入挖掘生态资源禀赋、聚力推动乡村振兴指明了方向,提供了根本遵循。

2 做法及成效

近年来,枣庄市高度重视水土保持工作,全面贯彻落实习近平总书记生态文明思想,坚持生态优先、保护为要,坚持系统治理、综合施策,不

收稿日期: 2025-11-04

作者简介: 刘新鲁(1985—),女,工程师

断加大重点地区水土流失治理力度,依法强化生产建设项目监督管理,水土保持工作取得显著成效。水土流失面积由2018年的901.61 km²下降至2024年的762.51 km²;中度以上侵蚀面积由2018年的119.94 km²下降至2024年的25.72 km²,水土流失持续呈现面积、强度“双下降”趋势,取得了显著的生态、经济和社会效益。

2.1 坚持规划引领,推动水土保持工作“入轨”

一是健全规划体系,制定网格化、精细化目标。2018年,枣庄市政府印发《枣庄市水土保持规划(2018—2030年)》,确定了水土流失防治总体布局、目标和主要工作任务,形成了“三片一中心”水土流失防治体系,构建起枣庄市水土保持生态文明建设总体发展框架。二是实施目标考核,明确责任主体。2019年,由市城乡水务局牵头,会同市发改委、市财政局等部门联合印发《枣庄市水土保持目标责任考核办法(试行)》,明确了区(市)各单位责任,并连续对区(市)政府实施考核评价,有力推动了规划目标任务落实。同时,根据规划确定的近期目标,制定枣庄市各年度水土流失治理任务并逐年下达。城乡水务、自然资源、生态环境和林业等部门各司其职,指导各区(市)提升水土流失综合治理水平,完成规划治理任务。三是健全工作机制,促进工作协同高效。2023年,枣庄市政府印发《关于加强新时代水土保持工作的实施方案》(以下简称《实施方案》),明确了2025和2035年总体目标,强化“三片一中心”水土流失防治体系,压实各级各部门责任,不断健全“政府主导、部门协作、分级负责、社会参与”的水土保持工作格局,为枣庄市新时代水土保持工作提供了政策依据,使水土保持工作步入更加科学化、规范化发展轨道。

2.2 坚持重在保护,实现人为水土流失“控增”

一是强化全链条全过程监管。依法落实生产建设项目水土保持方案制度,强化事前、事中、事后全过程监管。《实施方案》发布以来,累计审批生产建设项目水土保持方案281项,自主验收报备162项,征收水土保持补偿费超2亿元,开展水土保持执法检查300余次,下达责任整改通知155份。做到违规企业全覆盖、违法行为零容忍,通过不断推进“强监管”,人为水土流失得到有效防治、水土保持基础工作扎实规范。二是强化全

覆盖常态化监管。借助现代化的科技手段,全方位开展水土保持监管工作。通过常态化遥感“天上看”,发现问题再进行“地面查”,通过“天地一体”的强监管,及时发现并有效遏制建设项目水土保持违法违规行为。《实施方案》发布以来,累计认定5批次卫星遥感图斑373处,查处违法违规项目144个,全部完成整改销号任务。三是强化部门联合监管,超前服务。市城乡水务局与市发改委、市行政审批局建立联动机制,对生产建设项目开展方案编制预警、项目建设跟踪监管,为企业提供“超前”服务,将水土保持工作做在前面,有效减少“未批先建”等违法违规行为。推进部门协同监管,《实施方案》发布以来,市城乡水务局与交通运输局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局协同开展4次“双随机、一公开”监督检查,推动各行业抽查“应联尽联”,切实减轻企业主体责任、增强监管质效,水土保持“三同时”制度执行情况明显改善。

2.3 坚持要在治理,实现水土流失面积“减量”

一是科学开展水土流失综合治理。坚持“山水林田湖草沙生命共同体”理念,统筹推进综合治理、系统治理、源头治理,一体推进“修山、增绿、整地、蓄水”。《实施方案》发布以来,累计完成水土流失治理面积87.02 km²,超额完成防治目标任务。二是加强水土保持工程建设管理。《实施方案》发布以来,累计完成1项国家水土保持重点工程、4项省级水土保持重点工程建设任务,治理水土流失面积51 km²,总投资2 953万元,水土流失治理区域生产生活条件和生态环境明显改善。三是扎实推进水系绿化工作。按照“宜林则林、宜草则草,乔灌草结合”的原则,统筹实施河流两岸、水库和湖泊周边区域植树绿化,提升水源涵养能力,改善河湖生态,《实施方案》发布以来,累计完成14条河道、河段绿化达标年度任务。

2.4 坚持示范先行,打造水土流失治理“典范”

按照“示范先行,逐步推开”的思路,积极打造亮点,创建水土保持示范品牌。枣庄市马河水库、岩马水库增容工程实现工程“零弃渣”,先后入选山东省水利厅、水利部推广案例。市中区狮子山建筑石料用灰岩矿生产建设项目被评定为山东省水土保持示范工程,其治理经验为枣庄市同类开发建设项目的水土保持治理提供了样板。

山东生态产品交易中心通过鲁南生态银行,以河湖生态资源开发、水权交易、EOD 项目开发的方式,实现水生态资源价值转化,反哺生态建设,促进流域周边环境提升。

3 水土保持高质量发展路径

3.1 构建水土流失综合治理体系

构建“三片一中心”水土流失总体防治体系,即东北低山丘陵土壤保持水源涵养区、滨湖平原水质维护农田防护区、沿运平原水源涵养农田防护区、中心城区平原微丘人居环境维护区。科学精准高效推进水土流失综合治理,持续提升生态系统水土保持功能和作用,推动水土流失防治工作深入开展。以河流源头区、水源保护区、水源涵养区为重点,加强山丘区生态屏障修复;以滨湖、沿运区域为重点,建设绿色生态廊道,恢复河湖基本功能,控制面源污染,加强平原区农田水土流失预防保护;以城市建成区、经济开发区为重点,加强生产建设项目水土保持工作落实监管,建设绿色山水园林城市,改善人居环境。

3.2 抓好生态清洁小流域建设

在山丘区开展国家级、省级水土保持治理工程,推动集中连片治理,提高建设标准,突出治理特色,减少水土流失。2018 年以来,枣庄市已经建成了 16 条具有示范意义的生态清洁小流域并取得了积极成效,共治理水土流失面积 1 198.79 km²,财政投资超 1.05 亿元;年均土壤流失量减少 12.1 万 t、粮食增产 413.42 万 kg、农民收入增加 815.56 万元,覆盖地区受益人口达 10 万余人,统筹带动了乡村特色经济和旅游产业发展,为建设宜居宜业和美乡村作出了积极贡献。

3.3 依法强化人为水土流失监管

强化生产建设项目全覆盖全链条全过程监

管。推行“告知+承诺”模式,组织开展方案质量抽查、书面调查、现场检查 and 验收核查,全覆盖检查人为扰动情形,及时发现水土流失问题、判别风险隐患,实施重点监管、跟踪监管。遥感监管工作进一步提速提质,将禁垦坡度以上陡坡地水土流失风险认定作为遥感监管的重点,加强农林开发活动的监管,对造成严重水土流失的,依法依规严格查处。抓好部门协调、创新监管。聚焦重点领域和重点项目,在深入推进“双随机、一公开”部门联合监管和跨部门综合监管基础上,积极对接行业主管部门,主动提供政策咨询、监管线索和信息,推动水土保持要求嵌入行业管理链条,强化行业管理。持续创新监管机制和模式,市城乡水务与审批、发改委等部门建立信息共享机制,从源头上杜绝“未批先建”等违法行为。

3.4 探索建立水土保持投入循环机制

积极探索水土保持生态产品培育、价值实现、反哺生态建设新路径。开展水土保持生态产品信息调查工作,由市级组织,县级负责,以小流域为单元开展基础信息调查,统计枣庄市水土保持生态产品数量、质量、权益归属、开发潜力等情况,重点梳理已建成的生态清洁小流域,形成水土保持生态产品资源库和目录清单。在此基础上,依托枣庄市发改局和生态环境局联合发布的《枣庄市碳普惠体系建设工作方案》作为指导框架,紧密结合枣庄市绿色低碳发展的实际需求,通过“枣庄碳普惠”平台,积极建立一套全面且高效的水土保持碳汇备案、认证及交易流程,积极推进水土保持碳汇市场化,探索滕州市莲青山小流域、台儿庄小季河等的水土保持生态产品价值转化途径。

(责任编辑 崔亚男)

(上接第 73 页)市水土保持示范创建工作依然面临着资金投入不足、运行管理不畅、生态价值实现机制不完善等问题,在一定程度上制约着相关工作的开展。新时期水土保持示范创建工作需要以水土保持生态价值实现为基础,通过建立激励机制、拓宽资金投入渠道、推进生态产品收益反哺等有效途径,强化水土保持示范项目后续建设和管理维护资金保障,实现高质量可持续发展,充

分发挥科普教育和文化宣传作用,推动水土保持生态文化理念深入群众心中。

参考文献

- [1] 林洁,成晨,杨进,等.新时期水土保持科技示范园高质量建设共识——以南京市江宁区汤山水土保持科技示范园为例[J].中国水土保持,2022(3):35-37.
- [2] 薄金燕,李永荣.安家庄水土保持科技示范园创建思路与实践[J].水土保持应用技术,2022(5):17-19.

(责任编辑 崔亚男)