

潍坊市水行政执法主要做法及建议

郝海军¹, 贾海滨², 杨朋朋³

(1.潍坊市水利事业发展中心, 山东 潍坊 261061; 2.潍坊市牟山水库运营维护中心, 山东 潍坊 262100;
3.潍坊市白浪河水库运营维护中心, 山东 潍坊 261000)

【摘要】文章总结了近年来潍坊市水行政执法工作的经验做法, 并分析存在的主要问题, 提出了制度赋能提质增效、创新移动监管形式、严查涉水重点领域、加强跨界联合执法等对策建议。

【关键词】潍坊市; 水行政执法; 水事违法

【中图分类号】D922.66

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2025)-12-0011-03

Practices and Suggestions on Water Administrative Law Enforcement in Weifang

HAO Haijun¹, JIA Haibin², YANG Pengpeng³

(1. Water Resources Development Center of Weifang Municipality, Weifang, Shandong 261061, China;

2. Mushan Reservoir Operation and Maintenance Center of Weifang Municipality, Weifang, Shandong 262100, China;

3. Bailanghe Reservoir Operation and Maintenance Center of Weifang Municipality, Weifang, Shandong 261000, China)

Abstract: This paper summarizes the experience and practices of water administrative law enforcement in Weifang Municipality in recent years, analyzes the main existing problems, and puts forward countermeasures and suggestions such as empowering institutional development to improve quality and efficiency, innovating mobile supervision methods, making precise investigation on key water-related sectors, and strengthening cross-regional joint law enforcement.

Key words: Weifang Municipality; Water administrative law enforcement; Water-related violations

潍坊市聚焦关系群众涉水权益和河湖健康等重点领域, 不断强化水行政执法工作, 从深化行政执法体制改革、建立会商研判机制、加大重点领域执法力度、创新行政执法方式等方面提出具体要求, 以解决损害群众权益的突出问题为抓手, 依法严厉打击侵占河湖、阻碍行洪、非法取水等水事违法行为, 取得积极成效。

1 主要做法

2024年5月, 潍坊市进行执法领域改革, 执法权回归机关, 原潍坊市水政监察支队撤销, 在潍坊市水利事业发展中心增设水政执法辅助科。

1.1 理顺运行机制, 提高水政执法效能

潍坊市水利局党组高度重视全市水行政执法工作。2024年以来, 壮大了执法力量, 添加了执法装备, 进一步强化了队伍建设, 增强了取证能

力, 有效提升了水行政执法效能。坚持执法办案第一位, 潍坊市水利局召开涉水领域违法线索会商研判会议, 聚焦涉水违法行为发现的覆盖度和及时性, 通过建立涉水领域违法线索会商研判会议制度, 加强各级各部门之间的沟通配合、信息通报, 实现重点聚焦、工作协同、力量互助、信息共享, 促进形成全面沟通、及时高效、齐抓共管的涉水违法行为全链条监管工作格局, 提升综合监管水平, 提高执法办案效率。

1.2 聚焦制度赋能, 深化会商研判机制

坚持“严执法、强监管”, 围绕涉水领域水事违法行为线索、立案、办结等环节, 推深做实水事违法线索及案件查办月会商、季通报、年总结制度, 确保水事违法行为及时发现、依法打击、精准

收稿日期: 2025-05-12

作者简介: 郝海军(1980—), 男, 高级工程师

防控。强化动态更新,对2024年以来涉水领域违法线索、立案案件、案件办结等情况进行会商研判,提高涉水违法行为查处的时效性。截止11月份,累计发现未经批准擅自取用地下水、未经批准擅自开工整治河道、建设项目未依法编制水土保持方案等水事违法线索70条,办结案件23件。

1.3 规范立卷,严格案卷文书制作

严格水行政执法案卷的整理、立卷等流程,科学排序,规范立卷,及时总结分析办案过程中出现的新情况、新问题,细列台账清单,逐项优化完善,建立健全电子台账和纸质档案库,实现“电子案卷+纸质案卷”一体化,提升水行政执法案卷管理工作的规范化、标准化、信息化水平,不断提高水行政执法案卷管理质量。

1.4 依托“智慧执法”,推进数字移动监管

加大对防洪安全、供水安全、水资源水生态环境保护及水利工程建设质量与安全等关系群众切身利益的重点领域执法力度,推行以移动监管、远程监管、预警防控为特征的非现场监管,优先配置水行政一线执法信息化装备,加强无人机等信息化智能化手段的应用,提升河湖库、水资源、水利工程、水土保持等领域监管智慧化能力和水平。健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段的涉水领域监管机制,2024年潍坊市水利局共发起10个“双随机、一公开”检查任务,收到任务3个,涉及水资源、水工程安全、水土保持等12个检查事项398个检查对象。其中,市本级检查54个,派发各县市区344个检查对象,截止11月份,2024年度移动监管工作已全部完成,为推进经营主体高质量发展营造良好的法治环境。

1.5 加强执法联动,推动区域协同整治

2024年5月,潍坊市水利局和青岛市水务管理局协调部署,潍坊昌邑市联合青岛平度市两地水利局、公安局、综合行政执法、属地镇政府等相关部门开展“清网行动—2024亮剑北胶莱河”专项整治行动。此次行动重点对跨界水域中非法养殖、寨网、地笼等灭绝性捕捞工具、河道“四乱”等各类水事违法行为开展打击和清理,现场清理各类渔网侵占水域面积13000m²,网箱50余个,地笼60余个,拦河网2000m,有效地保护了河道行洪安全及水生态环境。9月份,青岛市水务管

理局与潍坊市水利局联合制定水行政跨区域综合执法工作机制,指导县市级有关部门按照“1+1+N”,即水利+综合执法+(公安、渔业、生态环境+检察院等)模式具体实施,推动区域水事秩序持续向好。

2 存在的主要问题

2.1 案件查办数量偏少

市、县级水利部门之间,各相关科室之间会商研判制度还不够健全,线索查找、案件查办效率不高,线索少、立案少、结案少,处罚力度不足,执法监督缺位,致使全市水利系统行政执法震慑乏力,水事违法行为未能得到有效预防与及时遏止。

2.2 执法实操经验不足

部分水行政执法人员对于一些新的水利法规、政策和技术知识掌握不够,现场勘验、调查取证、案卷制作等实操技能经验不足,影响和制约了水行政执法质效。

2.3 移动监管培训较少

各县(市、区、市属开发区)“双随机、一公开”监管工作牵头部门,对本县(市、区)各部门的执法人员系统使用培训较少,部分执法人员不能熟练掌握系统平台业务,特别是移动监管平台的运用。

2.4 宣传报道还需加力

对全市水行政执法的好举措好做法挖掘深度还不够,发现、培养和宣传水行政执法先进人物、先进事迹数量还偏少,纸媒、短视频、政务信息发布方面还需加力突破。

3 建议及对策

3.1 制度赋能提质增效

以会商研判制度为抓手,深入推动全市水行政执法工作全面开展。聚焦水事违法行为问题和不足,严格落实涉水领域违法线索及案件办结会商研判制度,着力推动各级各单位对水行政执法工作思想上重视、工作上协同、信息上共享,纵深推进全市水行政执法工作,有效解决水行政执法效能不高的问题,确保水事违法行为及时发现、依法打击、精准防控。在对各县(市、区)(市属各开发区),有关业务科室及局属单位涉水领域违法线索及案件办结情况进行梳理汇总基础上,形

成年度执法工作台账,组织召开年度水政执法工作总结会议,视情对各单位执法工作进行通报,促进形成全面沟通、及时高效、齐抓共管的涉水违法行为全链条监管工作格局,推深做实潍坊市涉水领域违法线索及案件查办月会商、季通报、年总结制度,促进执法工作深入推进。

3.2 创新移动监管形式

抓实抓好“严执法、强监管”工作,编制2025年度潍坊市水利局《“双随机、一公开”抽查工作指引》,在对水资源、水工程安全、水土保持、农田水利、农村公共供水、南水北调、河道管理范围内建设项目、水利安全生产、水利工程建设、水利工程建设质量、防洪工程汛期运用、防汛安全和抗旱12项监管工作基础上,新增对大中型水利水电工程移民安置和水库移民后期扶持、水利工程项目招标投标活动2项监管工作,以更高标准创新监管形式,推行“智慧执法”,实现“指尖管”“掌上查”,简化流程、提高效率、执法留痕,以监管成本最优化、企业干扰最小化实现监管效能最大化,以“智慧化”执法手段助力监管提质增效。

3.3 提高执法队伍素质

整理汇编《水行政执法法律法规汇编》和《行政处罚自由裁量基准》,解决各单位执法人员遇事无法可查、无规可依的问题,提高市、县级执法人员运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。视情组织开展水行政执法侦办过程、案卷制作和执法文书等执法培训,组织市、县级执法人员现场交流一线执法工作经验、执法重点环节和下步工作思路举措,同时组织水行政执法案卷现场查看,相互交流、互相借鉴,提升执法人员办案水平和案卷质量,提高执法队伍素质。

3.4 严查涉水重点领域

加大对防洪安全、工程安全、水资源水生态环境保护及水利工程建设质量等关系群众切身利益的重点领域执法力度,按照分级原则,重点查处市批水土保持生产建设项目及市管河道中的违法问题。坚决打击各类水事违法行为,继续对涉水领域安全生产检查出的问题进行逐项清查执法,视情予以公布,要在尊重事实、依据水法律法规、严格按程序办事的同时,坚持以人为本,

探索法律效果与社会效果的结合点,维护良好水事秩序。

3.5 加强跨界联合执法

根据《青岛市与潍坊市水行政跨区域联合执法工作机制》,2025年牵头组织召开潍坊·青岛跨区域联合执法联席会议,着力推进跨领域跨部门跨区域联合执法,实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认,联合青岛市水务管理局组织开展北胶莱河联合清查执法行动,共同推进执法协作机制建设。

3.6 严格落实“三项制度”

积极探索依法管水新路径,持续延伸依法治水新模式,严格落实行政执法“三项制度”,依托政务服务平台、公共信用信息平台和水行政执法统计直报系统,实现执法信息网上公示,执法结果网上查询,执法数据网上统计。严格按照执法程序流程,从立案到结案的全过程、各环节都逐一进行规范,做到不缺项、不漏项,提高执法文书制作质量,实现水行政执法“零失误、零差错、零投诉”,打造水行政执法规范化“新样板”。

3.7 树立良好执法形象

充分利用报刊、电视、短视频等新闻媒体和网络新媒体,广泛宣传全市水行政执法的好举措好做法,注重发现、培养和宣传水行政执法先进人物、先进事迹,深入挖掘、总结推广鲜活经验,通过生动灵活的方式讲好潍坊水政故事,树立良好执法形象,增强水政执法的权威性和公信力。

4 结语

行政执法是法治政府建设的“最后一公里”,直接关系到人民群众利益。全面落实法治政府建设目标任务,强化运用法治思维和法治方式推动水利事业高质量发展,压实水行政执法主体责任,完善水行政执法体制机制,规范水行政执法行为,提高水行政执法队伍能力素质和执法文书制作质量,依法管水、依法治水,依法严厉打击各类涉水违法行为,充分发挥水行政执法震慑作用,开创推动水利高质量发展、保障潍坊市水事安全新局面。

(责任编辑 张玉燕)