

# 德州市河湖长管理机制探索与分析

张洪彬, 苏春建, 李东海

(德州市水利局, 山东 德州 253014)

**【摘要】**结合德州市全面实行河湖长制工作,阐述了德州市河湖长制重点内容、方法路径以及取得成效,并对河湖管护责任、保障体系等方面存在的问题进行分析,提出建议对策。

**【关键词】**德州市;美丽河湖;智慧河湖

**【中图分类号】**TV85

**【文献标志码】**A

**【文章编号】**1009-6159(2026)-01-0018-03

## Exploration and Analysis of the River and Lake Chief Management Mechanism in Dezhou

ZHANG Hongbin, SU Chunjian, LI Donghai

(Water Resources Bureau of Dezhou Municipality, Dezhou, Shandong 253014, China)

**Abstract:** Based on the full implementation of the River and Lake Chief System in Dezhou Municipality, this paper expounds the key contents, methods and paths as well as the achieved effects of the system in Dezhou. It also analyzes the existing problems in river and lake management responsibilities, guarantee systems and other aspects, and puts forward corresponding suggestions.

**Key words:** Dezhou Municipality; Beautiful rivers and lakes; Smart rivers and lakes

德州市境内拥有省、市、县、乡级大小河流 1 559 条,内有黄河、漳卫南运河、徒骇河、马颊河、德惠新河 5 条干流河道,市级以上河道总长 1 300 多公里,流域面积 50 km<sup>2</sup> 以上的支流河道 89 条,其中流域面积 1 000 km<sup>2</sup> 以上的支流河道 2 条,300~1 000 km<sup>2</sup> 的支流河道 9 条,50~300 km<sup>2</sup> 的支流河道 78 条,重要湖库 25 个。水网相对密布,拥有潘庄、李家岸两大引黄灌区,水源主要是引用黄河水,每年引用黄河水约 10 亿 m<sup>3</sup>,为幸福河湖、生态文明、水资源涵养提供了强有力的支撑。

## 1 主要做法

### 1.1 建章立制,落实工作责任

德州市深入推进节水型社会建设,全面加强水利建设和水资源管理,利用引用黄河水引流成河,全面治理水污染,改善水环境。德州锚定“打造河湖长制升级版”目标,优化强化体制机制,狠抓突出问题整改,大力推进“三通六带”现代水网

建设,幸福河湖创建提档增效,设立市、县、乡、村四级河长,设置市、县、乡三级河长制办公室。2017 年印发《德州市全面实行河长制实施方案》,全市 13 个县(市、区)出台县级实施方案,140 个乡镇(街道)出台乡级实施方案。2018 年 7 月底市委、市政府印发《德州市在湖泊实施湖长制工作方案》,13 个县(市、区)出台县级湖长制实施方案。制定印发《德州市美丽河湖建设验收评选管理办法》《德州市美丽河湖建设评价标准》《德州市打造河湖长制升级版全面强化优化河湖长制工作实施方案》,补充副河湖长、断面长、河湖长助理,建立河湖长补位机制,确保河湖长责任不脱节,任务不断档,建立“河长+警长”河湖警长机制,实现河长办、河湖警长办协同办公。建立完善流域协调、区域协调、部门联动、多级河长联动 4 个机制。坚决做到“一河一长、一河一策”等,推动德州市河湖长制高质量发展。

收稿日期:2025-04-02

作者简介:张洪彬(1980—),男,工程师

## 1.2 立牌亮卡,接受监督

依托属地行政强化管理,加强社会舆论监管。《德州市全面实行河长制实施方案》明确了河长制办公室成员单位,并明确了相关职责。按照方案要求,明确河长制办公室成员单位及人员名单、市级河长联系单位负责人名单。2017年印发《德州市市级河长制部门联动工作制度》《德州市市级河长联系单位工作规则》,明确了河长制办公室组成部门责任分工和组织协调机制。公示牌公示内容均严格按照《山东省水利厅关于河长公示牌规范设置的指导意见》(鲁水管字〔2017〕14号)的要求制作,河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话及公众号二维码等内容规范、齐全,并形成公示牌定期维护更新机制。利用微信公众号加强引导知水爱水宣传,充分调动了社会力量参与所属河湖的建设与保护,增强了水利河道、河流保护工作的力量。

## 1.3 明确河道保护标准

德州市落实省、市、县、乡级河长功能,并建立台账制度,加大巡河频次,发现问题及时整改,并开展流域面积 50 km<sup>2</sup> 以上的河道岸线利用管理规划编制工作,划定了岸线保护区、保留区、控制利用区,严格岸线分区管理和用途管制,并大力推动和宣传河道生态价值转换,高质量、合规化转型发展河道滩地种植业,并试点“河长办+水管单位+企业”和“河长+国企+合作社”两种模式,对滩地种植结构进行优化调整。

# 2 实施效果

## 2.1 清“四乱”,立查立改见成效

德州市全面治理和保护河湖生态,自2017年先后部署开展“清河行动”“清河行动回头看”“深化清违整治、构建无违河湖”“清四乱”等专项清违清障工作,治理河湖岸线 10 073 km,各类涉河湖违法违规问题得到有效遏制,对重点河流进行专项行动,建立健全跟踪档案,做到专人负责,有据可查,详细标明问题河道位置、程度类别主要信息,跟踪管理限时完成,从源头上追查堵截,确保水环境良好,促进河流环境质量持续改善。坚决打赢河湖清“四乱”攻坚战,解决减河、岔河、大运河历史遗留难题,清理“四乱”问题 8 512 处,清理树障 110 万 km<sup>2</sup>,清除阻水芦苇 37 万 m<sup>2</sup>,房

屋、大棚等 8 处。开展美丽幸福河湖达标建设清河行动、河道垦坡种植专项治理行动,并排查解决问题 500 余项。

## 2.2 建设幸福美丽河湖,实现河湖长治久清

德州市河长制办公室先后制定《德州市美丽河湖建设实施方案》《德州市美丽河湖评价标准》《德州市美丽河湖建设验收评选管理办法》《关于进一步加强德州市美丽幸福河湖建设指导意见》等,明确建设任务,细化评价标准。建设期间市河长制办公室定期或不定期调度工作进度,组织开展中期评估、市级验收工作,及时掌握工作进展情况,引导县市区积极推进美丽河湖建设。强化水域岸线保护、水环境治理、水生态修复、水文化提升,突出打造“示范美”,纵深推进“全域美”,强化保持“常态美”,助力乡村振兴,建设造福人民的美丽河、生态河、幸福河。

## 2.3 智慧河湖建设稳步推进

2022 年以来,德州市河长制办公室紧跟数字孪生水利建设的新形势和山东省河长制办公室推进数字河湖建设的新要求,开展数字河湖试点建设,参照《山东省数字河湖建设技术导则(试行)》《山东省全面实行河长制工作方案》和《德州市全面实行河长制实施方案》有关要求,开发智慧河湖长制综合信息管理平台。一是建立河长制工作管理系统,实现河长制日常管理业务应用。包括 PC 端和手机端系统,主要功能包括河湖 GIS 地图展示、河湖信息查询、信息统计分析、河湖巡查管理以及河湖问题事件受理、任务分派、跟踪处置等。二是建设智慧河湖长指挥调度中心和展示平台。利用大屏幕等实现综合信息展示、管理调度和辅助指挥决策。各级河湖长使用巡河 APP 手机客户端开展巡河,实现巡河轨迹实时化、巡河记录可追溯、巡河日志电子化;引入无人机、无人船等无人监测设备,通过无人机航测、BIM 开发等手段构建河道、水闸的数字模型,完成省定任务 1 条河流、1 座中型水库、1 座大(中)型水闸和 1 个县域数字河湖建平台建设,初步搭建了全市域数字河湖平台。

# 3 存在的问题

## 3.1 保障体系不健全

大多数河流由基层乡镇管理,人员有限并且

多是兼职,专业性不高,流动性大。多个部门相互协调不够,共同推进的工作能力有待提高,群防群治的氛围不够浓厚,群众保护水环境的意识不强,参与河流环境整治工作积极性不高,河流环境治理难度大,容易反复。

### 3.2 河道污染、滩地种植依然存在

全市县级以上河道部分河道脏、乱、差,少部黑臭水体依然存在,特别是在城乡结合部的部位,以及水流动差的乡村坑湾;人口聚集区及重要节点视频监控系统未全面覆盖,河湖岸带植被覆盖度低;河道乱排偷排以及乱倒垃圾的现象依然存在,污水处理需要进一步提高。滩地种植、侵占河道等现象仍有发生,特别是滩地种植问题比较突出,在距离乡镇、村落比较近的各级河道滩地上进行种植比较普遍,治理后易反复,对河势稳定、防洪安全、河湖岸线以及生态环境都造成一定影响。

## 4 建议对策

### 4.1 争取资金,加大投入

德州市加大经费投入,落实经费保障。2024年市河长办积极协调人社部门推动建立河湖管护城乡公益性岗位,争取513名河湖管护城乡公益岗,进一步增强河道管护力量,并建立长效稳定的河道管理机制。运用信息化,提升工作效率,积极探索水利信息与数据共享的基本模式与实现方法,通过信息化平台掌握基本情况、河长履职情况、电子化考核等相关情况进行跟踪管理。深入推进河湖清“四乱”常态化规范化,市河长办每年对各县(市、区)自查自纠情况进行暗访抽查,及时督促解决,并将河湖清“四乱”整治范围向农村河湖延伸,力争实现排查整治全覆盖。

### 4.2 联力协同,加强建设

河长办根据“一河一档”实际情况,协调市河道管理服务中心以及县水利相关部门,逐步完善县级河湖视频监控系统建设。2024年在平原县的马颊河截碱沟、马洪干渠、旧河网、康庄沟、炉坊东西沟、炉坊中心沟等县级以上河道的人口聚集区及重要节点增设视频监控系统20处,并对上述河道进行清淤疏浚45.42 km、岸坡整治6674 m<sup>2</sup>、种植绿化树木1200株;在人员密集区的河道打造亲水便民设施2处,持续改善人居环

境。逐步对德州辖区县级河道改造,并畅通参与渠道,充分听取和照顾群众的意见、建议和需求,在决策、实施、评价的各个阶段体现公众的全过程参与、全方位监督。

推动“爱河护河、共建共享”成为每个公民和社会各界的自觉行动,鼓励引导成为爱河护河重要的参与者。营造全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好风尚,逐步实现“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的目标。

### 4.3 分类施策,试点先行

德州市根据滩地种植实际情况,引导种植结构调整,开展河道滩地种植业高质量、合规化转型发展试点,统筹把握河滩地利用的限制性要求。在马颊河滩地开展试点,实行统一征收、统一规划、统一招商、统一管理“四统一”模式,盘活河滩国有土地533.33 hm<sup>2</sup>,由种植大户承包种植,主要实行油菜与油葵轮作、油菜与矮高粱轮作、小麦与矮高粱轮作等模式。

马颊河庆云段河道滩地以集体所有为主,将河长制与乡村振兴相结合,由县、乡河长牵头,沿河乡镇与企业或农业合作社签订合同,实现土地流转、规划与种植、销售全过程统一管理。城区段河道滩地由企业统一承包,种植油葵、金丝皇菊等观赏性经济作物,提升城区生态景观效益;乡村段河道滩地,采用“村集体+农户”共同管理、共同受益的模式,推广种植中草药、大葱、辣椒、豆子等经济作物。目前,已调整滩地种植面积295 hm<sup>2</sup>,基本实现马颊河庆云段滩地全覆盖,共调整马颊河50 km河道滩地种植结构,总面积超0.1万hm<sup>2</sup>。

## 5 结语

德州市将继续加强推动河湖协调联动机制建设,通过专项深入开展河长制工作,争取全市内河湖定人管理,定期巡护,整合优势资源,各成员单位形成合力提高联合执法能力。加大水生态、水环境保护,切实形成社会共享、共管的良好氛围,充分发挥综合协调能力,为推动德州市高质量水生态环境,实现德州市水环境的优质发展发挥作用。

(责任编辑 张玉燕)