

五莲县水库移民扶持项目建设存在问题与建议

丁健, 蒋超, 李欣欣

(五莲县水库管理服务中心, 山东 五莲 262300)

【摘要】近年来,五莲县围绕美丽家园建设、产业转型升级,突出安排移民村道路硬化及亮化、环境整治、美丽移民村建设等举措,在水库移民扶持方面取得了一定的成效。本文旨在分析五莲县水库移民扶持存在的问题,提出加大产业扶持力度、完善基础设施、加强就业能力培训等建议,为进一步促进移民安稳致富和库区和谐稳定提供参考。

【关键词】五莲县;产业扶持;水库移民

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-02-0025-03

Problems of the Reservoir Resettlement Support Project Construction and Suggestions in Wulian

DING Jian, JIANG Chao, LI Xinxin

(Reservoir Management Service Center of Wulian County, Wulian, Shandong 262300, China)

Abstract: In recent years, Wulian County paid attentions on the construction of beautiful homes and industrial transformation and upgrading, with measures such as road hardening and lighting, environmental improvement, and the construction of beautiful resettlement villages in resettlement areas, making achievements in reservoir resettlement support. This paper aims to analyze the problems existing in reservoir resettlement support in Wulian County and proposes suggestions such as strengthening industrial support, improving infrastructure, and enhancing employment capacity training, providing references for further promoting the stable prosperity of resettlements and the harmony and stability of reservoir areas.

Key words: Wulian County; Industrial support; Reservoir resettlement

五莲县总面积 1 497 km², 全县共有大中型水库 8 座,除龙潭沟水库为 2011 年新修建外,其余水库均建于 20 世纪六七十年代。五莲县共有移民整体搬迁村 64 个,分散安置村 93 个,后期扶持人口指标 45 473 人,经多年人口自然变化核减,2024 年享受大中型水库移民后期扶持政策的农村移民人口为 34 409 人^[1]。

随着后期扶持政策的不断实施及移民后期扶持“十四五”规划的逐步开展,五莲县移民收入水平稳步提高,至 2023 年移民人均可支配收入已达到 21 402 元,同比增长 7.3%。移民生产生活条件及移民村基础设施建设得到较大的改善,后期扶持人口动态管理进入常态化运行,直补资金足额发放;各类移民扶持项目稳步推进,建设管理规范全面,实施效益明显;移民群众和村干部

满意度高,库区和移民安置区社会总体稳定。各类移民扶持项目,特别是美丽移民村建设项目的实施,不仅改善了移民村居环境和生产生活条件,移民群众文化体育活动也逐步开展。

1 主要措施及成效

1.1 惠民补贴先行,直补资金足额提前发放

五莲县后期扶持人口动态管理工作已进入常态化、规范化管理。严格执行《五莲县大中型水库移民后期扶持人口自然管理办法》,按照管理办法规定,建立起了移民村自查和乡镇核查,水利、公安、财政、民政等部门联动,上级大数据比对相结合的移民人口核查机制。信息核实后报市

收稿日期:2025-08-12

作者简介:丁健(1987—),男,工程师

级复核,对不符合继续享受直补的人口及时核减并进行公示,做到应减尽减。根据移民人口核查清理情况,及时实施资金追缴,对人口核减后结余资金,全部由县财政专户储存,统筹用于移民村项目扶持。

1.2 坚持民生优先,持续改善移民村基础设施条件

紧扣助推乡村振兴,因地制宜推进基础设施和基本公共服务设施建设,着重解决移民群众急难愁盼问题。“十四五”期间,基础设施建设已投资完成 14 375.2 万元,实施了环境综合整治、道路硬化、沥青罩面、排水沟、灌溉水源、饮水管网改造、绿化亮化等项目,进一步完善了道路、供水、排水、照明、绿化等配套设施,为 12 个村新建水润幸福食堂,为移民村老人提供就餐场所,明显改善移民村基本生产生活条件,村民们的幸福指数节节攀升。自来水普及率、通电保障率等均达到了 100%,其他条件均有较大变化,部分移民村的条件已经超过当地农村的平均水平。

1.3 建设美丽移民村,增强移民幸福感和获得感

从移民群众需要出发推进美丽移民村建设,充分尊重移民群众意愿,保障移民群众知情权、参与权和监督权,让移民群众共享改革发展成果。做好方案编制、项目筛选、精心组织,按照补短板、强弱项、扬优势的要求,立足不同的自然条件和区位特点,保留乡土味道、乡村风貌,建设各具特色的美丽移民村。“十四五”期间已投资完成 3 400 万元,实施美丽移民村 17 个,美丽移民村的建设,在当地农村已经成为样板工程。

1.4 产业发展初现成效,促进移民群众增收致富

以带动周边劳动力就业、壮大移民村集体经济和增加移民收入为目标,立足当地资源优势,加强产业发展基础设施配套和资产收益类项目建设,为现代种养业、乡土特色产业等产业发展创造条件。五莲县实行“政府建设—企业运营—移民分红”的运营模式,“一项一策”制定资产划分、运营管理和收益分配方案,通过专业化运营破解项目后续管理难题。“十四五”期间累计投入及正在实施的产业项目资金 3 000 万元,发展果蔬大棚、冷库、农产品加工车间、淡水养殖等产业项目,帮助移民致富增收。

1.5 坚持管理为要,确保后扶项目建设成效

一是突出工程安全。坚持施工单位保证、监

理单位控制、项目法人负责的“大三检制”,对项目重要部位和隐蔽部位的施工,实行业主代表协同监理人员旁站式监督,确保工程质量监督无缝隙、无盲区、全覆盖。二是突出生产安全。以“零事故”为目标,健全制度,严格管控,对施工人员坚持每日上岗前安全教育,对施工现场安全隐患坚持定期排查整治,将安全意识贯穿于施工全过程。完善安全事故应急救援预案,细化流程,做好应对突发安全事故的各项准备。正确处理好工程施工与安全度汛的关系,确保了工程施工安全、度汛安全。三是坚持工地周例会制度,促进度、解难题。将周例会开到项目工地、施工一线,促进了项目的加速、提质、增效。

1.6 加大宣传力度,确保移民村和谐稳定

深入基层开展调研活动,及时了解移民群众需求和意愿,围绕库区群众权益维护,在人口核减、移民项目推选上获得移民理解支持上下功夫。接到移民群众诉求后,及时会商、分类施策,对实名诉求的,第一时间与诉求人联系,能够立即解决的,及时予以解决;不能解决的,向群众做好政策解释疏导工作,争取群众的最大理解与支持,确保不出现移民上访问题。

2 存在问题

2.1 移民村基础薄弱,移民收入不稳定

五莲县移民村,尤其是整体搬迁村,区位偏僻,基本上是在山岭薄地,土壤贫瘠坚硬,粮食产量低,抗旱保水能力差,遇旱季减产甚至是绝产的年份经常发生。有的村从邻村调剂的部分土地距离远、土质差、非常零碎,难以形成规模化生产,先天因素的不足,严重制约了库区经济的发展。由于库区农业收入微薄,大多数人只能靠外出打工,出卖劳力挣钱来养家糊口,收入很不稳定。

2.2 移民产业落地难,效益不高

受土地性质、手续等因素影响,有的村难以调出合适的建设用地用于产业建设,部分类型产业项目落地困难。随着移民村乡村产业项目增加的同时,也出现了同质化竞争严重、特色不明显、经济效益不高等问题,产品缺乏真正的地方特色^①。大部分农产品生产类产业主要提供初级农产品,很少进行加工与销售。有的农产品类产业项目,如蔬菜大棚,受气候、管理经验、技术等因素,风

险因素较高,持续收益不能保证,甚至造成资产闲置,后期还有折旧维修问题较多。新元素、新产品与新业态引入不足,缺乏特色,产业融合程度不高,“一村一品”的发展,还需要积极创造条件推动。

2.3 移民项目后期管护不够到位

项目建成后,后期管护费用不断增加,加上部分村集体经济落后,导致后期管护不到位,部分项目建成之初时“高大上”,数年后杂草重生,树木不在,设施损坏,建设成果难以长期持续巩固,尤其绿化苗木、文化广场等公共资源设施缺乏管护,未能长久发挥效益。

2.4 部分移民思想观念落后,创业就业能力差

库区移民60岁以上老人占比30%以上,受过去资源禀赋不足、家庭条件等多种因素制约,经济发展长期处于落后状态,尤其老年人受教育水平低,发展意识相对滞后,缺乏专业技能,主要靠种地、打零工创收。青壮年多数外出学习、打工,留守人群参加农业生产新科技培训的积极性不高,影响了培训的正常开展;有的移民认为通过培训不一定找到好工作,怕耽误打工影响收入,参加培训意愿不高。

3 建议措施

3.1 因地制宜推进移民村美丽家园建设

按照“轻重缓急”的原则,优先安排解决移民村在基础设施和公益事业等方面存在的突出问题和困难。对资源环境条件较差的移民村,持续加强道路、水源灌溉、卫生养老、人居环境等基础设施和公共服务设施条件,加强改善移民群众居住环境条件和交通条件,对具备条件的移民村实施美丽移民村建设。村居环境好了,通行条件便利了,配套设施完善了,才能达到“引凤还巢”的目的,社会资金才有可能落户移民村,才更有可能带动和发展移民村经济。同时通过政策叠加,有效整合其他资金资源,突出美丽家园重点,切实让各项资金发挥最大效益。

3.2 培育特色产业,筑牢富农强农平台

加强库区移民村土地资源的优化配置,建议结合实际适当调整规划,同时加大产业项目资金扶持力度,为促进水库移民产业持续发展提供有力支撑。壮大有区域特色、品牌优势的种养业,延

伸发展农副产品加工、保鲜、储运、包装等二三产业,推进电子商务进入移民村。立足移民村优势资源,因地制宜发展水库移民受益大、辐射带动强的特色产业,引导传统农业向生态高效农业转变。帮扶移民村发展风险低、收益有保证、能够带动更多移民参与发展的普惠性产业项目,努力促进库区和移民安置区区域性总体发展。村集体收入高了,移民项目后期管护也会有经济支撑。

3.3 加强移民就业能力培训

加强移民产业方面的培训,拓宽发展思路,确保移民产业健康发展、长久受益。深入开展好移民教育培训,让更多的移民群众及时掌握新政策和新动向,掌握现代农业生产新技术,改进经营管理观念和思路,提高创业增收的本领,培养造就懂技术、会经营的新型农民。让有培训需求的移民劳动力都得到一次以上的技能培训,掌握一项以上适应创业就业需要的实用技能。例如电工、水暖、家政培训、果品栽植与培育、养殖技术等。在农村创业方面,鼓励引导有意愿的移民围绕休闲农业、农产品深加工、乡村旅游、农村服务业等,支持移民网上创业,推广直播带货发展经验。

4 结语

五莲县通过10多年后扶政策的实施,移民群众生产、生活条件得到了较大的提高,收入水平也在逐年缩小与当地农村居民的差距,移民的收入水平超过当地农村居民收入水平的人口比例逐年增长。移民扶持工作是一项长期而艰巨的任务。五莲县今后的扶持工作应密切结合移民村发展需求,充分尊重移民意愿,科学规划扶持举措与库区乡村振兴战略相衔接,紧贴库区民生和实际,在促进库区经济发展中发挥积极作用。同时,也需要政府、社会各界和移民自身的共同努力,形成合力,共同推进水库移民扶持工作的开展。为更好推进五莲县乡村振兴战略,为富强、秀美、精致、活力的现代化锦绣五莲建设贡献水利力量。

参考文献

- [1] 鲁乘飞,张红雨.莒南县水库移民后期扶持存在问题与建议[J].山东水利,2021(12):32-33.
- [2] 张维杰,纪亚男,周亮.山东省水库移民“十四五”规划中期评估成效及对策[J].山东水利,2024(7):1-3.

(责任编辑 赵其芬)