

昌邑市首笔水权交易经验做法及启示

王会萌

(昌邑市水利局, 山东 昌邑 261300)

【摘要】昌邑鹏昊自来水有限公司承担着为下营工业园区 60 多家企业供生产用水的职能, 许可水量为 730 万 m^3/a , 取水水源为峡山水库。截至 2024 年 6 月底, 企业取水量为 384 万 m^3 , 由于峡山水库用水指标受限, 企业无法新增许可水量。在此情况下, 昌邑市水利局对辖区内, 特别是与鹏昊自来水取水水源一致的企业进行走访调查, 最终促成了企业与山东海天生物化工有限公司的水权交易, 交易水量 50 万 m^3 , 这是昌邑市首笔水权交易, 打破了昌邑市过去“用水无偿、节约无效、交易无市”的束缚, 为今后的水权交易提供了借鉴和经验, 也为全面盘活水资源起到了良好的示范引领作用。

【关键词】昌邑市; 水权交易; 水资源利用

【中图分类号】TV213.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-02-0032-03

Experience and Enlightenment of the First Water Right Transaction in Changyi

WANG Huimeng

(Water Resources Bureau of Changyi City, Changyi, Shandong 261300, China)

Abstract: Penghao Tap Water Co., Ltd. of Changyi City is responsible for supplying production water to more than 60 enterprises in Xiaying Industrial Park, with an approved water volume of 7.3 million m^3/a and the water intake source from Xiashan Reservoir. By the end of June 2024, the enterprise's water intake volume was 3.84 million m^3 . Due to the limited water use index of Xiashan Reservoir, the enterprise could not obtain an additional approved water volume. Under this circumstance, Water Resources Bureau of Changyi City conducted investigations on enterprises within its jurisdiction, especially those with the same water intake source as Penghao Tap Water. Finally, it facilitated a water right transaction between the enterprise and Shandong Haitian Biomass Chemical Co., Ltd., with a transaction volume of 0.5 million m^3 . This is the first water right transaction in Changyi City, breaking the previous constraints of "free water use, ineffective water conservation, and no market for transactions" in Changyi. It provides reference and experience for future water right transactions and plays a good demonstration and leading role in comprehensively activating water resources.

Key words: Changyi City; Water right transaction; Water resource utilization

昌邑市位于胶东半岛西北部, 辖 3 个街道、6 个镇、1 个经济发展区, 全市总人口 56 万, 多年平均水资源总量为 1.88 亿 m^3 , 多年平均降雨量为 604.5 mm, 人均水资源占有量为 330 m^3 , 仅为全国人均水平的 1/6, 属于极度缺水地区。在地表水净化水厂投产运行之前, 全市居民生活、工业生产几乎全部依靠开采地下水维系, 导致地下水超采, 并形成了以城区为中心的地下水漏斗区。全市用水总量控制指标为 1.73 亿 m^3 , 近年来, 年均用水量 1.6 亿 m^3 , 已临近用水总量控制指标。在

面临资源性缺水和指标性缺水的紧张局面下, 昌邑市推动完成了首笔水权交易。

1 基本概况

昌邑鹏昊自来水有限公司位于昌邑市下营经济开发区, 企业现状供水规模为 2 万 m^3/d , 主要为昌邑滨海(下营)经济开发区 60 余家企业提供生产用水。公司取水水源为峡山水库地表水,

收稿日期: 2025-10-26

作者简介: 王会萌(1990—), 男, 工程师

许可水量为 730 万 m^3/a 。近年来,随着园区企业用水需求不断增加,该公司取水量也逐年上升,2024 年全年取水量达到 822.2 万 m^3 。

峡山水库控制流域面积 4 210 km^2 , 增容后库容为 14.54 亿 m^3 , 是目前山东省最大的集防洪、灌溉、城市及工业供水、发电、养殖等综合功能于一体的大(1)型水库,供水范围涉及潍坊市、峡山区、滨海区、昌邑市、高密市等。通过长系列多年调节计算,在保障已有取水户用水的前提下,水库已无法满足新增用水需求。且企业所在地昌邑市下营经济开发区,属于地下咸水区,地下水埋深极浅,且矿化度在 2 g/L 以上,制水供水企业受水质影响,无法使用地下水作为取水水源。在此情况下,水权交易成为解决用水短缺的唯一途径。

山东海天生物化工有限公司主要以纯碱、小苏打、小苏打日用品及海洋生物产品的生产经营、研发为主。取水水源为峡山水库地表水,许可水量为 1 460 万 m^3/a 。近年来,企业重视节约用水工作,通过对各车间生产设备及生产工艺加大节水技术改造,更换老旧设备,进一步加大海水淡化利用及废水的回收利用,极大地节约了新水利用量,年可节约新水使用量 100 万 m^3 。

2 主要做法与成效

2.1 夯实交易基础

近年来,昌邑市积极指导用水单位强化节约用水全过程管理,充分挖掘节水潜力,落实节水措施,提高水资源节约集约利用水平。如山东海天生物化工有限公司加大海水直接利用量,并将冷却循环水回收利用,用于小苏打、纯碱的生产过程中,年可使用海水近 7 000 万 m^3 ,全市万元工业增加值用水量较 2020 年下降 9.3%,企业的节水技术改造,用水效率的不断提高,为水权交易创造了基础条件。

2.2 强化宣传引导

昌邑市水权交易尚处于探索创新阶段,一定程度上取用水单位对水权交易政策存在疑惑和顾虑,昌邑市积极开展水权改革宣传进机关、进企业等活动,介绍水权交易的历史背景和典型案例,进一步提高惠企政策的覆盖面和知晓度,“点对点”的到具备交易条件及有交易意愿的取用水

单位深入宣贯,充分调动了取用水单位参与水权交易的积极性,营造推进水权交易的良好氛围。

2.3 坚持靠前服务

针对昌邑鹏昊自来水有限公司用水短缺的情况,昌邑市水利局充分发挥服务企业的“店小二”机制作用,对鹏昊自来水公司供水范围内企业的用水情况进行对比分析,并结合企业近三年用水情况,掌握企业用水增量基数,测算出,年度用水量将超出许可水量近 50 万 m^3 。同时,对和昌邑鹏昊自来水有限公司具有相同取水水源、取水口的山东海天生物化工有限公司用水情况进行分析,该企业因节水技术改造,存在富余用水指标近 100 万 m^3 。为此,水利部门主动为两家企业牵线搭桥,帮助用水户了解交易规则、评估交易风险,同时,申请潍坊市水利局的技术指导,最终促成了这笔水权交易。

2.4 加强业务指导

为确保水权公开交易、公平竞争、公正操作,交易严格按照《山东省水权交易管理办法》《山东省水权交易管理办法实施细则》等有关规定实施,委托有资质的技术支撑单位编制了《可行性分析报告》。昌邑市水利局组织昌邑鹏昊自来水有限公司、山东海天生物化工有限公司、技术服务单位等三方就水权交易标的、交易价格、履约方式等具体事宜进行多轮协商沟通,指导交易双方登录全国水权交易平台进行注册、登记、申请、签订协议、售卖等操作。在潍坊市水利局等部门共同监督下,在全国水权交易平台达成水权交易,并向交易主体出具了交易鉴证书,交易水量 50 万 m^3 ,交易价格 0.2 元/ m^3 ,交易期限 2024 年 10 月 1 日-2024 年 12 月 31 日。

2.5 强化案例推广

昌邑鹏昊自来水有限公司与山东海天生物化工有限公司的水权交易是昌邑市首笔水权交易,成功实现“水资源”向“水资产”转变。为强化典型案例推广,昌邑市将案例通过新华财经网、闪电新闻、昌邑融媒,市、县两级微信公众号等途径向社会进行推广,使广大用水户进一步了解、掌握水权交易的有关政策,也激发了用水户推进落实节水措施的信心和动力,让企业由“被动”节水转为“主动”节水,水行政主管部门也将加大工作力度,充分挖掘水权交易潜在用户,实现水资

源集约节约高效利用。

3 经验启示

3.1 充分认识水权交易的重要意义

建立水权交易制度,对促进水资源优化配置和节约集约利用具有重大意义,积极探索和规范推进水权交易,以需求为导向,结合当地实际,实现水资源配置效率和利用效益的“双赢”;水权交易应根据地区之间水资源禀赋条件的差异做到因地制宜、因水制宜。昌邑市属于地下水超采区,地下水资源禀赋条件一般,盘活地表水资源,让地表水发挥最大效益是全市经济社会发展的重要保障;加强水权交易、“节水贷”等惠民、惠企政策的宣传力度,让企业充分了解政策方针,激发企业节水潜能,促进“沉睡”用水权成为企业保障的“活水”;加强水权交易信息系统建设,通过加大水权信息采集和披露的力度,降低水权交易成本,促进水权交易的广泛参与,有利于提高水权交易效率。

3.2 完善水权初始分配体系

水资源产权的明晰界定是水权制度的基石,以水而定、量水而行,把水资源承载能力作为用水权初始分配的重要依据,统筹生活、生产、生态用水需求,强化水资源刚性约束,推进水资源集约节约利用,统筹兼顾各行业用水,统筹考虑现状用水与发展用水,坚持总量控制、定额管理的原则,规范推进水权初始分配。加强取水许可电子证照管理,进一步规范明确各类取用水户的水权;探索推进公共供水管网内用户水权确定工作;推行水权分配动态管理,根据水资源条件变化、经济社会发展需要,对可用水量进行优化调整,动态更新水权初始分配台账。

3.3 强化水资源监测体系建设

完善水资源监测体系,是水权交易制度建设最为重要的基础工作。目前,昌邑市已经实现了非农取水计量设施和中型灌区取水口的在线监控全覆盖。强化水权交易与水资源管理信息共享,与审批、税务等部门建立取用水监测计量数据、超许可计划取水信息、取水口与取用水户信息等信息的共享机制,实现了水权事前、事中、事后全过程监管。同时,加强数据分析应用,对水权

交易及使用效果进行评估。

3.4 完善水权交易监管体系

监管是水权交易制度建设链条的重要环节。要加强水权交易审批和监管,促进水权交易安全、高效、规范开展,维护水权交易市场良好秩序,以保障水资源使用和水权交易中“合理地有益使用”和“不损害其他水权人权益”原则;要将水权交易结果及时进行备案,水行政主管部门和审批部门还要强化水权交易事前、事中、事后监管,对未经批准擅自改变取水用途的,不具备监测计量条件的,造成或加剧水资源超载的,挤占居民生活用水、农田灌溉合理用水和基本生态用水的,禁止水权交易;加强日常监管,重点对水权交易水量的真实性、交易程序的规范性、交易后双方用水行为的合规性等进行监管。

3.5 完善水权交易协同机制

水权交易涉及水利、审批、税务等多个部门,需要各部门之间加强协同合作,形成工作合力。各部门应在明确职责分工的基础上,建立有效的沟通协调机制,可以建立工作小组,共同推动水权交易工作的深入开展,实现水资源管理的综合效益最大化。

3.6 完善水利制度创新

水权交易在优化水资源配置效率和综合效益的同时,关键在于坚持以改革创新思维和办法破解发展中的难题。在以后的工作中,会遇到各式各样的诸如“指标性缺水”的问题。用好“水权交易”这一鲜活案例,坚持用改革的办法解决前进中的问题,勇于打破思维定势和路径依赖,才能为水利事业发展注入不竭的动力。

4 结语

昌邑市完成首笔水权交易,是践行水权改革、提高水资源集约节约利用的成功实践,标志着昌邑市在节水增效、集约高效方面持续迈进。昌邑市将梳理总结典型案例,交流经验做法,积极探索开展多种类型水权交易,着力提升水资源集约节约利用水平和优化配置能力,推动闲置用水指标得到有效利用,努力实现水资源的有效保护、高效节约、合理流转。

(责任编辑 赵其芬)