

济宁市水库管理提质增效发展研究

谢 帆, 崔庆美, 马亚喃

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘 要】 济宁市通过贯彻新发展理念, 落实河湖长制, 保障水库安全运行, 改革创新水库管理模式, 探索水库生态价值转化机制, 释放水库新质生产力, 助推地方经济社会高质量发展, 为其他地区水库管理提供了有益借鉴。

【关键词】 济宁市; 水库管理; 湖(库)长制

【中图分类号】 TV697

【文献标志码】 A

【文章编号】 1009-6159(2026)-03-0034-03

Research on Quality Improvement and Efficiency Enhancement of Reservoir Management Development in Jining

XIE Fan, CUI Qingmei, MA Yanan

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: By implementing the new development concept and river-lake-chief system, actions were taken in Jining Municipality to ensure safe operation of reservoirs, such as innovation of reservoir management modes, the transformation mechanism of reservoir ecological value, and new productive forces stimulation of reservoirs. These actions boost high-quality local economic and social development. The research provides practical references for reservoir management in other regions.

Key words: Jining Municipality; Reservoir Management; River-Reservoir-Chief System

济宁市内水域资源丰富, 水库工程众多, 境内各类水库 249 座, 其中大中型水库 6 座、小型水库 243 座, 总库容 61 308.58 万 m^3 , 兴利库容 33 581.01 万 m^3 , 设计灌溉面积 3.38 万 hm^2 , 有效灌溉面积 1.32 万 hm^2 , 主要分布于济宁东部山丘区泗水县、邹城市和曲阜市境内, 具有防洪、供水、灌溉、生态、经济、社会等综合效益, 对济宁经济社会高质量发展和生态文明建设起着重要的保障促进作用。

1 主要做法

1.1 安全固本, 夯实改革创新之“基”

1) 强化履职尽责, 筑牢改革根基。济宁市委、市政府领导多次召开专题会议, 研究部署推进水库管理重点、难点工作, 明确任务目标, 建立工作台账, 挂图作战督导; 落实水库大坝政府行政首长负责制, 明确“三个责任人”, 建立责任人培训

和履职情况抽查机制, 做好责任人培训全覆盖, 提高责任人履职能力, 有效促进责任人履职尽责; 强化水库大坝安全监管责任, 落实司法行政、住房城乡建设、农业农村等部门主管及监管责任, 水库运行管理纳入河(湖)长制管理体系, 高质量推动水库管理改革。

2) 完善制度体系, 务求改革“长效”。严格执行《水库降等与报废管理办法(试行)》等法律法规标准, 加快完善和落实水库工程隐患探测、数据管理、安全监测、风险管理等制度标准体系建设; 印出台《济宁市小型水库管理办法》《关于加强我市小型水库安全运行管理工作的意见》, 落实水库管护主体、管理人员和管护经费, 明确水库管护责任, 建立水库资金投入保障机制, 推进水库管理规范化标准化进程; 逐库完善水库调

收稿日期: 2025-09-14

作者简介: 谢帆(1977—), 女, 高级工程师

度规程、防洪预案,健全完善水库管理各项规章制度,提升水库运行规范化管理水平;制定档案管理制度,全部实现“一库一档”。

3)坚持严督细考,提升改革“质效”。印发《济宁市小型水库管理考核办法》,制定《济宁市小型水库管理考核标准》,严细监督考核和管理考核。济宁以第5号总河长令将水库除险加固和运行管护工作列入河长制考核体系负面清单,坚持通报、排名,奖优罚劣,有效促进各项工作落实;积极探索水库标准化管理思路和方法,出台考核实施细则,把水库管理落实工作纳入市对县经济社会发展综合考核,牢固树立水库管理质量意识、标准意识,提升水库管理改革保障机制;组织开展水库、重点塘坝专项检查、暗访稽察和质量巡检,强化水库漫坝险情、垮坝事件责任事故的责任追究,依法依规及时整改发现问题,对落实不力的责任单位和相关人员实施责任追究。

4)杜绝安全隐患,夯实改革“实效”。截至2023年底,济宁先后完成了249座大中小型水库除险加固和保安全工程,总投资10.72亿元,有效消除了水库病险隐患。积极开展水库防洪库容安全管理专项行动,全面排查水库工程安全隐患;细化《山东省小型水库巡库员管理办法(试行)》,印发《小型水库“巡库员”应知应会手册》,科学指导小型水库“巡库员”履职尽责,不断深化小水库标准化管理改革;济宁水库中均质土坝203座、粘土心墙坝34座,白蚁等害堤动物防治整治工作任务艰巨,济宁实施逐库建档立卡,实现台账动态管控,加强宣传科普白蚁防治知识,逐步引进白蚁自动巢化预警系统,通过在线监测与线下排查“点面”结合,推动实现“无蚁害堤坝”,杜绝事故隐患的发生。

1.2 实施湖(库)长制,助力改革创新之“魂”

济宁在水库管辖区域内全面实行湖(库)长制,建立湖(库)长制组织体系,严格落实湖(库)长履职尽责。2020年底完成全市所有水库的管理范围划定及矢量数据上图,完成6座大中小型水库“一河(湖)一策”方案编制、水库岸线利用规划编制等工作。泗水县抢抓水库不动产登记全国试点机遇,成功给全县67座水库取得了水库不动产登记证书,为全国水库不动产登记提供可操作、可复制、可推广的泗水经验。2021年,济宁创

新“一岗双责”,河湖长担任相应河湖的防汛抗旱责任人,全面排查整治水库各类风险隐患。济宁市以第5号总河长令将水库除险加固和安全运行管理纳入河(湖)长制管理,特别是将水库除险加固、维修养护、水雨情测报、大坝安全监测设施建设及运行管护等资金落实情况列入河湖长制负面清单实行年底考核,每年落实市级水库管护经费846万元。2024年,济宁以第10号市总河长令印发实施,以侵占水库库容为重点,全面排查整治水库管理范围内违法违规问题,持续深化水库管理保护。

1.3 创新驱动,丰满水库管理提质增效之“翼”

1)创新管护服务体系,流域化管理。济宁深化水库管理体制改革的,探索分级负责、分类管理有效途径,开展新一轮“两费”测算,提高“两费”的落实率。泗水县以2019年事业单位改革和分类定性为契机,以3处拦蓄工程管理所、4座大中型水库为依托设置7个水利工程管理服务处,纵向搭建县河长制工作协调中心、各库闸坝服务中心、包保工作人员服务线,横向完善小水库镇村、三个责任人管理线,织实织密泗水县水库流域化管理网格,率先在全国创建了水库“以大带小”区域流域化管理新模式。

2)创新物业化管护模式,市场化运作。济宁贯彻落实《水利部办公厅关于推动小型水库专业化管护提质增效的通知》精神,进一步落实水库管护责任,确定管护主体,合理选择管护模式。一方面,鼓励管护主体以县为单元通过市场化运作、政府购买服务等方式公开招标,高标准采购专业的物业公司,对小型水库实行专业化维护、物业化保洁、保姆式服务。签订管护合同要明确双方权利、义务和违约责任,完善绩效考核机制,管护主体对物业服务质量进行全年考核,将考核结果与资金支付挂钩,根据考核情况支付管护费用。2021年泗水县出资135万元委托青泉物业公司对全县87座水库履行日常养护责任;2022年邹城市出资354.3万元选取济宁市圣禹水利工程有限公司实施小型水库专业维护;2023年曲阜市出资279.86万元采购曲阜大禹水利工程有限公司履行曲阜市小型水库、橡胶坝、水闸维修养护服务合同。对于依托小型水库生态环境经营的社会资本企业,济宁市采取“谁受益最大、谁保洁养

护”的管护机制,鼓励社会主体参与小型水库管护。泗水县与以青龙庄水库为依托发展的济宁市青龙旅游开发有限公司,与围绕青界水库开发旅游度假的山东万紫园旅游开发有限公司等企业签订水库管护协议,社会企业有序规范地参与小型水库专业化管护工作,同时探索管护企业市场信用建设,逐步建立守信激励失信惩戒机制。

3)创新水库信息化管护水平,数字化赋能。积极探索“数字河湖”建设新路径,以水库工程标准化管理为基础,强化水库数字化基础设施建设。济宁斥资 3 000 万元整合升级水务综合应用平台,与省、县(市)上下联动,与行业部门资源共享,汇集所有涉水数据,协同推进。推动天空地一体化监测感知,加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”,完善雨水情预报预警业务系统,延长预见期,提高精准度。推进小型水库雨水情测报、大坝安全监测设施建设,建立项目台账,积极推进大中型水库安全监测设施建设与更新改造。加快推进水库安全运行风险监测预警功能建设,建立完善雨水情、工情预警指标体系,实现水库安全性态动态掌握与实时预警。

2 取得成效

2.1 综合效益充分发挥

1)社会效益显著。水库提质增效创新后,水库隐患及时消除,拦蓄洪水能力大大提高,水生态环境明显改善,同时带动了水库周边区域经济社会发展,社会、经济、生态、防洪等效益日益凸显。泗水县通过合理布局区域化水利工程服务中心,科学设置水库流域化管护模式,以大带小、以强补弱,在历年汛期发挥了重要作用。2024 年汛期,通过科学调度泗河及上游水库,拦洪滞洪、削峰错峰,汛情平稳,有效减轻了防洪压力。济宁最大的山洪河道泗河完美迎战了自 1958 年以来最大洪水流量 $2\,510\text{ m}^3/\text{s}$,有效减轻洪水对下游地区的威胁,同时为周边地区提供生活、工业和生态用水,提高了农田灌溉效率,促进了农业增产增收,保障了人民生活的正常进行和经济社会的发展。

2)经济效益颇丰。水库利用水位落差进行水

力发电,促进了能源结构的优化和节能减排;宽广的水域为水产养殖提供了良好的条件,增加了水产品产量,带动了相关产业的发展,创造了大量的就业机会,促进了当地经济的发展和人民收入的提高;水库周边的自然景观和人文景观吸引了大量游客,带动了当地旅游业的发展和相关产业的繁荣。依托邹城市石门山水库建设的灵泉湖休闲渔业公园项目,通过举办各类垂钓比赛、捕捞节、观光娱乐等活动,年接待游客 10 万余人次,提供就业岗位 40 余个,实现产值 200 余万元,增加村集体收入 110 余万元。

3)生态效益凸显。水库通过沉淀、过滤等自然净化过程,改善了水质,为下游地区提供了更清洁的水源;水库的建设和运营过程中,注重生态环境的保护,维护了生物多样性,促进了生态系统的平衡和稳定;水库对局部气候具有一定的调节作用,如增加空气湿度、减小温差等,改善了周边地区的气候条件;水库通过调节水量,有效减轻了洪水、干旱等自然灾害对周边地区的影响,保护了生态环境和人类生命财产安全。

2.2 “多向融合”良性发展

1)与乡村振兴战略相融合。将小型水库管护纳入乡村振兴片区重点工作,通过健全湖长巡湖、问题反馈解决、“清四乱”常态化机制等措施,及时消除水库安全运行隐患,结合农村环境综合整治对小型水库周边改造升级,打造“水清、岸绿、库美”的良好生态。

2)与旅游产业发展相融合。泗水县依托丰富的水库资源,按照全域旅游发展总体思路,重点布局 6 处现代农业产业与旅游产业的深度融合发展区;依托葛家庄水库、青龙山水库举办葛家庄长生果采摘节、青龙山菊花展,成为了省级旅游特色村。建成国家级水土保持示范园、国家级水利风景区、省级渔业休闲公园,围绕王坟水库、龙门山水库、麻山水库、石人山水库、黄崖水库等创建省级水利风景区,带动了水库周边的经济发展和人民富裕,助推了美丽乡村建设的品位提升,实现了水库管理与美丽乡村、乡村振兴、经济社会发展、资源可持续利用有机融合。

(责任编辑 张玉燕)