

临朐县农业水价综合改革经验做法

张建波, 张星玉

(临朐县农村公共供水服务中心, 山东 临朐 262600)

【摘要】 农业水价综合改革作为破解县域水资源供需矛盾、保障农田水利工程良性运行的战略性举措。通过工程建设、水价核定、管护机制建立、节水成效等方面,完善长效管护机制,明确灌区设施管护主体与责任。对种粮农户实行精准补贴,推广喷灌、滴灌等高效节水技术,鼓励社会力量参与管护,保障现代化灌区持续发挥效益,助力农业节水与可持续发展。

【关键词】 临朐县; 农业水价; 喷灌; 滴灌

【中图分类号】 F323.213

【文献标志码】 A

【文章编号】 1009-6159(2026)-03-0056-03

Experience and Practices of Comprehensive Agricultural Water Price Reform in Linqu

ZHANG Jianbo, ZHANG Xingyu

(Rural Public Water Supply Service Center of Linqu County, Linqu, Shandong 262600, China)

Abstract: As a strategic measure to resolve the contradiction between water supply and demand, and ensure the sound operation of farmland water projects at the county level, the comprehensive reform of agricultural water prices plays a vital role. It improves the long-term management and protection mechanism, and clarifies the management entities and responsibilities of irrigation district facilities, through engineering construction, water price verification, establishment of management mechanisms, and evaluation of water-saving effects. Targeted subsidies are provided to grain-growing farmers; high-efficiency water-saving technologies such as sprinkler irrigation and drip irrigation are promoted; and social involvements are encouraged to participate in management and protection. These efforts ensure the sustainable performance of modern irrigation districts and boost agricultural water conservation and sustainable development.

Key words: Linqu County; Agricultural water price; Sprinkler irrigation; Drip irrigation

临朐县地处鲁中山区的沂山北麓、潍坊市西南部,属沂蒙革命老区,总面积 1 831 km²,其中山地丘陵占 87.3%,多年平均降水量 650 mm,旱涝不均。现有大中型灌区 6 个,总设计灌溉面积 4.13 万 hm²、有效灌溉面积 1.75 万 hm²。自 2016 年被列为山东省农业水价综合改革试点县以来,临朐县通过制度创新与实践探索,逐步形成“机制健全、计量精准、管护长效、效益显著”的改革模式,现将其主要做法与成效总结如下。

1 主要做法及成效

1.1 构建协同机制,夯实改革组织基础

为保障改革落地,临朐县成立县农业水价综合改革领导小组,由县长担任组长,县发改、水

利、财政、农业农村、自然资源和规划等部门及各镇(街、园、区)主要负责同志为成员,构建“政府主导、部门联动、镇村落实、群众参与”的工作格局。领导小组统筹制定《临朐县农业水价综合改革技术方案》,明确目标、分工与路径,同时建立“年度总结+阶段验收”机制,每年对全年改革工作进行全面梳理,系统总结改革成效、经验做法,深入分析存在问题;同时,按照改革方案时间节点,分阶段开展改革任务验收工作,确保各阶段改革任务高质量完成。

跨部门协同方面,县水利局牵头联合五部门印发《关于涉农资金项目农田水利工程建设管理

收稿日期: 2025-08-29

作者简介: 张建波(1983—),男,高级工程师

与农业水价综合改革的实施意见》,统一工程建设标准与管护流程,推动改革与农田水利建设深度融合。同时将改革纳入最严格水资源考核及粮食安全责任考核,围绕任务进度、工程质量、水价执行等核心开展定期评估,考核结果作为乡镇工作成效的重要依据,倒逼责任落实。

1.2 创新投入与能力建设,激活改革动能

临朐县打破传统资金投入模式瓶颈,积极引导社会资本注入农田水利领域,为改革持续推进注入强劲活力,形成“政府主导、社会参与”的多元化投入格局。丹河水库灌区引入临朐县召林农机专业合作社等社会资金 20 万元,用于田间工程管理,计划再引入 1~2 家专业合作社参与灌区建设与管护,改变传统政府单一投入模式。

基层能力建设方面,由改革领导小组办公室牵头,组织镇(街、园、区)水利站长、灌区管理人员及相关部门业务负责人开展专题政策培训。聚焦改革政策要点、工程建设、节水技术推广等关键内容,帮助基层工作人员准确把握改革要求、熟练掌握工作方法,为改革在基层落地生根提供坚实人才保障。

1.3 完善计量与用水管理,提升节水效能

围绕“计量精准化、收费规范化”目标,临朐县全面推进农业供水计量配套与完善工作。自 2016 年以来,累计安装农业灌溉计量设施 1 166 处,完善农业供水计量体系。地表水灌区 86 个供用水交接断面全部配备计量设施;井灌区 8 825 眼灌溉井推行“以电折水”模式;小型灌区和末级渠系以村或连片区域为基本单元,并进一步细分计量地块,确保计量单元与实际管理范围、用水主体精准匹配,灌溉流量较大的小型灌区配套手持流量计,末级渠系灌溉区域进行终端按亩分摊。基于此,临朐县 3 万 hm^2 改革区域实现计量全覆盖和终端按量计费,大中型灌区、井灌区采用“按方计费+以电折水”,小型灌区部分区域采用“计量点按方计费”。

用水管理上,临朐县落实总量与定额双控制。明确农业初始水权制度,明确农业初始水权制度,将用水指标细化分解至农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等各类用水主体,对全县 204 处水利工程精准核定水源、水量、用途、期限及转让条件等,发放水权证书,实现县域农

业用水总量的精细化管控;依据水资源禀赋印发《临朐县农田灌溉用水定额指标的通知》,建立定额动态调整机制,确保与生产需求适配;同时鼓励用水户转让节余水量,以市场化手段优化水资源配置。

通过完善计量和加强用水管理等手段,农民主动采取平整土地、畦灌改滴灌等措施,大水漫灌现象基本杜绝,对计量维护、水费收缴的关注度提升。临朐县农田灌溉水有效利用系数从 2017 年的 0.669 6 提升至 2024 年的 0.670 7,农业用水总量较 10 年前减少 30%。

1.4 健全管护体系,保障工程长效运行

为保障用水管理各项要求落地见效,临朐县创新组建基层用水服务体系,在各镇(街、园、区)成立 15 处灌溉协会与农民用水者协会(含 1 家工商注册的临朐县为民灌溉服务合作社)。协会根据工程产权实行“直接管理+代管”模式,村集体或个人投资的小型设施由协会代管,水费收支两条线专项用于人员工资与维修;大中型水库灌区设施由水库运行维护中心牵头的协会直接管理。各协会制定章程与台账,推动专业化管理,构建“建、管、用”一体化机制。

工程管护效果的提升还带动农民生产效率改善。冶源街道大辛庄实现“一把锹”放水到“一张卡”浇地的转变,农民通过 IC 卡灵活取水,水事纠纷发生率下降超 90%,每次灌溉用时减少 2~3 h,节省人工与时间成本,另外农户自主推广喷灌、滴灌,为增产增收奠定基础。

1.5 优化水价与奖补政策,平衡节水与民生

临朐县对全县及 5 个大中型水库灌区开展成本监审,实行“一县一价”与分灌区定价,2017 年、2022 年先后印发文件调整水价,覆盖全县及 5 个灌区。地表水自流灌区成本主要为骨干工程运行维护成本,提水灌区骨干工程成本含提水费用,而地下水灌区成本略高于地表水。经过成本核算后,大中型灌区自流终端定价 0.29 元/ m^3 、提水终端价 0.40 元/ m^3 ,较 2015 年(0.06 元/ m^3)显著提升,井灌区在指导价内协商定价(0.21~1.39 元/ m^3)。临朐县实现分类水价与超定额累进加价全覆盖制度,分三档水价,比价 1:1.5:2。2024 年灌区水费应收 32.443 4 万元、实收 32.44 万元,收缴率较 2015 年大幅提升。

为减轻农民负担,临朐县针对“定额内用水+种植粮食作物”主体,含种粮农户、新型经营组织、设施管护主体等,排除超定额用水、经济作物种植等情形,补贴标准按成本差额、工程维护费比例等制定,分终端用水与工程维护环节发放。节水奖励面向采取工程节水、农艺节水的主体,排除非节水因素导致的用水量下降,按“节水量”核算,以灌区或协会为单位确定每方水奖励标准后兑现。政府精准补贴后,临朐县全域农业水价可覆盖运行维护成本。2016—2025年中央财政累计安排精准补贴资金85.94万元、节水奖励资金67.83万元,2016—2024年已累计发放精准补贴64.94万元、节水奖励52.33万元,有效平衡节水导向与农户承受能力。

1.6 典型示范引领,推广可复制模式

临朐县先后成为省、市农业水价综合改革示范窗口,承接全市农业水价综合改革现场会观摩现场,并承办全省农村水利工作现场会。其中丹河水库灌区改革现场作为核心观摩点,在节水灌溉、工程管护等方面具有成熟模式,充分发挥了典型示范带动作用。

丹河水库灌区控制面积1133.3 hm²,经过项目建设将原灌溉渠道全部改为管道,实行泵站提水与自流结合的管道节水灌溉模式。丹河水库灌区改革后综合效益显著。灌区灌溉一次用水总量由原来的150万m³下降到70万m³,亩均灌溉用水量由350 m³下降到70 m³左右,灌区实灌面积由原来的266.67 hm²亩增加到666.67 hm²,灌区农民水费支出节省30%以上,提供抗旱用水650万m³,灌溉农田8.9万亩次,节约用水920多万立方米。灌溉协会严格执行供水协会财务管理规定,杜绝乱收费、多收费现象的发生,确保灌区群众的利益不受损害。制定详实可行的协会制度,从严管理、严格执行,为保障工程的长期运行做好保障,确保灌区工程长期发挥效益,为全县乃至全省同类灌区改革提供了可复制的“丹河经验”。

2 建 议

1)加大资金投入,补齐设施短板。设立农业灌溉设施改造专项基金,重点支持水库灌区管道、渠道升级,同步推进信息化管理平台建设,实

现灌溉用水精准计量、实时调度,缓解设施老化与技术滞后问题;同时探索“财政+社会资本+金融”多元融资模式,鼓励更多社会力量参与设施改造。

2)健全水价动态调整机制,平衡各方利益。结合种植结构变化与灌溉成本(如提水电费、管护费用),建立每3~5年一次的水价动态调整机制;对种粮农户强化精准补贴,扩大补贴覆盖范围,确保水价调整不增加种粮主体负担,平衡节水导向与民生保障。

3)强化技术推广,提升节水能力。加大喷灌、滴灌、水肥一体化等高效节水技术的推广力度,在丹河水库灌区等示范区域建设节水技术推广基地;开展农户节水培训,通过“现场实操+案例教学”提升农民节水意识与技术应用能力,进一步挖掘农业节水潜力。

4)完善长效管护机制,保障工程效益。明确灌区设施管护主体与责任清单,将管护成效与考核奖励挂钩;鼓励灌溉协会、专业合作社等社会组织参与管护,通过政府购买服务、管护经费补贴等方式,提升管护专业化水平,确保现代化灌区长期发挥效益,助力农业节水与可持续发展。

3 结 语

临朐县作为山东省农业水价综合改革试点县,立足县域山地丘陵多、水资源旱涝不均的实际,以“机制创新为核心、精准施策为抓手”,构建起协同推进、多元投入、精细管理的改革体系。通过完善计量网络、健全管护机制、优化水价与奖补政策,形成“节水增效、农民受益、工程长效”的良性循环。随着农业水价动态调整、高效节水技术普及及社会化管护模式深化,临朐县农业水价综合改革成效将进一步释放,为县域农业可持续发展、水资源优化配置注入更强动力。

参考文献

- [1] 赵金娟.潍坊市农业水价综合改革实践探索[J].山东水利,2018(5):50-51.
- [2] 张建波,刘大伟.临朐县灌区管理改革与水费计收经验启示[J].山东水利,2021(2):66-67.
- [3] 水利部发展研究中心.农业水价综合改革实践与探索[M].北京:中国水利水电出版社,2020.

(责任编辑 崔春梅)