

湖东堤工程标准化管理长效机制建设实践

刘延堂

(济宁市水利事业发展中心, 山东 济宁 272000)

【摘要】水利工程标准化管理是水利高质量发展的关键。本文以湖东堤堤防、水闸工程为对象, 阐述其以维修养护、风险防控、制度建设等为抓手的创建路径, 及以“五化”建长效机制、探索特色发展的实践。其“从补短板到显特色”的经验, 可为行业管理提档升级提供借鉴。

【关键词】湖东堤; 堤防; 水闸; 标准化管理; 长效机制

【中图分类号】F426.91

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-05-0020-03

Practice on Construction of Long-term Mechanism for Standardized Management of Hudong Embankment Project

LIU Yantang

(Water Resources Affairs Development Center of Jining Municipality, Jining, Shandong 272000, China)

Abstract: Standardized management of water projects is the key to high-quality development of water industry. Taking the dykes and sluice projects of Hudong Embankment as the research object, this paper elaborates its construction path relying on maintenance, risk prevention and control and system establishment, as well as its practice of building a long-term mechanism with "Five Modernizations" and exploring characteristic development. Its experience of "making up weak links before highlighting distinctive features" provides references for upgrading industrial management standards.

Key words: Hudong Embankment; Dyke; Sluice; Standardized management; Long-term mechanism

水利工程标准化管理是改变粗放管理模式、推进水利高质量发展的时代要求。水利部《关于推进水利工程标准化管理的指导意见》明确 2025 年前大中型水利工程基本实现标准化管理, 2030 年前大中小型水利工程全面实现标准化管理。

南四湖湖东堤工程全长 104 km, 沿线水闸、涵洞、排灌站等各类建筑物众多, 是沂沭泗河洪水东调南下续建工程的重要组成部分, 对守护湖东地区防洪安全、保障区域供水稳定、夯实粮食安全与生态安全基础具有重要意义。湖东堤济宁段管理范围包括中心河至鄱山 66 km 堤防和沿线 15 座水闸, 由济宁市水利事业发展中心南四湖分中心负责管理。2020 年以来, 南四湖分中心聚焦运行管理主责主业, 深耕工程标准化管理, 所管工程顺利通过全省水利工程标准化管理评

估。在此基础上持续推进标准化管理长效机制建设, 积极推进运行管理提档升级, 取得了可观的效果。

1 标准化管理创建主要做法

1.1 以维修养护为抓手, 保障工程完好

对照评价标准, 补齐工程短板, 开展水闸机电设备、金属结构、土建工程维修养护, 实施完成电力检修、水毁修复、闸门止水更换等专项维修工程, 完善发电机组、开度仪、监控设施、闸区围栏封闭等硬件配置。规范设置界桩、公里桩、公告牌共 1000 余处, 构建统一标识系统。推进闸区绿化、环境整治、堤防整修, 全面提升工程面貌。

收稿日期: 2025-12-09

作者简介: 刘延堂(1978—), 男, 高级工程师

1.2 以风险防控为核心,强化安全管理

完成湖东堤工程划界,明确管理范围与保护范围。完成堤防、水闸注册登记,实行“一闸一档”精细管理。完成 15 座水闸安全鉴定及设备等级评定,鉴定评定结果符合安全运行要求。加强工程安全运行的自查整改,通过水利部、省水利厅安全检查。强化巡查执法与水法宣传,有效保护工程管理范围。强化度汛措施,严格落实防汛责任制,健全防汛预案、度汛方案、安全生产应急预案,严格汛期值班和工程调度,重点关注采煤沉陷修复治理堤段等关键部位,确保安全度汛。成功创建省级安全生产二级标准化单位。

1.3 以规范操作为准则,提升运行管护

持续开展工程日常检查、定期检查和特别检查,规范记录检查日志。开展堤防全线观测、采煤沉陷段专项观测、水闸安全监测,实施完成白蚁等害堤动物排查、防治。科学编制水闸控制运用计划,严格执行批准的控制运用计划和上级部门调度指令,按操作规程进行闸门启闭、泵站运行并做好记录。按照先急后缓、循序渐进的原则,组织实施年度维修养护,科学编制维修养护方案,制定维修养护流程图,以清单化监管规范项目监督管理,保证工程质量。保障南四湖向电厂等工业供水,有效发挥工程效益。

1.4 以制度建设为基础,筑牢管理保障

健全组织架构,明确岗位职责,落实管理责任。结合工程实际,编制操作规程、技术管理细则等内业资料 39 册,形成运行管理制度汇编,建成相对规范完善的制度体系。规范开展工程维修养护,确保资金发挥最大效益。持续做好档案信息化管理,整编标准化管理档案 55 项,确保资料齐全、有据可查。强化党建引领,建成五星级党支部、青年先锋岗,创建“绿水长堤党旗红”党建品牌,为工程管理提供了坚强的组织保障。

1.5 以信息化建设为支撑,推动智慧管理

加强工程标准化管理信息化平台建设并投入使用,配合巡查 APP 开展工程巡查,实现工程信息动态管理,巡查问题闭环整改。配合完成监控设施的布设。安装堤防水闸监控设施 118 处,15 座水闸均可实现在线巡查、远程喊话等功能,作为现场巡查的有效补充。完善堤防水闸基础信息库,动态更新工程数据,实现数据共享。

2 标准化管理长效机制建设

2021 年底,湖东堤堤防及 9 座中型水闸通过了省水利厅标准化管理评价。2024 年底,全部工程通过省水利厅水利工程标准化管理复核。为巩固创建成果,推进管理提档升级,济宁市明确了“固本强基、守正创新”的工作理念。一方面,深化标准化管理,将标准化理念贯穿工程运行管理全过程^[1],构建标准化管理长效机制,实现“建得成、管得好、长受益”的长远目标;另一方面,积极推进创新,探索创亮点、显特色的工作机制,构建标准化与特色化双驱并进的发展格局,推动运行管理高质量发展。

2.1 长效机制构建

1) 制度执行刚性化。为适应标准化管理需要,修订完善了工程检查制度、工程监测制度、控制运用制度,制定了配电室安全运行制度,柴油发电机组操作规程及保养制度、闸门启闭运行操作制度等,为工程管理和设备运行明确标准和规范。严格按照制定的各项制度和标准化管理工作手册、操作规程等推进运行管理,规范记录巡查日志、观测数据、调度运行单、维修保养单,确保符合标准化管理要求。

2) 流程管控精细化。针对实施维修养护过程中存在的项目储备不及时、工作衔接不畅、进度把控不到位等问题,明确流程意识,梳理关键时间节点,组织制定《维修养护工作流程图》和《实施细则》,明确中心、分中心、施工、监理各方责任,细化方案编制、财政评审、招投标、合同签订、监督管理、验收决算等流程,保障了项目高效完成。在此基础上,全面落实工作流程制,制定《南四湖分中心工作流程汇编》,实现综合管理、工程运行管理、防汛及安全生产、河湖巡查服务等全流程化管理。

3) 责任落实闭环化。建立了工作责任清单制度、岗位 AB 角制度、工作台账管理制度、履职考核评价制度等,明确工作职责与标准,实行工作全过程可追溯,每年对工程管护情况开展量化考核,考核结果与事业单位工作人员年度考核、评先树优、职称评聘、干部调整等挂钩。通过环环相扣的制度,推进责任落实闭环化,推动工程管理效果最大化。

4)技术支撑专业化。2024 年来,持续加强信息化建设,优化设施设备配套,定期巡检工程沿线设备运行情况,建成信息化管理值班室,综合运用视频监控、标准化管理 APP 等手段,统筹线上线下管理,尝试运用无人机巡查等手段,提高工程检查质效,更好服务于标准化管理。

5)培训提升常态化。提升人员专业素养,构建室内、室外“两个课堂”,组织单位副高级以上业务骨干担任讲师,室内组织学习水利工程运行管理、机电设备维修保养等专业知识,室外开展闸坝运行操作演练,2023 年以来累计培训近 20 次,培养技师、高级工、中级工 10 余名。组织管理人员积极参加水利行业技能竞赛,累计 30 余人次在省、市专业技能竞赛中获奖,为打造专业化水利铁军筑基赋能。

2.2 特色化发展探索

1)积极推进技术创新。2023 年以来,围绕水利工程运行管理积极开展小发明、小创造、小革新、小设计、小建议“五小”岗位创新活动,结合工程实际探索实施技术改造项目。2024 年在段庄引河闸成功完成棘轮式闸门锁定装置技术改造,依托棘轮棘爪单向自锁原理,实现闸门闭合后的自动精准锁定。经试运行一年后,2025 年在湖东堤另外 6 座水闸全面推广。经过改造,单次闸门锁定或解锁时间由原来的 15 min 压缩至 2 min 内,闸门启动的安全系数和运行效率极大提升,有效破解了传统水闸闸门锁定长期依赖人工操作、流程繁琐、存在安全隐患等技术难题,实现了中小型水闸工程自动化管理的突破^[2]。基于该技术申报的“一种棘轮式全自动闸门锁定装置”项目,在全省水利工程运行管理技术创新竞赛中荣获二等奖。

2)实施社会化运维服务。针对所管工程多、人员少、专业力量不足情况,积极推进水闸管护社会化运维,经多次调研、沟通,2024 年通过政府购买服务,引进具有专业资质的管护企业对 15 座水闸提供看护、保洁等服务,分中心对管护企业履行合同情况进行监督考核,督促企业提供良好服务,保障了工程安全运行和良好面貌。

3)探索工程景观化改造。针对部分工程在微山湖国家 AAAAA 级景区、济宁太白湖国家 AAAA 级景区,标准化示范工程(夏镇航道闸)在微山县城等情况,结合维修养护项目实施,在闸区或堤防管理范围内实施绿化、美化、亮化工程,将水文化与水工程有机融合,提升工程面貌,努力实现安全、实用与美观并重、文化与景观和谐相融的效果,打造“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的幸福河湖景象。

3 结 语

水利工程标准化管理是一项长期工作,巩固创建成果、推动工程运行管理提质增效是其根本。湖东堤工程运行管理从补短板、强弱项,到创亮点、显特色,走出了符合自身实际的进阶路径。湖东堤堤防、水闸标准化管理的过程,将特色化发展与标准化要求有机结合,既确保规范性,又凸显独特性,为工程标准化管理长效机制建设、运行管理提档升级提供了思路和借鉴。

参考文献

- [1] 龙厚祥.基层水闸工程运行管理标准化探析[J].山东水利,2023(8):75-76.
- [2] 杨林.水利工程标准化管理实践与建议[J].治淮,2025(8):38-40.

(责任编辑 赵其芬)

欢迎投稿

欢迎订阅

欢迎刊登广告