

威海市水库移民后期扶持现状及建议

孙伟超¹, 宋宇², 姚军超¹

(1.威海市水利事务服务中心, 山东 威海 264200; 2.威海市环翠区水利事务服务中心 山东 威海 264200)

【摘要】文章主要介绍威海市大中型水库移民后期扶持工作基本情况及取得的效益, 并对工作中存在的主要问题进行分析, 提出针对性的意见建议, 为威海市水库移民后期扶持工作高质量发展提供参考。

【关键词】威海市; 水库移民; 后期扶持

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-05-0037-03

Current Situation and Suggestions of Post Support for Reservoir Resettlement in Weihai

SUN Weichao¹, SONG Yu², YAO Junchao¹

(1. Water Affairs Service Center of Weihai Municipality, Weihai, Shandong 264200, China;

2. Water Affairs Service Center of Huancui District, Weihai Municipality, Weihai, Shandong 264200, China)

Abstract: This paper mainly introduces the basic situation and achieved benefits of post support for large and medium-sized reservoir resettlement in Weihai Municipality, discusses and analyzes the main existing problems, and puts forward targeted suggestions, so as to provide reference for the high-quality development of post support for resettlement work in Weihai Municipality.

Key words: Weihai Municipality; Reservoir resettlement; Post support

威海市自 20 世纪 50 年代开始实施大中型水库建设等一系列水利水电工程, 在调蓄降水、蓄洪抗旱、防汛排涝等方面取得显著效果, 在水资源合理利用、生态环境保护、推动经济发展方面产生不可替代的重要作用。同时, 因水库等重大水利工程修建而产生水库移民, 也为经济社会发展带来了新的机遇和挑战。

1 基本情况

1.1 水库建设情况

威海市共有大中型水库 16 座, 其中大型水库 3 座, 中型水库 13 座, 总库容达 7.992 1 亿 m³, 控制流域面积超过 1 300 km², 包含文登区 3 座, 经济技术开发区 3 座, 临港区 2 座, 荣成市 4 座, 乳山市 4 座, 在建抽水蓄能电站 1 座(文登区抽水蓄能电站)。这些水库在防洪、灌溉、供水、生态等方面发挥了重要作用, 为威海市的经济社会发

展提供了重要支撑。

1.2 移民人口变化情况

从 1958 年米山水库开工建设, 经历 2022 年泊于水库、文登区抽水蓄能电站移民安置, 到 2023 年文登区坤龙邢水库增容工程完成, 威海市的水库建设跨越了近 70 年, 涉及移民人口超过 4 万人。这些移民为水库建设作出了巨大牺牲, 也为威海市的经济社会发展作出了重要贡献。

威海市库区和移民安置区涉及环翠区、文登区、火炬高技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济技术开发区 5 个区和荣成、乳山 2 市的 623 个移民村, 其中整体搬迁村 54 个, 分散安置村 422 个, 三峡移民村 39 个, 生产安置村 9 个, 连带影响村 100 个, 现有享受政策的水库移民人数为 31 614 人。

收稿日期: 2025-11-18

作者简介: 孙伟超(1993—), 男, 经济师

2 取得效益

2.1 社会效益

自 2006 年开始实施大中型水库移民后期扶持政策以来,威海市充分整合资源资金,不断加强库区和移民安置区基础设施和生态环境建设,改善移民生产生活条件,促进经济发展,增加移民收入,移民生活水平不断提高。截至 2024 年 12 月,累计投入资金 87 370 万元,其中直补资金 43 764 万元,项目资金 43 606 万元,建设项目 1 345 个,移民群众受益广泛。根据历年水库移民扶持政策监测评估入户调查数据及问卷调查数据显示,移民群众收入从 2006 年的 2 250 元增加到 2024 年的 2.8 万元,生产生活水平得到了显著提高。实施美丽移民村项目 28 个、产业扶持项目 6 个,农田水利设施配套、环境整治、基础设施建设等项目 1 311 个,项目帮扶受益人口 6 万余人,项目实施后库区及移民安置区的村容村貌、生态环境、交通条件、生产生活环境、社会治理水平等方面都有极大改善。

2.2 经济效益

威海市县镇村各级水利部门牢固树立群众意识,以改善库区和移民安置区生产生活条件,拓宽水库移民增收致富渠道,助力移民群众“稳得住、能发展、可致富”为目标,齐心协力、精心组织、真抓实干,根据移民村的特点,在广泛征求移民群众的意见建议的基础上,针对移民“急、难、愁、盼”,精心谋划、精准推进,科学制定实施方案,加强项目建设全过程监管,持续加大对移民群众的扶持力度,进一步提升了移民群众对政府的认可度和满意度。通过组织实施产业试点项目,加大产业扶持投入,集中资金支持有条件的移民村发展产业经济,重点建设一批特色产业试点项目,如经济技术开发区建设的“渔港”项目,投资 300 万元打造渔港旅游观光基地,通过休闲度假、水上娱乐、海边赶海等项目,增加移民村集体经济收入,提升移民劳动力转移就业能力,项目整体年收益在 5%以上。

3 存在的问题

3.1 项目规模小而散、杂而弱

因大中型水库移民后期扶持资金分配与移

民人口数量相关联,受威海市移民人口数量影响,每年能投放在移民后期扶持项目上的资金量相对有限。同时,威海市移民人口分布相对较为分散且不均,据不完全统计,威海市移民村移民人数较多的有 500~700 人,人数较少的仅有不到 10 人,在选择建设项目时,需考虑移民村资源禀赋、特色优势、基础条件、发展潜力等因素,加之资金整合统筹能力不足,只能选择投资规模较小、建设标准较低的项目,大部分项目资金额度仅有 5 万~10 万元,项目资金额度在 30 万元以上的数量较少,项目普遍规模小、类型杂、数量多。

3.2 项目发展后劲不足

威海市自 1958 年开始建设第一座大型水库——米山水库,至今陆续建成大中型水库 16 座。自 1958 年开始至今已有近 70 年,随着时间的推移,水库移民人口老龄化进程逐渐加剧,老龄化问题日益严重,移民劳动人口规模日益下降,对移民村和移民安置区产业和经济发展产生了较大影响,移民村项目建设的辐射带动和引领作用发挥不显著,缺乏内生动力和后续支撑,给今后一段时期移民后期扶持工作提出了新的要求和挑战^[1]。

3.3 信访维稳形势严峻复杂

自 2006 年 7 月起,中央开始对大中型水库移民实施后期扶持工作政策,截至目前,扶持政策已接近 20 年。随着后期扶持工作的逐步深入,以及受全国水库移民信访维稳形势“大气候”影响,移民群众的诉求问题和矛盾越来越显现^[2]。通过信访、投诉、举报等方式表达诉求的政治参与意识日益增强,民意表达的欲望愈加强烈,信访问题日渐突出,库区和移民安置区维稳形势不容乐观。

3.4 项目管理运行机制亟需健全

移民后期扶持项目一般是由县级或镇政府负责项目谋划、建设、投资、验收等工作,项目竣工验收后将项目产权、资产等整体移交给移民村管理运行,未设置专门管理机构,缺乏必要的管护经费^[3]。在项目管理、资产管护、收益分配、项目运行等方面,受技术水平、人员力量因素、后期维修养护成本高等影响,移民村对项目管理运行的效果不理想,容易出现农村基础设施尤其是小型基础设施老化旧化、管护不及时不到位等问题,

在一定程度上影响项目工程长期正常发挥效益。

4 对策建议

4.1 提高产业发展集约化水平

针对移民项目规模小而散、杂而弱的问题,充分整合移民村资源,培育一批以移民为主的合作社、产业大户、家庭农场等集约化程度高的经营主体,发挥移民特色产业优势,联合整合移民土地、果树、房屋、劳动力等现有资源,鼓励和吸引社会力量和社会资本参与移民项目和移民产业开发研发,在为移民提供就业岗位的同时,提高移民村基础设施和文化设施建设水平,实现“基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训”多赢局面,分享发展成果和产业链增值收益,不断壮大移民村集体经济,实现移民产业集约化、规模化发展。

4.2 强化水库移民内生动力

以移民产业发展和劳动力就业需求为导向,结合移民村发展需求,加大创业发展能力、就业职业技能和实用生产技术的培训力度,邀请专业讲师团队,采用理论知识集中授课及现场实操相结合的教学模式进行培训,满足移民个性化、实用性培训需求。坚持市场导向、需求导向,结合威海市果树种植、水产养殖等产业,开展灵活多样的订单培训和定向培训,提高培训的针对性和有效性,提升移民生产生活实用技能,增强就业致富信心,推动移民向新型职业农民转变,真真切切拓宽移民“致富路”,提升移民群众幸福感和满意度,进而维护库区和移民安置区社会和谐稳定。

4.3 打造移民项目新业态

威海市位于山东半岛东端,北、东、南三面濒临黄海,地势属于起伏缓和、谷宽坡缓的波状丘陵区,拥有千里海岸线,山海相拥。依托的海洋资源和土地资源,立足村情实际,因地制宜、精准精确地培育发展特色产业项目,如渔港旅游、农业观光、果树种植等,协同推进民宿、采摘、休闲等综合业态,打造“渔业+农业+旅游”一二三产业融合发展模式,从而加快移民村农田水利、生产道路等生产配套设施建设,发展壮大有区域特色、品牌优势,充分发挥海洋、农业资源优势,促进移民产业与文化、康养、体育等产业深度整合。

4.4 提升移民项目管理水平

建立健全“政府监督建设、移民村管理运行、移民群众参与管护”的运行机制,鼓励移民群众积极参与到项目运行管护的队伍当中去,充当项目“管理员”“监督员”等角色,充分调动移民群众参与后期扶持工作的参与感和积极性,从根本上解决移民长期“等、靠、要”的思想观念,增强移民归属感和获得感,逐渐消除移民通过信访途径解决困难的老旧观念。同时,加强区县、镇村移民管理机构建设,充实基层人员力量,定期组织开展移民工作培训,提升工作人员专业技能和业务能力,借助水库移民管理信息系统,利用云计算、大数据等技术,提高移民项目管理质量和效率,确保项目效益长期发挥。

4.5 加强项目建设监管力度

打造“市级统筹、县级主导、全程跟踪”的运营模式,依托中央、省级绩效评价,引入专业力量,对移民项目建设实施全过程跟踪、精细化管理,充分发挥绩效评价日常监管作用,对移民项目进行统一监管,将绩效评价时间提前至项目实施初期,贯穿整个年度,对项目实施、工程管理、业务管理、资金支付等情况进行全过程跟踪,按照“月末反馈、季度总结、全年考评”的工作机制,进行精准反馈和动态管控。落实落细市县两级监管措施,县级部门锚定年初制定的绩效目标,结合绩效评价、监测评估、日常监督检查等反馈问题,制定整改措施,明确整改时限,严格执行闭环管理,确保问题高效解决。市级部门采取调度、通报、提醒、现场调研等方式,着重对项目建设成效、预算执行率等方面开展监督检查,强化结果运用,巩固提升绩效评价工作成效,打造“绩效—发展”双轮驱动机制,形成“绩效激励—发展提升”的良好氛围。

参考文献

- [1] 李苓,张春艳.新形势下实施大中型水库移民后期扶持政策必要性[J].人民长江,2016,47(10):100-103.
- [2] 郑爱花.畅通三峡(重庆)库区民意表达渠道的对策建议[J].黑河学刊,2015(7):22-25.
- [3] 王韬,巫小丽,廖梦南.重庆长寿区大中型水库移民后扶项目建设与管理实践浅析[J].中国水利,2017(20):59-61.

(责任编辑 赵其芬)