

诸城市水权交易主要做法与建议

董凯凯¹, 刘丽¹, 刘建俊²

(1. 诸城市水利服务中心, 山东 诸城 262200; 2. 诸城市河道维护中心, 山东 诸城 262200)

【摘要】近年来,按照潍坊市提出的将“沉睡指标”变成“活水资本”工作思路,诸城市通过水权交易由点到面、全域推进,实现了水权交易因地因水、分类推进,完成了水权交易平台搭建、规范监管,打造了水权交易“诸城模式”。

【关键词】诸城市;水权交易;水资源;节水

【中图分类号】TV213.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-07-0011-03

Practices of Water Rights Trading and Suggestions in Zhucheng

DONG Kaikai¹, LIU Li¹, LIU Jianjun²

(1. Water Service Center of Zhucheng City, Zhucheng, Shandong 262200, China;

2. River Maintenance Center of Zhucheng City, Zhucheng, Shandong 262200, China)

Abstract: In recent years, following the work philosophy proposed by Weifang Municipal Government of transforming "dormant water use quotas" into "vital water capital", Zhucheng city has promoted water rights trading from pilot sites to full-scale implementation. Water rights trading is carried out in a classified manner adapted to local water conditions. A water rights trading platform has been established with standardized supervision, forming the "Zhucheng Model" of water rights trading.

Key words: Zhucheng City; Water rights trading; Water resources; Water conservation

诸城市地处山东半岛东南部,年均降水量737.4 mm,多年平均水资源总量为41 612万m³,人均水资源量380 m³,是典型的资源性缺水城市。近年来,诸城市持续探索推进取水权交易向纵深突破,压实地方政府水资源节约集约保护主体责任,以落实最严格水资源管理制度为主线,守牢区域水资源用水总量控制、流域实际水资源量限制两条底线,全面统筹全域水资源优化配置,深挖节水潜力,不断优化用水结构,指导实施节水技术改造,提升用水效率,最大程度发挥水权交易正向激励和水资源刚性约束倒逼机制,打造水权交易“诸城模式”,为地方经济社会高质量发展提供了有力的水资源支撑。

1 典型案例

1.1 水量最大的单笔水权交易

诸城市龙泉自来水有限公司成立于2004

年,2006年正式供水运行,是诸城市城乡供水一体化工程的组成部分。水厂总设计日供水能力达到6万m³,供应诸城东部及北部区域26万人口的生活、生产饮用水。近年来,随着水利部门持续不断开展的非法取水资源整治行动,严格控制地下水开采使用,在集中供水管网覆盖区域内能够满足用水需求的状态下,强力推进优先使用管网水,并一律关闭自备井。同时,由于城市聚集区快速发展,大量新建楼盘入住居民,区域实际需水量和取水量逐年增加,导致龙泉自来水有限公司取水总量接近取水许可量的预警红线。针对此问题,诸城市水利局协调取水户节约水量进行水权交易,龙泉自来水有限公司从枫香直饮水有限公司结余水量中购得300万m³取水权,保障了水厂正常运营供水。此次交易既解决了龙泉自来

收稿日期:2026-02-11

作者简介:董凯凯(1986—),女,工程师

水有限公司取水量紧张的问题,又盘活了枫香直饮水有限公司的用水结余量,成为近年来诸城市最大单笔交易水量,也是诸城市在水资源管理方面取得的一个巨大突破。

1.2 跨行业水权交易

随着经济的发展和技术的进步,诸城市越来越重视农业节水技术的研发和应用。通过使用高效的节水技术,诸城市昌城镇孙村社区、道口社区在农业用水得到基本满足的前提下,将节约的用水指标 13 万 m^3 进行了有偿转让,受让方为山东成群肉类食品有限公司。此交易作为首例跨行业水权交易,不仅推动了农业节水增效措施的实施,也有力保障了诸城市工业项目的用水需求,拓展了诸城市用水权交易类型。

1.3 中水回用水权交易

诸城泰盛化工股份有限公司循环水利用技术成熟,基本实现零污水排放,节水效益突出,存在取水指标过剩情况。该公司与诸城远鸿纸业有限公司以硫化物废水为载体,建立起了“上排下需”的厂际间用水联系。在水利部门主导下,泰盛化工将节约的 50 万 m^3 水权转让给远鸿纸业,满足了远鸿纸业新上项目的用水要求。

1.4 “点对点”的水权交易

诸城密莎集团有限公司通过升级改造,将生产废水经环保治理后部分回用,剩余取水许可水量逐步增加。华宝食品股份有限公司因生产规模调整,取用水量大幅提升,出现了用水紧张问题。诸城市水利部门联合审批部门共同促成两家企业完成有偿水权交易 5 万 m^3 ,通过水权交易的方式破解了企业用水指标的限制。

1.5 “零存整取”的水权交易新模式

2025 年诸城市在指导取用水户开展“点对点”水权交易的基础上,积极开创水权交易新模式,推进以“水银行”存储水权零存整取的水权交易新模式,满足大额指标用水户需求,真正实现全市水资源的统一调度与再分配。2025 年,潍坊市创新设立“水银行”,诸城市也相应建立县级支行,逐级纵深,积极发动企业开展节余水量存储工作,大力推动“水银行”零存整取的水权交易新模式,激活节水兴水新动能,助力全市水资源节约集约利用和经济社会高质量发展。2025 年成功收储企业节余水量指标 1 600 余万立方米,将

零散水量化整为一个巨大的、可调度的“水库存”。2025 年 11 月 4 日,诸城市第一笔“水银行零存整取”水权交易顺利完成。从“水银行”账户中整合由多家取用水单位存储的 268 万 m^3 地表水水量交易给诸城市浩诺水务有限公司,交易水量在其交易控制指标范围内,交易方式满足相关要求。此次水权交易的实施,既将“水银行”账户存储的地表水水量指标进行了有效的配置,也满足了浩诺水务公司当年取水的大额需求,在交易期内盘活节余闲置的水量指标,促进诸城市水资源的高效利用。

2 主要做法和成效

2.1 推动水权交易由点到面、全域推进

2022 年,诸城市首次探索开展水权交易。获取相关经验后,2023 年组织 7 家用水企业开展水权交易 4 次,累计完成水权交易水量 208 万 m^3 ,总量位居潍坊市第一。2024 年,共组织开展水权交易 16 次,完成交易水量 368.7 万 m^3 ,交易总量位列潍坊市第一。2025 年以来,共组织开展水权交易 51 次,完成交易水量 1 548.6 万 m^3 ,交易总量创新高。水权交易的全面推开,不仅标志着诸城水权交易路径畅通,破解了水资源水权制约问题,为潍坊市后续大水量规范化水权交易提供了经验借鉴,而且大大缓解了企业用水的燃眉之急,实现了资源保护、经济增长和市场发展的互利多赢。

2.2 实现水权交易因地因水、分类推进

水权交易实践中,诸城市从培育市场主体入手,按照“大交易破题、小交易聚势、多领域盘活”思路,分门别类激发市场活力。诸城市不仅开展了涵盖地表水、地下水、中水全链条的同一水源地水权交易、同一产业园区同一取水口的水权交易、同一水文地质单元的地下水水权交易,也进行了跨行业、跨领域积极探索。农业是用水大户,也是水权交易制度的重要应用领域,通过水权交易,农户可以将节约的水资源转让给其他农户或工业企业,从而实现水资源的有效利用。2024 年诸城市实施“节水灌溉+水权交易”模式,完成了首例跨行业水权交易,不仅提高了农业灌溉效率,还有效促进了农业生产的可持续发展。这次交易不仅标志着诸城市完成首笔农业和非农业

之间的跨行业用水权交易,也标志着诸城市在用水权有偿使用上取得了创新性进展,为全面盘活用水存量发挥了重要示范引领作用。目前,诸城市已累计开展跨行业水权交易 59 次,交易水量 477.7 万 m^3 。

2.3 完成水权交易平台搭建、规范监管

2023 年诸城市水权交易监管平台设立,这是国家水权交易平台在山东省设立的第一个县级水权交易监管平台,旨在以诸城市为水资源管理典型区,为流域、县域、区域生产、生活、生态水权交易探索新模式、开创新路径、积累新经验。水权交易平台的组建和发展,为水权交易业务的开展搭建了有效载体,健全了水权交易市场要素,发挥了市场配置水资源作用,有力推进了水权水市场建设^[1]。诸城市同步在推动规范监管上探索,推动建立转让方、受让方、监管方、服务方 4 方微信平台,做到信息及时共享、互通有无,确保交易水量可取、可用、可供、可控。

3 经验启示

3.1 发挥水资源刚性约束作用是基础

诸城市积极发挥水资源刚性约束作用,严格用水总量控制和水资源用途管制,实行取水许可限批政策,管住用水“天花板”,倒逼缺水地区和用水户通过水权交易解决新增用水需求。借助宏观调控的资源优势和平台优势,诸城市在严控用水总量指标不变的情况下,通过市场调节,实现了水权流动和转移,打通了水资源二次分配的“最后一公里”。政府通过用水许可严控“增量”,市场通过水权交易盘活“存量”,政府与市场同向发力,促进水资源的节约和保护,并引导水资源向高效益、高效率方向转移,让每一滴水实现价值提升。

3.2 强化水资源智能化管理是保障

首先,诸城市通过智能化管理手段,全面提高水资源监控、预警和管理能力。2022 年,诸城市投资 400 余万元实施水资源税远程在线监控管理改革项目,为全市 285 家取水单位和个人安装计量远传系统 420 套,实时监测用户用水量并提供节水建议。用取水口计量设施把控水资源出口关,确保水权交易事中事后可监管。其次,诸城市规范取水许可管理,建立水资源管理台账,摸清水资源底数,为实现水资源有效盘活,充分发

挥市场在水资源配置中的基础性作用,推进水权交易提供依据。最后,诸城市做好潜在可交易水资源量预测,根据用水总量控制指标、近 3 年用水总量情况、节水情况、未来新增用水需求等因素,合理预测未来潜在可交易水量和可交易期限,为进一步纵深推进水权水价改革提供保障。

3.3 形成统一水权交易社会共识是关键

诸城市积极利用各级媒体加强对水权交易相关政策的解读,普及水权交易知识,提高公众对水权交易的认可度和参与度。同时,诸城市水利部门多次组织开展水权交易业务研讨会和培训会,推广水权交易成熟经验,提升水权水市场管理者的专业技能和业务水平,为纵深推进水权交易奠定坚实基础。

3.4 创新管理机制,提升水资源配置效能

一是构建市场化配置体系。建立“社会节水-市场增值-优化配置-保障安全”的良性循环机制,通过财政专户实现水权有偿化交易,既保障了企业用水需求,又促进了水资源向高效益方向流动,在不新增用水总量的前提下支撑了经济发展。二是强化政府调控能力。发挥水银行的资源储备功能,实现水资源“削峰填谷”调控。在丰水期收储、枯水期释放,根据企业生产变化灵活调配,有效平抑水价波动,增强区域水资源调配能力和抗旱应急保障能力。三是推动水权资产化改革。通过水权交易实现节水效益转化,节水变创收,既增加财政收入,又激励全社会节水惜水。同时探索生态用水交易机制,支持社会组织购买水权用于地下水和湿地恢复等生态用途,促进水生态保护修复。

4 结 语

下一步诸城市将继续坚持积极稳妥、因地制宜、公正有序的原则,在严控水资源总量的前提下,积极探索节约集约用水促进机制,逐步完善水资源要素市场化交易流转机制,鼓励和引导企业开展水权交易,用市场化手段解决企业用水需求,持续推进水权市场健康发展。

参考文献

- [1] 高磊.新形势下中国特色水权交易实践总结与发展对策[J].水利经济,2022,40(2):57-60,86,89.

(责任编辑 崔春梅)