

东平县河湖治理的实践经验分析

李娟

(东平县河道管理保护中心, 山东 东平 271500)

【摘要】全面推行河湖长制是党中央立足生态文明建设全局、破解复杂水问题、保障国家水安全作出的重大决策部署。山东省泰安市东平县作为黄河流域生态保护和高质量发展的重点区域,坚定不移践行“生态立县、绿色发展”战略,以河湖长制为总抓手,通过构建完善的治理体系、开展专项整治行动、创新协同治理模式,实现了河湖生态环境的系统性改善。文章系统梳理东平县在河湖长体系建设、专项整治行动、长效机制构建、生态产业融合等方面的实践举措,深入分析其治理成效与经验启示,为黄河流域乃至全国同类地区的河湖治理提供可借鉴的实践样本。

【关键词】东平县;河湖长制;生态治理;幸福河湖

【中图分类号】TV85

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-07-0014-03

Practical Experience Analysis of River & Lake Improvement in Dongping

LI Juan

(Dongping County River Channel Management and Protection Center, Dongping, Shandong 271500, China)

Abstract: Fully implementing the river and lake chief system represents a major decision making deployment by the Party Central Committee from the overall perspective of ecological civilization construction, aiming to tackle complex water related problems and safeguard national water security. As a key area for ecological conservation and high quality development of the Yellow River Basin, Dongping County, Tai'an Municipality, Shandong Province, firmly pursues the strategy of “ecology-oriented and green development”. Taking the river and lake chief system as the key starting point, systematic improvement of river and lake ecological environment has been achieved by establishing a sound management system, launching special campaigns, and innovating collaborative improvement modes. This paper systematically sorts out practical measures adopted in Dongping County concerning river and lake chief system construction, special rectification, long term mechanism establishment and ecological industry integration. It further analyzes improvement effects and experience insights, so as to provide referential practical samples for river and lake management in the Yellow River Basin and similar regions nationwide.

Key words: Dongping County; River and lake chief system; Ecological improvement; Happy rivers and lakes

1 实践举措

1.1 构建全方位河湖长治理体系

1)健全“3+2”常态监管格局。东平县高度重视河湖长制体系建设,相继制定出台《东平县全面实行河长制工作方案》《东平县在湖泊实施湖长制实施方案》等系列政策文件,为河湖治理提供坚实制度保障。在全县 61 条河道、71 座水库(塘坝)构建起横向到边、纵向到底的县、乡、村三级河湖长加河湖警长、河管员的“3+2”常态监管

工作格局,实现河湖管护全覆盖。

2)完善“五机制一平台”运行体系。东平县建立了联席会议、联审联批、联防联控、河湖管护、河长述职五大机制,形成政府主导、部门联动、各方参与的河湖管护工作格局。同时,搭建县河长制、湖长制信息化管理系统,推广应用河湖长信息管理平台 and 手机巡河 APP,实现对河湖长工作的数字化、动态化管理。

收稿日期:2026-03-04

作者简介:李娟(1974—),女,工程师

3)创新“河湖长制+”协同治理模式。在山东省率先建立“河湖长制+检察”新机制,携手县检察院成立驻河长办检察工作室,构筑司法屏障,严厉打击涉河湖违法犯罪。设立“河湖警长警务工作站”,建立“河湖管理为基础、水政执法为常态、公安执法为保障”的管护机制,在打击电捕鱼、非法采砂等行动中实行河湖警长“跟班制”,形成强大震慑效应。此外,深化“河湖长制+林长制+网格化”监督模式,创新“生态警长”“专业法庭+巡回法庭+工作站”等工作机制,推动跨部门、跨领域协同治理。

1.2 开展系统性专项整治行动

1)实施“九大攻坚行动”综合整治。对东平湖及周边保护建设进行顶层设计,以“打造黄河流域生态建设先行区”为目标,集中力量开展清网净湖、餐船取缔、环湖生态隔离带建设、砂场清理、拆违清障、茼草清理、船只整治、沿湖村居环境整治、沿湖路域环境整治“九大攻坚行动”,对东平湖生态环境进行全方位、系统性整治。成立工作专班,压实整改责任,明确专人负责,实现问题排查全覆盖、整改落实全到位。

2)推进河湖清违专项整治。相继开展“清河行动”“携手清四乱、保护母亲河”“深化清违整治、构建无违河湖”“春雷行动”等一系列专项整治行动。在行动中深入摸底排查,建立问题清单,实行逐项挂账销号制度。通过强化督导检查,采取“一天一汇总、一周一通报”的方式,形成乡镇与部门协调联动、齐抓共管的工作格局,有效震慑了涉河湖违法行为,极大改善了河湖面貌。

3)开展禁钓与生态修复专项行动。开展专项禁钓整治行动,共拆除违规钓鱼平台 946 处,对垂钓人员进行劝离并开展现场普法教育,切实维护河湖管理秩序。同时,针对东平湖生态保护需求,积极推进茼草清理、污染防治等生态工程,实施以鱼养水、以鱼净水工程,累计增殖放流优质鱼苗 4 亿余尾,修复湿地面积 88.28 hm²,不断提升河湖生态系统自我修复能力。

1.3 打造高质量美丽幸福河湖

1)加大河道生态修复投入。2019 年以来,东平县以山水林田湖草治理和灾后水利薄弱环节建设项目为契机,投资 1.8 亿元对全县 23 条 177 km 河道实施生态修复综合治理。工程以水资源可持

续利用、水生态体系完整、水生态环境优美为目标,通过河道疏浚整治、生态护坡建设、绿化提升、景观改造等措施,实现河湖水系连通,统筹解决县域河湖生态问题。东平街道海子排涝河通过重点整治,成为山东省第一批美丽示范河湖样板;城南排水河通过系统治理,从昔日“臭水沟”变身清水河,该河道自 2023 年 1 月以来每月实施水质检测,水质稳定达到地表水Ⅲ类以上标准。

2)规范河湖精细化管理。东平县全面完成河道划界工作,规范设置界桩和公告牌,建立完备的河长制湖长制会议、考核、验收、信息填报、督察督办等制度办法,实现“一河一策”修编完善、“一河一档”台账信息完整,更新及时。在河道管护中采用物业化模式,保障河管员队伍稳定,明确管护职责,规范管护记录。建立完善的水位、水质监测体系,严格管控涉河项目,实现行政执法与刑事司法有效衔接,维护良好水事秩序。

3)创建省级示范河湖样板。东平县以创建省级美丽幸福示范河湖为抓手,先后将海子排涝河、龙王沟、城南排水河等作为示范样板进行重点整治,打造具有本地特色的美丽示范河湖。2024 年,推动大汶河下游段创建为省级美丽幸福河湖。通过示范引领,全县河湖岸线形态自然,长度比例达到 90%以上,水面及岸坡干净整洁,河岸带植被覆盖率较高,水生动植物丰富,景观优美宜人,无入河排污口,河段水量充沛,为群众提供了优质的生态休闲空间。

2 成效

2.1 生态环境显著改善

经过多年系统治理,东平县河湖生态环境实现质的飞跃。东平湖及入湖河流国控断面水质稳定达到或优于地表水Ⅲ类标准,2024 年县域内市控以上地表水水环境质量指数为 5.03,居泰安市第一。湖区生态系统得到有效恢复,已基本恢复到 20 世纪 80 年代初期水平,呈现出“山青、水绿、林郁、田沃、湖美”的景象。良好的生态环境吸引了众多珍稀野生动植物“安家落户”,银鱼、鳊鱼等稀有鱼种日渐增多,全球极危物种青头潜鸭和白鹭、灰鹤等珍稀鸟类在此长久栖息。截至目前,东平湖共有植物资源 679 种,野生动物 786 种,其中国家Ⅰ级野生保护动物 3 种,国家Ⅱ级

野生保护动物 20 种,底栖动物 43 种,鱼类 57 种,浮游动物 69 种,生物多样性保护成效显著。

2.2 治理机制日趋完善

东平县已构建起制度健全、责任明晰、协同高效、监管有力的河湖治理体系。“3+2”常态监管格局实现河湖管护全覆盖,“五机制一平台”保障治理工作高效运转,“河湖长制+”创新模式构建起多元协同治理共同体。跨部门、跨区域联勤联动机制不断完善,行政执法与刑事司法有效衔接,形成了“协调联动、齐抓共管、综合治理”的长效治理格局。数字化、动态化管理手段的应用,提升了河湖治理的精准度和效率,社会监督渠道进一步畅通,公众参与度显著提高。

2.3 经济社会效益双赢

生态治理的成效有效转化为发展优势,实现了生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。2024 年全县接待游客 1 352.9 万人次,实现旅游综合收入 78.43 亿元,同比分别增长 19.2%、25.4%。特色农业、现代物流、新型工业等产业的蓬勃发展,带动了大量就业岗位增加,依托临港经济、特色农业、文旅康养等产业新增就业 3 000 余人,纺织服装产业新增企业 19 家、新增就业 2 200 余人,有效提升了群众收入水平。同时,金山坝迎汛除险、东平湖洪水外排河道疏通等工程的实施,筑牢了黄河防汛安全屏障,群众的幸福感、安全感不断增强。

2.4 示范引领作用凸显

东平县的河湖治理实践为黄河流域生态保护和高质量发展提供了宝贵经验。东平湖成功入选国家级美丽河湖优秀案例,大汶河下游段、海子排涝河等成为省级美丽示范河湖样板,其“河湖长制+检察长”“河湖长制+警长”等创新模式被广泛借鉴。通过一系列改革创新举措,东平县推动地方治理观念从“各管一段”迈向“共同治理”,开创了“河地融合”的河湖管护新局面,为全国同类地区的河湖治理提供了可复制、可推广的实践样本。

3 经验启示

3.1 坚持规划引领,强化制度保障

东平县的实践表明,做好河湖治理工作,必

须坚持规划引领、制度先行。要树立“一盘棋”思想,站在区域发展全局的高度,科学编制生态保护和高质量发展专项规划,明确治理目标、重点任务和推进措施。同时,建立健全配套政策制度体系,完善责任落实、协同联动、监督考核等机制,为河湖治理提供坚实的制度保障,确保各项工作有序推进、取得实效。

3.2 突出问题导向,实施精准治理

针对河湖存在的“四乱”、黑臭水体、生态退化等突出问题,东平县坚持问题导向,实施精准治理。通过开展专项攻坚行动,集中力量解决“顽瘴痼疾”;按照“一河一策、分类处置”原则,因地制宜制定治理方案;注重标本兼治,既解决当前突出问题,又加大生态修复力度,从根本上改善河湖生态环境,实现“由净到清、再到美”的跃升。

3.3 创新治理模式,凝聚共治合力

河湖治理是一项复杂的系统工程,需要多方协同、共同参与。东平县积极探索“河湖长制+”创新模式,推动水利与检察、公安、生态环境、文旅等多部门联动,构建起全方位、多层次、立体化的管护体系。同时,注重发挥市场机制作用,采用物业化管护等模式,引导社会力量参与河湖治理,形成政府主导、部门协同、公众参与的共治格局。

3.4 推动生态惠民,实现绿色发展

东平县始终坚持生态优先、生态惠民、生态利民的理念,将河湖治理与产业发展、民生改善相结合。通过改善生态环境,带动文旅、农业等特色产业发展,增加就业岗位,提升群众生活质量,让人民群众在共享治水成果中有更多获得感、幸福感。同时,实现生态保护与经济发展的协调推进,走出一条以生态促发展、以发展惠民生的绿色发展之路。

参考文献

- [1] 薛敏慧,李小东,等.嘉峪关市河湖监管的实践与思考[J].水利技术监督,2024(2):101-103.
- [2] 徐伟,朱锐.基层河湖管护存在问题与对策研究[J].水利发展研究,2025(3):100-105.
- [3] 江小青,周诗昀,周晖.河湖长制下示范河湖建设研究[J].水利水电快报,2023,44(2):55-58,72.
- [4] 王勇,虞伟.水环境治理河长制实施机制探讨[J].环境保护,2024,52(7):62-65.

(责任编辑 李浩)