

肥城市水库移民后期扶持工作实践与探索

邓来强,董传鹏

(肥城市水利局,山东 肥城 271600)

【摘要】文章以肥城市水库移民后期扶持工作为研究对象,梳理当地移民扶持人口分布、安置类型及项目建设概况,总结在政策宣传、规划编制、资金管控、文化建设、库区治理等方面的工作成效。同时剖析当前存在的产业支撑薄弱、内生发展动力不足、扶持结构失衡等突出问题,并分析问题产生的原因。最后结合乡村振兴战略,从优化政策适配、培育特色产业、规范项目管护、提升扶持效能、健全帮扶机制5个方面提出针对性解决思路,为县域水库移民安置区高质量、可持续发展提供参考。

【关键词】肥城市;水库移民;移民后期扶持;乡村振兴

【中图分类号】D632.4

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-07-0044-03

Practice and Exploration of Post Support for Reservoir Resettlement in Feicheng

DENG Laiqiang, DOMG Chuanpeng

(Water Resources Bureau of Feicheng City, Feicheng, Shandong 271600, China)

Abstract: Taking the post support for reservoir resettlement in Feicheng City as the research object, this paper sorts out the distribution of supported population, resettlement types and overview of project construction in the locality, and summarizes achievements in policy publicity, planning compilation, fund management, cultural development and reservoir area improvement. Meanwhile, it analyzes prominent problems such as weak industrial support, insufficient endogenous driving force for development and unbalanced support structure, as well as their underlying causes. Combined with the rural revitalization strategy, targeted solutions are proposed from five perspectives: optimizing policy adaptation, fostering characteristic industries, standardizing project operation and maintenance, improving support efficiency, and perfecting assistance mechanisms, offering references for high-quality and sustainable development of reservoir resettlement areas at the county level.

Key words: Feicheng City; Reservoir resettlement; Post support for resettlement; Rural revitalization

肥城市库区移民初始核定总人口为5 215人,经动态核减后现存扶持人口3 877人,主要分布于市域5个镇、18个行政村。依据安置类型可将移民村落划分为3类,分别为整体搬迁村落、分散安置村落与淹地不淹房村落,其中整体搬迁村落涉及1个镇、4个行政村,分散安置村落覆盖3个镇、8个行政村,淹地不淹房村落涉及2个镇、6个行政村。三峡移民初始核定人口226人,动态核减后现扶持人口167人,分散分布于5个镇、16个行政村。

近年来,在全面推进乡村振兴、深化水库移民后期扶持工作的政策背景下,肥城市立足水利

资源现状与移民发展实际,严格落实移民后期扶持相关政策要求,以保障移民民生、增进移民福祉为根本落脚点,将特色产业振兴作为驱动移民安置区高质量发展的核心动力与核心支撑。水利移民项目坚持“片区统筹、辐射全域”的发展思路,确立“重点打造尚庄炉水库核心片区、辐射带动全域各移民村协同发展”的项目策划原则,以“红色文化赋能研学旅游产业”作为建设主线,持续探索水利赋能移民增收、水利助力乡村振兴的特色发展路径,为县域乡村全面振兴与移民安置

收稿日期:2026-04-10

作者简介:邓来强(1988—),男,工程师

区可持续发展提供水利支撑。

1 工作开展情况

为切实改善移民安置区生产生活条件、夯实移民区域发展基础,肥城市水利局深度衔接乡村振兴战略部署,精准落地水库移民后期扶持各项政策,聚焦人居环境提升、基础设施完善、民生短板补齐、产业提质增效四大维度,系统性推进各类移民扶持项目建设,主要涵盖村庄人居环境整治、乡村道路提档升级、美丽移民村示范创建、农村自来水管网改造等重点工程,全方位推动移民安置区人居环境与发展质效实现系统性蝶变。截至2025年底,累计投入移民后期扶持资金1.6亿元,落地实施各类扶持项目350余项。基础设施层面,累计完成18个移民村道路提质工程、18处自来水管网改造项目,有效破解了移民群众出行难、饮水难的民生痛点;安装太阳能路灯1000余盏,实现所有移民村落主干道亮化。人居环境层面,完成6个行政村墙体风貌整治,累计完成绿化面积1万余平方米,彻底改善移民村整体风貌。农业生产层面,落地实施9项农田灌溉提质项目,有效解决移民片区农业灌溉难题,保障区域农业生产稳定。产业发展层面,累计培育实施15个移民特色产业项目,持续激活移民村集体经济发展动能,有效带动移民群众稳定增收。2024年实施的肥城市安临站镇研学基地建设项目,依托陆房战役红色资源优势,结合周边民俗馆、闲置学校院落等资源,围绕“红色+产业”模式,打造“红色文化、民俗展览、农耕体验、户外拓展、产学研融合”等一体化产业链条,项目投入运营后,有效弥补了当地区中小学生红色研学领域的空白,实现社会效益和经济效益双丰收。

2 保障措施

2.1 积极宣传贯彻移民扶持政策

1)强化顶层设计与组织保障。肥城市水利局将水库移民后期扶持工作纳入重点议事范畴,通过细化工作举措、厘清岗位职责、压实层级分工,构建起权责清晰、运转高效的移民工作推进体系。以高标准完成年度任务为目标,紧盯项目落地建设、竣工验收、资金规范拨付等核心关键环节,实行全流程闭环管控,有效规避项目实施滞

后、资金使用不规范、建设成效不达预期等问题,保障年度移民扶持各项工作高质高效落地收官。

2)构建常态化政策宣传与业务培训机制。依托乡村广播宣讲、村级专题会议、入户走访座谈等多元化方式,常态化开展移民后期扶持政策解读与普及工作,切实提升移民群众政策知晓率与参与度。同时,建立常态化业务培训制度,每年定期组织开展移民工作专题培训会议,年度累计培训基层业务骨干40余人次,有效提升基层移民工作人员的业务能力与服务水平。

2.2 科学制定后扶规划

在规划编制层面,坚持系统思维,推动移民后期扶持专项规划与地方国民经济和社会发展规划、乡村振兴战略有机衔接、一体布局。为确保项目谋划精准落地,肥城市设立移民后期扶持调研组,每年深入移民安置村开展实地调研,全面摸排移民群体生产生活条件、现实发展难题以及社会治安、民生稳定等相关情况。调研结束后,联合行业专家、基层政府工作人员共同研判发展潜力与主攻方向,持续调整优化移民后期扶持项目实施方案,不断提升实施方案的科学性、可行性与实效性。

2.3 完善信息及资金管理机制

在资金精细化管理体系建设方面,肥城市建立健全移民动态管理台账,对库区扶持人口、移民分布、生产生活情况实行常态化动态摸排与信息更新,为后期扶持政策精准落地、项目科学布设提供扎实的数据支撑与决策依据。在资金预算与项目管控方面,严格执行年度项目实施计划与财政预算管理制度,构建完善的项目支出审批机制,落实专人专账专项管理模式,对上级拨付的移民扶持专项资金严格遵照政策规范及时拨付,全程保障资金专款专用、闭环监管,切实筑牢资金使用安全底线。在直补资金发放方面,依托银行“一卡通”社会化发放模式实现资金直达个人账户,全程规范发放流程、严格核验,切实保障移民群众的合法经济权益。

2.4 坚持文化传承

肥城市移民后期扶持工作兼顾物质建设与精神文明建设,聚焦移民群众精神文化生活提质,依托后扶项目实施,补齐库区公共文化设施短板,为移民村文化传承与乡村精神文明建设搭

建实体载体。截至 2025 年底,累计投入 900 余万元,先后建成 6 处村级文化大院、8 处乡村文化实践广场、1 所村级幼儿园,配套建设 50 处文化宣传栏与 30 处主题文化宣传墙,全方位完善移民村公共服务与文化传播阵地。

2.5 畅通渠道精准服务

为优化基层治理模式、畅通民意沟通渠道,肥城市创新建立移民包保调研工作机制,推行主动下访、下沉调研的工作方式,有效打通移民民情信息传递通道,实现移民动态精准掌握、风险隐患提前预判。在基层服务与矛盾化解工作中,肥城市水利局落实领导包保责任制,由党组成员牵头,常态化开展入户走访、民情回访工作,通过面对面沟通交流的方式精准开展政策宣讲与答疑解惑。遵循“先急后缓、标本兼顾”的处置原则,对群众诉求进行综合研判、分类梳理,主动统筹协调各类资源,着力解决移民子女教育入学、劳动就业、冬季取暖等民生实事,全方位保障移民群众基本生活权益与发展权益。

3 存在问题

3.1 产业支撑薄弱,内生发展动力匮乏

经过多年后期扶持建设,肥城市各移民安置区基础设施配套水平得到显著改善,但产业发展仍存在短板。目前移民村普遍缺乏本土化、规模化的支柱产业,特色产业体系尚未成型,村级自我造血与持续发展能力偏弱。从移民就业结构来看,当地产业业态单一、就业岗位供给不足,导致移民群众本地就业渠道狭窄、增收路径受限。大量青壮年移民选择外出务工,移民村人口老龄化、空心化现象较为突出,进一步降低村级集体经济发展活力。同时,区域扶持资源分配不均衡,部分移民村难以充分享受后期扶持政策红利,发展差距逐步显现,不利于库区社会长治久安。

3.2 扶持布局失衡,后期扶持效能不足

长期以来,肥城市水库移民后期扶持工作以补齐基建短板为重点,资金与项目资源多向道路交通、人居环境、供水亮化等基础设施建设领域倾斜,有效改善了移民安置区基础条件与村容村貌。但从扶持结构来看,能够直接带动移民增收、培育集体经济的生产经营性项目投入占比偏低,扶持资源配置结构性失衡问题较为突出。单一偏

重基础设施建设的扶持模式,难以有效激活移民区产业发展动能,导致后期扶持政策实施成效呈现“基建提升显著、收入增速滞后”的特征。现阶段移民群众收入水平增长较为缓慢,与当地普通居民收入仍存在差距,后期扶持政策的富民增效、长效赋能作用未能充分发挥,移民后期扶持综合治理效能仍有较大提升空间。

4 对策

移民美好生活需求的满足是后期扶持工作的核心目标,“十五五”时期作为移民后期扶持中长期目标落地的关键冲刺阶段,推动库区经济提质增效、拓宽移民增收渠道、建设高品质美丽移民村,已成为新时代移民后期扶持工作的主线。基于肥城市移民安置区发展现状与问题,立足乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求,以尚庄炉水库核心片区打造为重点,各移民村协同发展为导向,着力破解政策适配不足、产业动力薄弱、管护机制欠缺、扶持效能偏低等突出问题,全面提升移民安置区建设质量与可持续发展水平。

4.1 坚持问题导向,优化政策适配体系

坚持因地制宜的发展原则,结合各移民村资源禀赋、区位条件、产业基础及安置类型,科学研判区域发展优势,精准布局差异化发展路径。围绕片区村庄基础设施、村庄面貌提档升级,对尚庄炉片区涉及的 12 个移民村进行分类打造,单村整治和片区综合治理相结合,实施文化大院改造、道路建设、自来水管网改造、村庄环境综合提升等项目。通过片区项目实施,逐步实现生态宜居、乡风文明、治理有效、产业兴旺、生活富裕的移民美丽新家园。对片区外的 6 个移民村,根据不同需求,实施美丽移民村、村庄环境提升等项目,通过项目的实施,完善村庄基础设施建设,使村庄环境面貌、群众居住条件得到显著改善。

4.2 深化科学规划,强化特色产业培育

为保障扶持项目精准落地、贴合民生需求与发展实际,首先,要持续完善常态化调研论证机制,依托移民后期扶持专项调研组,常态化下沉各移民村摸排群众生产生活难题。其次,通过“实地调研、多方研判、专家论证、反复打磨”的工作模式,科学筛选储备优质建设项(下转第 50 页)