

新时期聊城市茌平区防洪排涝工程治理探析

冯保兴, 崔建民

(聊城市茌平区水利局, 山东 聊城 252100)

【摘要】为应对部分防洪排涝工程运行老化, 年久失修, 标准不高的情况, 近年来聊城市茌平区通过大力实施防洪排涝工程建设, 逐步解决了排涝难点问题, 取得了较好的社会与工程效益。文章总结了防洪排涝方面的经验做法, 阐述河道工程治理和农田排涝工程的实施现状, 指出了工程治理中存在的问题和不足, 对做好防洪排涝工程建设提出建议。

【关键词】茌平区; 防洪排涝; 工程治理

【中图分类号】TV87

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-08-0018-03

Analysis on Flood Control and Drainage Project of Liaocheng Municipality in the New Era

FENG Baoxing, CUI Jianmin

(Water Resources Bureau of Chiping District, Liaocheng Municipality, Liaocheng, Shandong 252100, China)

Abstract: To address the practical problems such as aging, disrepair and insufficient design standards of some flood control and drainage projects, it carried out the flood control and drainage projects vigorously in Chiping District of Liaocheng Municipality in recent years, gradually resolving prominent difficulties in drainage works and achieving favorable social and engineering benefits. This paper summarizes the practices and experience in flood control and drainage, elaborates on the implementation of river regulation works and farmland drainage projects, identifies existing deficiencies in project management, and puts forward ideas and suggestions for advancing the flood control and drainage projects.

Key words: Chiping District; Flood control and drainage; Project Management

聊城市茌平区地处聊城市东部, 总面积 1 003.37 km², 降水时空分布不均, 空间上自东南向西北依次递减, 夏季气候复杂多变, 具有短时强降雨多、易涝的自然特点; 时间上年际与年内变化较大, 区域多年平均降水量为 578.6 mm。

茌平区属于海河流域, 境内较大的排涝河流有徒骇河、马颊河, 茌新河、茌中河、赵牛新河等 11 条主要支流河道, 均为平原型排涝河道, 汇流面积不大, 径流量年际变化较大, 雨洪资源空间分布不均, 洪涝多有发生。原有排涝工程多年超负荷运行, 毁损较为严重, 已经不能适应防洪除涝需要。主汛期期间, 强降雨及上游客水汇集会对全区防汛安全造成较大压力, 导致河道洪涝风险隐患频发, 局部乡镇农田渍涝严重。近年来, 茌平区通过实施防洪排涝工程大规模综合治理, 工

程效果明显, 社会效益突出。

1 治理后的防汛排涝工程现状

1.1 骨干防洪排涝工程综合治理

近年来, 借助国家加大对水利基础设施建设投入的有利契机, 茌平区水利局科学谋划, 精心组织, 积极构建民生水利大格局, 大规模实施水利工程项目建设, 加大骨干河道综合治理力度, 增强防汛抗旱能力。先后完成赵牛新河、茌新河等中小河流项目立项与治理, 建设桥、涵、水闸等配套建筑物 46 座。通过综合治理, 极大提高了河道行洪标准, 有效保障了河道防洪排涝功能的发挥。完成冯氏河、七里河治理项目, 高标准进行清

收稿日期: 2026-03-14

作者简介: 冯保兴(1980—), 男, 工程师

淤、衬砌,建设配套建筑物 15 座。开展西新河、在中河、普济沟等综合治理,包括河道清淤、配套水工建筑物建设。对其它区管排涝河道逐一清淤疏浚,现已全部达到治理标准。为加强防洪排涝河道涵闸建设,对洪水进行有效控制,先后在排涝河道上建设钢坝闸、穿涵等工程。通过工程建设,既有利于满足防洪除涝的需要,增加河道蓄水调水功能,提升水利工程保障能力,同时也改善了河道沿岸生态环境,提升了城市品位,拦蓄涵养了地下水源。

1.2 农田排涝工程治理

农田排涝工程治理是防洪排涝工程的重要组成部分。农田排涝工程包括小型河道、排水干支渠和田间农毛渠排水系统,是改善农业生产条件、抗御自然灾害能力和提高农业综合生产能力的重要措施之一。多年来,茌平区农田排涝工程老化、失修严重,农田排水不畅,长期存在竹节沟、断头沟,农田排涝工程几乎失去了排涝功能,农田遭遇内涝后排水困难,成为制约农业生产的瓶颈。特别是主汛期,一旦降雨频繁且降雨量过大,会造成部分农田积水严重,形成内涝,严重威胁田间作物生长。

近年来,茌平区根据这一实际持续开展农田排涝工程治理。先后实施农田水利基本建设“三年会战”工程、中小河流治理、引黄灌区农业节水项目。经过几年持续治理,完成了排水干沟疏通、恢复了老化失修和被毁坏的沟渠功能,新建一大批农田排水工程,建立起功能完善、运行高效的农田排水体系,解决了农田排涝存在的问题。工程的实施进一步完善了农田排涝体系,恢复和提高了农田排涝能力,经济效益、社会效益以及生态效益显著提升。茌平区水利局还大力实施小农水工程、地下水压采治理、防汛抗旱农田应急项目建设等,内容涵盖河道疏浚与衬砌、新改建及维修涵闸、新建灌区测水量水设施,以及现代化的信息平台建设等。

1.3 城区防汛排涝工程治理

随着近年来极端强降雨天气多发频发,城市防汛面临着巨大压力,茌平区城市内涝严重,积水范围与时长增多。茌平区积极利用上级城市防洪相关建设政策及时开展城区海绵城市建设和雨污分流综合治理,提升城市水系、绿地系统等

的雨水吸纳和渗排调节能力,提高生态化雨洪管理功能。对城区主要排涝河道在中河、在新河进行雨污分流分洪联通工程治理,配套完善沿河水工建筑物,针对重点风险小区和隐患路段建设完善雨水管线;大力进行城区防洪排工程建设,改造新政路、滨湖大道排水系统,完成排水管网新建扩建和延伸,满足行洪需要,消除城区内涝隐患。

2 存在的问题

2.1 防汛排涝工程建设及规划滞后

随着城镇化建设进程的加快、城市和农村规模的扩大或变迁,茌平区现有的防洪排涝设施建设相对滞后,防洪排涝规划水平和建设标准较低,与社会发展不相匹配。当前茌平区城区河道排涝标准为 5 年一遇,防洪标准为 20 年一遇,防洪排涝系统建设滞后现象突出。另外破坏防洪排涝工程情况时有发生,容易形成汛期内涝灾害。

2.2 排涝能力不足

茌平区城市内涝要明显重于农村地区。城市建置面积扩大,道路硬化以及不透水地面面积逐渐增多,雨水汇集速度快,地面渗透能力较差,积水调排空间较小。来留足渗透水地面,以便加快洪水下泄,提高防洪除涝能力。城区范围内河道还存在着设计标准低、河道工程被占用、河流断面狭窄等问题,汛期排涝能力不足。

2.3 工程管理存在薄弱环节

茌平区在排涝工程的管护上距水利工程施工标准化管理还存在较大差距。有些单位和个人随意破坏防洪河道、弃置建筑废物,阻碍泄流和排水通道,减小了城市河道和管网的排涝能力。有的行业无视防洪法律法规,工程建设侵占挤压堤防、截断河道现象时有发生,严重影响行洪安全。这也反映了社会层面对防汛安全和防洪工程重要性认识不够充分,暴露了水利部门在防洪安全宣传上存在不足,也表明了在防洪减灾方面全民参与、群防群控已刻不容缓。

2.4 管理环节存在漏洞

城区防洪河道因城市管理、环境保护等部门共同参与,形成一条河道多个部门共同管理的现状,导致在调度运行上存在推诿低效、互相制掣的问题;机构改革后基层乡镇水利站归属乡镇管理,水利站人员和职能服从于乡镇中心工作,日

常的水利工程管理职能受到严重削弱。主要河道管理所由于缺少管理人员和经费,多数处于“有名无实”的境地。加之管理体制不健全,管理制度执行不到位,导致水利工程的维护管理工作不能正常开展,水闸机械设施、电力设备不能得到及时维保,导致问题多发而又不能快速解决;田间排涝工程也存在重建轻管的现象,工程竣工移交乡镇后一般委托村级人员管理,在农业生产过程中设施被破坏问题较为突出。而且现有防洪工程标准不高,河道堤坊缺失、水闸无闸室、启闭机不能全部自动化、防洪信息化建设不完善等都影响着防洪排涝功能的发挥。

3 治理建议

3.1 推进实施工程治理措施

建议在城区排涝河道往新河、往中河上游规划新建节制闸,调节辖区南部以及南环水系河道客水资源,解决主城区的防洪排涝。实施骨干河道水网联通工程,将上述河道与冯氏河、十二支渠等排涝体系连成有机整体,在防洪压力比较大的情况下通过西新河、七里河将洪水分流到西部高亢地区。进一步做好乡镇级沟渠的清淤治理,解决全区4个低洼易涝村庄的排涝减灾难题,做好跨区河道的排涝整治与调度协调。

3.2 强化工程管理职能

按照河道管理法规和属地原则划分范围,做好水利部门与乡镇之间的工程管理衔接,切实负责好防洪工程日常巡查、管理与维护,对在工程运行中发现的问题及时反馈解决。加强工程执法,依法保护河道设施,对破坏河道堤防、水工程设施的行为要加大执法力度,严厉打击各种涉河违法行为,确保各类防洪排涝工程安全运行。依托现代信息技术对防洪工程的支撑,充分发挥“水利一张图”、水旱灾害防御信息平台、“智水聊城”茌平版块的作用,实现好防洪排涝工程的远程监测、预警控制、信息处理、调度指挥功能,增强工程管理能力。

3.3 加大工程资金投入力度

防洪排涝工程是惠及社会的民生工程,是服务性基础设施产业。工程资金投入严重不足,导致无法正常发挥运行作用。防洪排涝工程治理资金投入比例应当与本区域经济社会发展速度相

匹配。建议根据工程性质、投资来源渠道等,通过国家投资、地方配套或政府资金,与社会融资相结合等多种形式做好防洪排涝工程建设投资。地方政府专项债券也是防汛排涝工程建设的重要资金来源,通过合理设计收入模式和优化申报策略,有助于有效推进工程项目落地实施。充分用好活现有政策,从年度水利规费中按比例支出,做好工程治理。提高工程设施建设水平,增强全区防洪排涝能力,以更好服务地方经济社会发展。

3.4 健全日常管理机制,确保长期发挥效益

切实改变“重建设、轻管理”的传统做法,各主要河道要健全河道管理站所,明确职责,核定编制,足额配齐管理人员,做好河道范围内涉水项目建设和运行管理。加大管护经费投入,及时将日常管护经费列入本级年度财政预算,从源头上确保防汛排涝工程发挥长期效益。强化工程建设过程质量管理,全面提高全区防洪排涝工程综合实力,适应经济社会高质量发展需求。

4 结 语

综上所述,茌平区防洪排涝工程治理工作取得了一定的成绩,建立了基本的适应新形势的防洪排涝体系,城乡防洪标准显著提升,内涝积水风险大幅降低,为保障人民群众生命财产安全、促进经济社会持续健康发展构筑了坚实的水利安全屏障。在工程治理过程中提高了防洪排涝基础设施水平的同时,也增强了全社会对水患意识和防灾减灾的认知能力。但是防洪排涝工程的治理和标准要求也是一个发展变化的动态过程,要清醒认识到当前面临的复杂多变的气候条件和极端天气多发频发带来的巨大挑战,只有持续不断巩固工程治理成果,强化工程与非工程措施,将防洪排涝与城市规划、建设以及乡镇振兴发展紧密结合,在实际工作中综合推进海绵城市建设,提高城市应对内涝风险水平,提升农村防洪基础设施应对能力。

参考文献

- [1] 孙森,郑春晖,陈勇.潍坊市山洪灾害防治建设与成效[J].山东水利,2024(7):7-9.

(责任编辑 赵其芬)