

德州市 2025 年防汛抗旱工作实践及成效分析

李慧程, 楚宝瑾

(德州市水利局, 山东 德州 253014)

【摘要】文章以德州市 2025 年防汛抗旱工作为研究对象,通过梳理汛情旱情特征、系统分析工作实践,重点剖析首次建立的四大防汛体系建设成效,并提出优化建议,为平原地区构建科学高效的水安全保障体系提供参考。

【关键词】德州市;防汛抗旱;降雨量;预警监测

【中图分类号】TV87

【文献标志码】A

【文章编号】1009-6159(2026)-09-0075-04

Analysis of Practice and Effectiveness of Flood Control and Drought Relief in Dezhou in 2025

LI Huicheng, CHU Baojin

(Water Resources Bureau of Dezhou Municipality, Dezhou, Shandong 253014, China)

Abstract: Taking flood control and drought relief work in Dezhou in 2025 as the research object, this paper reviews the characteristics of flood and drought conditions, systematically analyzes work practices, focuses on the effectiveness of the four major flood control systems established for the first time, and proposes optimization suggestions. The study provides references for constructing a scientific and efficient water security guarantee system in plain areas.

Key words: Dezhou Municipality; Flood control and drought relief; Precipitation; Early warning and monitoring

德州市地处黄河下游冲积平原,境内河流交错、地势平坦,兼具流域性洪水防御与区域性内涝治理双重任务,是山东省防汛抗旱工作的重点区域。2025 年,德州市遭遇了降水面弱点强、时空分布不均、汛后降水异常偏多及罕见下击暴流天气等复杂汛情,同时面临阶段性干旱挑战,为此,德州市首次建立四大防汛体系,成效显著。

1 汛情综述

2025 年 1 月 1 日以来,全市平均降水量 758.2 mm,较常年偏多 39.5%,较 2024 年偏多 27.9%;6 月 1 日以来,全市平均降水量 674.6 mm,较常年偏多 49.1%,较 2024 年偏多 26.6%。干支流河道持续警戒水位以下安全运行,水势平稳,未发生人员伤亡。

2025 年降水主要呈现四大特点:一是汛期降水面弱点强。汛期全市先后发生 30 次降雨过程,均未达到暴雨级别。6 月全市平均降水量 62 mm,较常年偏少 18.8%,7 月全市平均降水量 130 mm,

较常年偏少 19.3%。汛期最大小时雨强为 8 月 18 日 3—14 时临邑实验中学站 94.8 mm,另有小时雨强超 50 mm 降水 7 次,分布于德城、武城、平原、乐陵、夏津、庆云 6 县(市、区),降雨落区、强度不确定性极大。二是时空分布不均。6 月发生降水过程 5 次,7 月发生 8 次,8 月发生 11 次,9 月发生 6 次,10 月发生 7 次,有 18 次降水主要集中在夜间。落雨区主要集中在平原、陵城、齐河、临邑等中部区域,降雨出现重叠,县域降水量最大为平原县,平均降水量 858 mm,是降水量最小禹城市 566 mm 的 1.52 倍。三是汛后降水异常偏多。10 月以来全市平均降水量 194.5 mm,较常年同期偏多 5.1 倍,特别是 10 月 1—13 日连续降水 12 d,持续时间为 1951 年有气象记录以来历史同期首位,过程降水量 173.2 mm,为历史同期第 2 位。四是发生下击暴流罕见天气。8 月 16 日 14 时 10—20 分,德州市天衢新区遭遇下击暴流罕见

收稿日期:2026-04-11

作者简介:李慧程(1994—),女,工程师

天气,10 min 降雨量达到 29.5 mm, 瞬时风速 35 m/s(极大风 12 级),造成主干道路及背景林、公园有 810 株树木倒伏、1 143 株树木严重断枝(折干),52 辆车辆损坏,15 处标识牌等市政设施损坏。具体降水量统计表见表 1、表 2。

表 1 2025 年汛期各月降水量统计

月份	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月
降水量/mm	62.0	130.0	217.5	66.1	194.5
多年平均/mm	76.4	161.0	142.7	41.6	31.7
与多年平均比较/%	-18.8	-19.3	+52.4	+58.9	+513.6

表 2 2025 年各县(市、区)汛期降水量统计

县(市、区)	德城区	陵城区	禹城	乐陵	宁津	齐河	临邑	平原	武城	夏津	庆云
降水量/mm	691.7	731.3	566.4	664.3	657.9	730.4	709.5	858.2	625.2	576.2	604.4
多年平均/mm	435.1	443.3	459.7	466	395.6	484.4	464.4	453.4	403	420	498.6
与多年平均比较/%	+60.2	+65	+23.2	+42.6	+66.3	+50.8	+52.8	+89.3	+55.1	+37.2	+21.2

注:表中数据统计截至 2025 年 10 月 31 日。

499 人,形成“横向到边、纵向到底、上下对应、分级负责”的防汛抗旱体制机制。

2.2 强化隐患排查,夯实工程基础

1)深入排查隐患。按照单位自查、行业检查和防指综合检查 3 个层次,开展 6 轮全覆盖防汛隐患排查,整改问题 1 411 个;省防指办检查发现的 89 项问题已全部清零。同时,坚持“雨前排查、雨中巡查、雨后复查”工作模式,将汛前专项检查与强降雨动态排查相结合,主汛期以来组织开展水利工程安全度汛风险隐患排查整治行动,针对水库、水闸、堤防、在建水利工程等关键部位,发现并整改问题 176 项,做到“问题不解决、排查不停止、整改不放松”,全面织密防汛安全网。

2)完善工程体系。马颊河夏津段、德惠新河庆云陵城段达到“50 年一遇”,临邑土马河、武城利民河等中小河流 26 条 550 km 达到“61 雨型”防洪标准。另新(改)建堤顶路 536.5 km,配套泵站、桥涵闸等建筑物 481 座,雨洪调蓄坑塘 66 个。实施“千村百河”工程,治理 722 条乡村沟渠,打通灌排“最后一公里”。

2.3 强化降水应对,保障度汛安全

1)防范应对措施到位。组织应急、水利、城管、气象、水文等部门每周三定期会商,共同研究强降雨应对情况 15 次,参加省市联合会商 19 次,汇报工作情况 4 次;强降雨期间滚动开展调度会商 16 次,市、县防指共启动防汛四级应急响

2 工作开展情况

2.1 强化组织领导,压实工作责任

市委、市政府始终把防汛抗旱工作摆在突出位置,及早谋划部署,关键时刻调度督战。严格落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制,黄河、漳卫南运河、三干流、恩县洼滞洪区、城市防汛等市级重点工程行政责任人 24 人、技术责任人 20 人;明确各级防汛行政责任人 330 人、工程技术责任人 314 人、重点工程巡查责任人

应 17 次,指导各级有序应对、不打乱仗。面对 8 月 16 日下击暴流极端天气,迅速派出工作组到天衢新区受灾一线现场了解情况。协调城管、交警等部门和天衢新区社区出动人员 1 616 人次,排涝泵 400 台次,吊车等机械设备 131 辆,针对性采取措施排除风险。

2)重点部位防御到位。城市防汛方面,城管部门完成管网清淤 5 000 余米,清挖雨水井 6 000 余座次,强降雨前针对易积水点、下穿式立交桥等重点部位预置 2 460 人及 179 辆泵车盯守一线,对户外广告牌、塔吊等高空构筑物,采取加固措施。农村防汛方面,对 18 260 户城乡危房进行再排查,严防人员擅返;86 个低洼地、1.95 万 hm² 易涝农田预置排水设施。河道防汛方面,各级水利工程管理单位加强雨前巡查防守,622 名防汛抢险人员集结待命,对堤防、闸坝、险工险段等重点部位进行再检查、再整改,做好应急处突准备。电力通讯方面,围绕极端天气应对和重大突发事件处置,2 次组织电力、通讯、交通等部门召开专题会议,系统部署基础设施隐患排查、跨部门应急演练和“三断”场景下应急保障等工作。

3)队伍物资保障到位。建立 328 人的市、县、乡水利防汛专家库,由 82 名市、县“老水利”组成防汛顾问团。落实水利、城市管理、消防救援等队伍 241 支 8 900 余人,其中,12 个县(市、区)分别按照不少于 30 人的标准组建 14 支水旱灾害防御专

业抢险力量,明确黄河、漳卫河群防队伍 5.2 万人、支援兵力 7 800 余人。储备无人机、救生艇、编织袋、救生衣等防汛物资 8 000 万元、120 个品类、229 万件。与 52 家企业代储砂石料 21.3 万 t,全部明确调运路线,形成 2 h 物资“保障圈”。

2.4 强化工程调度,护航“三秋”生产

1)干流预排预泄提速。强降雨过程中,精准调度徒骇河、德惠新河、马颊河三大干流水利工程,先后提启徒骇河南营闸、宫家闸,德惠新河后张闸、赵棒槌闸等关键闸口;尤其对马颊河下游大桥闸、大道王闸、大淀闸实行“全开式”调度,为支流及农田涝水排出预留充足空间,最大限度为秋收秋种争取时间。

2)跨区域协同排水破局。协调漳卫南运河管理局,提启牛角峪利民河北支节制闸、利民河退水闸、六五河高排闸,向减河、岔河排水;开启四女寺枢纽倒虹吸,向南运河排水;对主体刚完工的刘茂庄泵站紧急接电,首次启用,通过头屯干渠、沙杨河、程官屯泵站向减河排水等举措保障武城县涝水顺畅外排。

3)一线清障疏渠保障。组织 1 324 名工作人员、投入 141 台(套)机械设备,对辖区内淤堵沟渠、排水死角开展拉网式清理,打通“最后一米”排水通道,确保涝水“排得出、排得快”。

2.5 强化抗旱供水,保障用水需求

针对 2 月部分地区出现的农田缺墒,3—4 月春灌以及 6 月夏灌用水高峰期,绘制“墒情分布、水源布局、高亢地块”三张图,建立“灌溉日调度、墒情周分析”工作机制,派出 10 个专家组包县督导,精准指导农田灌溉。年初,争取增加引黄指标 1.45 亿 m^3 ,6 月 16 日启动抗旱四级应急响应,争取抗旱应急指标 3 500 万 m^3 。2024—2025 调水年度,累计引调黄河水 11.48 亿 m^3 ,保障了全市各项用水需求。

3 工作成效

3.1 建立“一键传讯”预警发布体系

一是通过山东通,将每日汛情一键直报市、县带班领导;二是通过应急部门“一键通”APP,第一时间将气象、防汛预警等信息推送到全市 1 万余名防汛责任人及基层信息员,一键叫应、叫醒;三是通过 1 万余个应急广播终端,将预警信息一

键直联群众身边,直达田间地头;四是通过与通信办及移动、联通、电信、广电等运营商建立联动机制,构建风险提示短信发布机制,所有在德人员,包括外来务工人员、景区人员,全部一键发送预警短信。汛期全市共发布预警 72 次,防汛服务信息 900 余期。建立“防汛之声”应急大喇叭、“应急一键通”、短信、电话、微信、手机 APP、网络媒体等构成的传播矩阵,预警响应期间各级防指办每日 6 次“叫应”,累计“叫应”“叫醒”防汛责任人 10 余万人次。

3.2 建立“8+5”平原地区人员转移体系

针对平原地区人员转移工作短板,关注外来人员、老弱病残孕等特殊群体,制定“8+5”防汛避险人员转移管理机制,全面摸清城乡危房、地下空间、化工及非煤矿山等企业、在建工地、养老院、学校、低洼地及河道周边、景区外来人员等 8 类转移重点关注人员底数,严格落实转移责任分工、转移类型界定、转移边界划定、安置方案制定、人员动态管理五大措施,确保极端天气下重点人群“应转尽转、早转快转、安全转移”。

3.3 建立“1314”值班值守工作体系

组建汛期“1+1+N”联合值班值守(带班领导+值班组长+专业技术人员)队伍基础上,聚焦工程调度、汛情研判、总结汇报 3 项重点工作,完善业务培训、信息共享、加密调度、督查检查 4 项机制,累计抽查和卫星电话检查 11 次;制作《德州市防指新形势下防汛工作要点》课件,分批次组织市县两级 150 余名工作人员开展业务培训 20 场次,全面提升值班队伍专业能力和应急处置水平。

3.4 建立“一降三排”全域联动排涝体系

以“降低干流水位、加快支流排水、畅通沟渠排水、疏导涝洼地排水”为目标,突出“预”字当先、内外协同、上下联动。建立“干流预泄、支流畅排、区域协同”的工程调度体系和跨区域、跨流域的排涝协同机制,通过提前为干流河道腾容,积极与干支流、上下游、左右岸管理单位联动,共同打通涝水外排通道,形成从干流到田间的完整高效排涝体系。

4 建议

4.1 健全运转机制,提升指挥协同效能

构建“属地统筹指挥、专业力量攻坚、执法部

门护航”的三方联动工作模式,强化极端天气应对的协同作战能力。加强基层防汛队伍专业化建设,通过定向招录、定期轮训、技能比武等方式充实专职力量,提升业务素养;推进县域气象监测平台一体化建设,打破部门信息壁垒,实现数据共享共用。

4.2 强化科技赋能,提升监测预警精度

依托数字水网平台构建防汛指挥“一网统管”体系,整合气象、水文、水利等多源数据资源,实现监测预警、调度指挥、应急处置全流程闭环管理;加快推进气象垂直观测系统、雷达监测站点及地面气象观测网络建设,深化气象与水文数据融合应用,扩大监测覆盖范围,提升短临预报的精准度与时效性。构建“预报预判、动态监测、现场预警”三级预警服务体系,优化多渠道预警信息传播矩阵,确保预警信息直达基层一线。

4.3 加快工程提质,筑牢硬件保障基础

推进漳卫新河达标治理、德惠新河与马颊河连通、七里庄闸除险加固等重大水利工程建设,持续提升流域防洪排涝综合能力;实施城乡排水系统提标改造工程,扩大管网覆盖范围,优化排水管网布局,提升雨洪快速排泄能力。调整防汛物资储备结构,增加新型高效防汛设备与应急物资的

储备规模,建立跨区域物资快速调配机制;加大对基层防汛装备的投入力度,支持乡镇、村社配备必要的排涝抢险设备,提升末端应急处置能力。

4.4 聚焦短板攻坚,提升农田排涝水平

抢抓冬春水利建设黄金期,开展农田水利与低洼涝区治理专项行动,精准摸排重点易涝地块,绘制县域农田水网布局图,分类制定治理方案。坚持干支斗农毛沟渠系统治理,针对自然低洼区域,打通沟渠断点、拓宽狭窄河段,配套建设强排泵站;针对沟渠堵塞区域,集中开展清淤疏浚,破除排水“中梗阻”;针对支渠淤积河段,强化清淤整治,提升田间排水“毛细血管”畅通能力。

5 结 语

德州市 2025 年防汛抗旱工作通过系统部署与体系创新,实现了从被动应对到主动防控的转变,建立了四项新体系,强化科技支撑、工程基础与基层能力,为平原地区防汛抗旱提供了可复制、可推广的实践样本。

参考文献

- [1] 贾俊香,王祈利.德州市 2023 年水旱灾害防御实践与思考[J].海河水利,2024(8):62-64,69.

(责任编辑 崔春梅)

(上接第 74 页)模式,汛前培训覆盖率达 100%;建立“本地常住人口+返乡人员”动态储备库,解决队伍“老龄化、难集中”问题。强化村、社区队伍建设,整合水管员、灾害信息员、网格员力量,明确岗位职责,避免“一人多责”分散精力。

3.4 提升主动防御及监测预警效能

1)加强气象预报精度。引入先进数值预报模式,将中小尺度强对流天气预测时效从 6 h 提前至 12 h;建设短临预警系统,新增短视频平台、社区广播,丰富预警发布渠道,确保农村地区预警覆盖率达 95%以上。

2)完善水文监测网络。2027 年前在 11 条骨干河道、7 座水库增设声学多普勒流速剖面仪、时差法超声波流量计等在线监测设备,实现水位、流量实时监控;加密支流监测站点,将超标准洪水监测误差降至 10%以内;建立水文数据共享平台,向防汛指挥、农业、城管等部门开放数据接口,支撑科学决策。

3)健全“四预”工作体系。强化“预报、预警、预演、预案”衔接:新增 5 个洪水预报断面,实现重要流域预警全覆盖;完善防汛叫应机制,确保预警发布后 10 min 内通知责任人;每年开展 2 次综合预演,检验预案可行性;针对极端天气制定“超标洪水”应对方案,明确人员转移、工程调度流程,提升主动防御能力。

4 结 语

垦利区作为黄河入海口的关键区域,防汛抗旱工作面临“河海交汇、旱涝交替”的独特挑战。新时期需坚持“工程+机制+科技”协同发力,以河道治理与管网改造补齐硬件短板,以责任落实与多元储备强化保障能力,以智慧监测与专业队伍提升响应效率,最终构建“主动防御、快速响应、科学处置”的现代化防汛抗旱体系,为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实水安全保障。

(责任编辑 崔亚男)